

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.579/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 april 2001 door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de overdracht van de klanten van de netbeheerders", heeft op 7 juni 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit voorziet in een regeling voor de elektriciteitsvoorziening door de netbeheerder aan gebonden afnemers die op zijn distributienet zijn aangesloten op een spanningsniveau lager dan 20 kV (zie de artikelen 1 en 5 van het ontwerp). Daarnaast bevat het ontwerp een regeling voor de elektriciteitsvoorziening door de netbeheerder aan gebonden afnemers die vanaf een bepaald ogenblik voldoen aan de criteria voor het bepalen van de in aanmerking komende afnemers (artikelen 2 en 4). Tevens wordt een tijdelijke leveringsvergunning van rechtswege verleend aan de leveranciers die door de netbeheerders worden aangewezen voor de taken bedoeld in de artikelen 1, § 1, 2°, en 2, § 1, van het ontwerp (artikel 3). Het ontwerp bevat ten slotte ook een bepaling tot regeling van de inwerkingtreding van artikel 7, § 3, van het Elektriciteitsdecreet (artikel 6).

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp wordt gevormd door artikel 7, § 1, tweede lid, 2°, van het Elektriciteitsdecreet.

Aangezien deze bepaling geen delegatie aan de Vlaamse regering bevat, dient, zoals in de aanhef gebeurt, voor de rechtsgrond ook een beroep te worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de regering belast met de algemene bevoegdheid tot uitvoering van de decreten.

.../...

2. De regeling vervat in de artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp heeft artikel 7, § 3, van het Elektriciteitsdecreet als rechtsgrond.

3. Artikel 17, § 7, 1°, van het Elektriciteitsdecreet machtigt de Vlaamse regering om, na advies van de reguleringsinstantie, onder meer de criteria voor de toekenning, de wijziging en de intrekking van de leveringsvergunningen te bepalen. Het Elektriciteitsdecreet voorziet echter niet in de mogelijkheid om van rechtswege voorlopige leveringsvergunningen toe te kennen, zodat voor artikel 3 van het ontwerp geen rechtsgrond voorhanden is. Die bepaling dient bijgevolg te worden geschrapt.

4. Artikel 58 van het Elektriciteitsdecreet levert rechtsgrond voor artikel 6 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift van het ontwerp zou beter de inhoud ervan moeten weerspiegelen. Daartoe kan worden overwogen het opschrift te stellen als volgt :

"Besluit van de Vlaamse regering betreffende de elektriciteitsvoorziening door de netbeheerder aan bepaalde afnemers".

.../...

Aanhef

1. Men schrijve in het eerste lid van de aanhef "tot hervorming der instellingen" in plaats van "tot hervorming van de instellingen".

2. De verwijzing naar het Elektriciteitsdecreet moet worden gespecificeerd. Er dient met name ook naar artikel 7, § 1, tweede lid, 2°, en naar artikel 58 te worden verwezen. Aangezien artikel 54 van het Elektriciteitsdecreet geen rechtsgrond biedt voor het ontwerp, moet de vermelding ervan worden geschrapt. Voorts dient te worden vermeld dat artikel 58 van het decreet is ingevoegd bij het decreet van 22 december 2000.

Het tweede lid van de aanhef dient derhalve als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op het decreet van 17 juli 2000 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, inzonderheid op artikel 7, § 1, tweede lid, 2°, en § 3, en op artikel 58, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2000;"

3. In de aanhef moet ook worden verwezen naar het - door artikel 55 van het Elektriciteitsdecreet verplicht gestelde - advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, dat op 2 februari 2001 werd verleend. Tussen het derde en vierde lid van de aanhef dient daartoe volgend lid te worden toegevoegd :

"Gelet op het advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, gegeven op 2 februari 2001;"

.../...

4. Het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen dateert van 7 maart 2001. In het vierde lid van de aanhef - dat het vijfde wordt -, wordt derhalve ten onrechte verwezen naar een advies van 14 maart 2001.

5. Het zesde lid - dat het zevende wordt - moet worden aangevuld met het nummer (31.579/1) en de datum (7 juni 2001) van het advies van de Raad van State.

Artikel 1

1. In plaats van te verwijzen naar "artikel 7, § 1, 2°", dient te worden geschreven "artikel 7, § 1, tweede lid, 2°".

2. In artikel 1, § 2, van het ontwerp dient te worden geschreven "... in § 1, 2°, kan ...". Daarbij dient, zoals in nog andere bepalingen van het ontwerp aandacht te worden besteed aan een juiste punctuatie bij het citeren van onderdelen van artikelen (1).

Artikel 6

De woorden "decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt" dienen te worden vervangen door het woord "Elektriciteitsdecreet.

(1) Zie dienaangaande omzendbrief VR 2000/4, randnr. 28.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME