

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS 31.569/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES 31.569/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 25 avril 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif aux tests comportementaux des candidats-chauffeurs de taxis", a donné le 18 juin 2001 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 25 april 2001 door de Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de gedragstesten van de kandidaten-taxichauffeur", heeft op 18 juni 2001 het volgende advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES

Le projet d'arrêté se donne pour fondement légal l'article 28 de l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur qui dispose que :

"Le Gouvernement arrête le règlement général relatif à l'exploitation des services de taxis et des services de location de voitures avec chauffeur.

Ce règlement comprend notamment des dispositions relatives aux obligations et à la surveillance des chauffeurs.".

Le 4 novembre 1998, la section de législation du Conseil d'Etat a donné un avis 27.357/4, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur" qui avait pour but d'exécuter l'ordonnance du 27 avril 1995, précitée. L'article 12, § 1er, 7°, de ce projet prévoyait que pour pouvoir obtenir le certificat de capacité permettant d'exercer la profession de chauffeur de taxi, le candidat devait présenter "une attestation délivrée par un organisme agréé par l'Administration et confirmant que le candidat a passé et réussi les tests psychotechniques requis pour les chauffeurs des véhicules en contact avec le public".

Selon le représentant du secrétaire d'Etat, cet arrêté ne sera adopté qu'après que l'ordonnance du 27 avril 1995, précitée, qui lui sert de fondement légal aura été modifiée. Compte tenu cependant de l'urgence à soumettre les

.../...

candidats chauffeurs de taxis à des tests comportementaux, il a été décidé de régler cette matière dans un arrêté distinct.

Tant les termes de l'article 28 de l'ordonnance du 27 avril 1995, précitée, qui vise "le règlement", que la nécessité de ne pas disperser une même matière dans plusieurs arrêtés, imposent d'intégrer les dispositions examinées dans l'arrêté (général) en préparation relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur.

Il conviendra dès lors, à tout le moins, de rendre son unité à la matière lorsque l'arrêté relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur sera adopté (1).

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

Le préambule sera rédigé de la manière suivante :

"Vu l'ordonnance du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur, notamment l'article 28;

(1) Ce qui implique que l'arrêté examiné sera abrogé lors de l'entrée en vigueur de l'arrêté général précité qui en reprendra le contenu.

.../...

Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 17 novembre 2000;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 23 février 2001;

Vu la délibération du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 31.569/4 du Conseil d'Etat, donné le 18 juin 2001, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, de la Recherche scientifique,

Après délibération,".

Dispositif

Article 1er

1. Il y a lieu d'écrire "...avant de suivre la formation ou de présenter l'examen". En effet, il semble résulter de l'article 19, § 2, alinéa 3, du règlement d'agglomération en matière d'exploitation de services de

.../...

taxis que les cours ne sont obligatoires que si le candidat a échoué une première fois aux examens.

2. L'article 1er, alinéa 1er, du projet d'arrêté dispose que les tests comportementaux sont effectués par "un organisme désigné par l'Administration et apte à organiser des tests de personnalité destinés à des chauffeurs de véhicules en contact avec le public". L'article 2 du projet précise les critères très spécifiques auxquels doit répondre cet organisme. Il en résulte que cet organisme ne peut être que la Société des Transports intercommunaux de Bruxelles (STIB), ce que le représentant du secrétaire d'Etat a d'ailleurs confirmé.

L'article 2 de l'ordonnance du 22 novembre 1990 relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale dispose que l'Exécutif (lire : le Gouvernement) arrête le cahier des charges auquel est soumise la STIB et ajoute que ce cahier des charges détermine notamment les obligations de service public de la Société. En exécution de cette disposition, il appartiendra au Gouvernement de préciser, dans le cahier des charges (2), la nouvelle mission que l'arrêté en projet confie à la STIB.

(2) Cette précision trouverait sa place à l'article 17 du cahier des charges dont le texte est annexé à l'arrêté du 18 juillet 1996 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale arrêtant le cahier des charges auquel est soumise la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles.

Exécutoire

L'arrêté en projet sera complété par un article 6 contenant la disposition exécutoire. Cet article sera rédigé comme suit :

"Art. 6. Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, ayant les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeurs dans ses attributions, est chargé de l'exécution, du présent arrêté."

Signature

Un Secrétaire d'Etat n'étant pas membre du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale, l'arrêté en projet ne peut être signé que par le Ministre-Président de ce Gouvernement.

La signature du Secrétaire d'Etat, chargé du transport rémunéré de personnes, sera dès lors omise.

OBSERVATIONS LINGUISTIQUES

La rédaction du texte néerlandais de ce projet d'arrêté pourrait être améliorée dans un souci de correction et d'élégance de la langue. A cet égard, certaines propositions de texte sont faites ci-dessous :

.../...

"Artikel 1. Om het bekwaamheidsattest te behalen dat ..., moet de kandidaat alvorens de opleiding te volgen of het examen af te leggen, bedoeld in artikel 19, § 2, van de agglomeratieverordening inzake exploitatie van taxidiensten, met vrucht gedragstesten afleggen bij een door het Bestuur aangesteld organisme dat geschikt is om ...

De kandidaat die bij de eerste poging niet slaagt voor de testen, ...

Art. 3. Het Bestuur ... van de in artikel 1 bedoelde ...

Art. 4. De kosten die het in artikel 2 bedoelde organisme heeft gemaakt voor de uitvoering van de gedragstesten voor ...".

ALGEMENE OPMERKINGEN

Als rechtsgrond van het ontwerpbesluit wordt artikel 28 van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur opgegeven. Dat artikel bepaalt :

"De Regering stelt het algemeen reglement vast inzake exploitatie van taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur.

Dit reglement omvat onder andere bepalingen betreffende de verplichtingen van en het toezicht op de chauffeurs.".

Op 4 november 1998 heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State een advies 27.357/4 gegeven over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur" dat ertoe strekte uitvoering te verlenen aan de voormelde ordonnantie van 27 april 1995. Artikel 12, § 1, 7°, van dat ontwerp bepaalde dat de kandidaat die het bekwaamheidsattest wil krijgen om het beroep van taxichauffeur te kunnen uitoefenen, een attest moest voorleggen "uitgereikt door een door de Administratie erkend organisme, met vermelding dat de kandidaat met succes de psychotechnische tests heeft afgelegd die vereist zijn voor de chauffeurs van voertuigen in contact met het publiek".

Volgens de gemachtigde van de Staatssecretaris zal dat besluit eerst aangenomen worden nadat de genoemde ordonnantie van 27 april 1995, die de rechtsgrond voor dat

.../...

besluit oplevert, zal zijn gewijzigd. Aangezien de kandidaat-taxichauffeurs echter dringend aan gedragstests moeten worden onderworpen, is besloten om die aangelegenheid in een afzonderlijk besluit te regelen.

Zowel wegens de bewoordingen van artikel 28 van de genoemde ordonnantie van 27 april 1995, dat betrekking heeft op het "reglement", als wegens de noodzaak om te verhinderen dat de regeling van een aangelegenheid over verschillende besluiten wordt versnipperd, is het geboden de onderzochte bepalingen in het in voorbereiding zijnde (algemene) besluit betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur op te nemen.

Bijgevolg moet er op zijn minst voor worden gezorgd dat wanneer het besluit betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur wordt aangenomen, de hele aangelegenheid in een enkele regeling voorkomt (1).

(1) Dat houdt in dat het onderzochte besluit moet worden opgeheven bij de inwerkingtreding van het voormelde algemene besluit waarin de inhoud van het onderzochte besluit zal worden opgenomen.

BIJZONDERE OPMERKINGENAanhef

De aanhef moet als volgt worden gesteld :

"Gelet op de ordonnantie van 27 april 1995 van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur, inzonderheid op artikel 28;

Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 17 november 2000;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 23 februari 2001;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 31.569/4 van de Raad van State, gegeven op 18 juni 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel van de Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

.../...

Na beraadslaging, ".

Dispositief

Artikel 1

1. Men schrijve : "vooraleer de opleiding te volgen of het ...". Uit artikel 19, § 2, derde lid, van de agglomeratieverordening inzake exploitatie van taxidiensten lijkt immers te kunnen worden opgemaakt dat de cursussen alleen verplicht zijn als de kandidaat de eerste keer voor de examens gezakt is.

2. Artikel 1, eerste lid, van het ontwerpbesluit bepaalt dat de gedragstests worden georganiseerd door "een door het Bestuur aangesteld organisme dat bekwaam is om persoonlijkheidstesten af te nemen van chauffeurs die met het publiek in contact komen". In artikel 2 worden de erg specifieke criteria vermeld waaraan dat "organisme" moet voldoen. Daaruit blijkt dat het alleen om de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) kan gaan, wat de gemachtigde van de Staatssecretaris overigens heeft bevestigd.

Artikel 2 van de ordonnantie van 22 november 1990 betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest bepaalt dat de Executieve (lees : de Regering) het lastenkohier bepaalt waaraan de MIVB is onderworpen en stelt voorts dat het lastenkohier met name de verplichtingen van de Maatschappij op het vlak van

.../...

de openbare dienstverlening bepaalt. Ter uitvoering van die bepaling behoort de Regering de nieuwe taak die bij het ontworpen besluit aan de MIVB wordt toevertrouwd, in het lastenkohier (2) te vermelden.

Uitvoeringsbepaling

Het ontworpen besluit moet worden aangevuld met een artikel 6 dat de uitvoeringsbepaling bevat en als volgt is gesteld :

"Art. 6. De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur, is belast met de uitvoering van dit besluit."

Ondertekeningsformulier

Aangezien staatssecretarissen geen deel uitmaken van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, mag het ontworpen besluit alleen worden ondertekend door de Minister-Voorzitter van die Regering.

-
- (2) Die taak zou moeten worden gepreciseerd in artikel 17 van het lastenkohier waarvan de tekst als bijlage gaat bij het besluit van 18 juli 1996 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van het lastenkohier waaraan de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel onderworpen is.

.../...

De ondertekening van de Staatssecretaris, belast met het bezoldigd vervoer van personen, moet dus vervallen.

TAALKUNDIGE OPMERKINGEN

Op de Nederlandse tekst van dit ontwerpbesluit is uit het oogpunt van het correct taalgebruik en een vlotte stijl een en ander aan te merken. Daarom worden hieronder een aantal tekstvoorstellen gedaan :

"Artikel 1. Om het bekwaamheidsattest te behalen dat ..., moet de kandidaat alvorens de opleiding te volgen of het examen af te leggen, bedoeld in artikel 19, § 2, van de agglomeratieverordening inzake exploitatie van taxidiensten, met vrucht gedragstesten afleggen bij een door het Bestuur aangesteld organisme dat geschikt is om ...

De kandidaat die bij de eerste poging niet slaagt voor de testen, ...

Art. 3. Het Bestuur ... van de in artikel 1 bedoelde ...

Art. 4. De kosten die het in artikel 2 bedoelde organisme heeft gemaakt voor de uitvoering van de gedragstesten voor ...".

.../...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président du Conseil d'Etat,
voorzitter van de Raad van State,

P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

B. GLANSDORFF,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. Y. HOUYET, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. Y. HOUYET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN