

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.558/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 april 2001 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot herstructurering van Gimvindus NV", heeft op 26 april 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "1. de beslissing om Gimvindus te vereffenen snel moet uitgevoerd te worden om een eind te maken aan de onzekerheid waarin de vennootschap verkeert sinds de aanbeveling van het Vlaams Parlement aan de Vlaamse regering om de regeling van de vereffening en de ontbinding van Gimvindus vast te leggen in de nieuwe beheersovereenkomst.

Het Vlaams Parlement maakt op 30 juni haar verzoek om Gimvindus te vereffenen publiek bekend. (zie Stuk 291, (1999-2000) Nr. 6, Vlaams Parlement, 30 juni 2000, p. 157). De aanbeveling om Gimvindus te vereffenen bemoeilijkt en belemmert de taak van Gimvindus als beheerder omdat de ondernemingen, waarin Gimvindus participeert en die ze financiert, in een complete onduidelijkheid en onzekerheid leven omtrent de rol van Gimvindus als aandeelhouder of schuldeiser. Ook binnen Gimvindus heerst er sindsdien grote onzekerheid en onduidelijkheid voor het personeel en voor het bestuur, wat een goed beheer van de vennootschap bemoeilijkt.

Operationeel is Gimvindus bezig met het uitwerken van de overdracht van haar staal- en textielparticipaties naar dochtervennootschappen en met de daaraan gekoppelde reorganisatie van Gimvindus zelf.

Teneinde de voorliggende plannen tot afslanking en vereffening van Gimvindus mogelijk te maken moeten eerst de staal- en textielactiviteiten worden afgesplitst in afzonderlijke dochtervennootschappen zodat deze een eigen structuur en eigen

.../...

beheer hebben. Dit maakt het mogelijk dat de dochtervennootschappen dan onder duidelijke verantwoordelijkheden hun dossiers kunnen behartigen en dat de geplande overdracht van deze dochtervennootschappen snel en efficiënt kan gebeuren. Zo blijft Gimvindus met een duidelijke portefeuille, doelstelling en een wel omlinjende verantwoordelijkheid over.

Het decreet is bijgevolg dringend noodzakelijk om

- een duidelijk afgelijnd beheer van de diverse dossiers verder te zetten;
- uit de huidige beheersimpasse te geraken;
- te zorgen voor de financiering van de drie verschillende vennootschappen, met name de staal- en textielvennootschap en Gimvindus zelf;
- de overdracht van de dochtervennootschappen staal en textiel naar de Vlaamse Participatiemaatschappij (VPM) of naar een dochtervennootschap van VPM mogelijk te maken;
- het decreet van 13 juli 1994 aan te passen aan de herstructurering;
- werk te maken van de vereffening van Gimvindus.

2. het nodig is om het ontwerp van decreet voor 7 mei 2001 in te dienen bij het Vlaams Parlement wil dit nog voor het zomerreces worden afgehandeld zodat er snel tegemoet wordt gekomen aan de resolutie van het Vlaams Parlement om Gimvindus te ontbinden.

Gimvindus had voor 1 juli 2000 aan de voogdijminister een voorstel van beheerscontract moeten indienen ter vervanging van de lopende beheersovereenkomst die op 31 december 2000 vervalt. Gezien de onduidelijke situatie waarin Gimvindus sinds de aanbeveling van het Vlaams Parlement verkeert, was het onmogelijk om een nieuwe beheersovereenkomst op te stellen die tegemoetkomt

.../...

aan de aanbeveling van het Vlaams Parlement. De onduidelijke toekomst van Gimvindus hebben geleid tot het feit dat de beheersovereenkomst tussen het Vlaams Gewest en Gimvindus nog niet werd vernieuwd.

De huidige beheersovereenkomst voorziet echter dat deze automatisch wordt verlengd tot op het ogenblik dat een nieuwe beheersovereenkomst in werking treedt. Deze situatie is onhoudbaar, niet alleen omdat de huidige onzekere situaties van de onderzoekscommissie van het Vlaams Parlement waarin duidelijk aan de Vlaamse regering wordt gevraagd om de regeling van de vereffening en de ontbinding van Gimvindus vast te leggen in de nieuwe beheersovereenkomst.

Dit impliceert dat het ontwerp van decreet nog voor 7 mei 2001 moet ingediend worden wil de Vlaamse Regering snel tegemoet komen aan de resolutie van het Vlaams Parlement om Gimvindus te ontbinden."

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van zijn advies is toebedeeld heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, zich beperkt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een decretale basis te geven voor een herstructurering en, in een tweede fase, de eventuele vereffening van de NV Gimvindus.

.../...

De Vlaamse regering wordt daartoe onder meer gemachtigd in te stemmen met de overdracht van de schuld, bedoeld in artikel 98 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, aan gespecialiseerde dochterondernemingen van Gimvindus, onder meer voor de staal- en de textielnijverheid. Hetzelfde geldt ten aanzien van bepaalde rechten die Gimvindus ten aanzien van het Vlaamse Gewest heeft en met betrekking tot dewelke de Vlaamse regering machtiging tot overdracht aan een gespecialiseerde dochteronderneming voor de staalsector kan verlenen (artikel 2).

Voorts worden nadere regels bepaald voor het geval Gimvindus de aandelen van haar gespecialiseerde dochterondernemingen voor de staal- en textielnijverheid overdraagt aan de Vlaamse Participatiemaatschappij of aan de dochteronderneming ervan (artikel 3) en betreffende de ontbinding van Gimvindus (artikel 4, § 1) of de overdracht, door de Vlaamse regering, van de aandelen van laatstgenoemde vennootschap aan één of meer rechtspersonen van de publieke of de particuliere sector (artikel 4, § 2).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. Men redigere artikel 2 als volgt :

"De Vlaamse regering wordt gemachtigd :

.../...

- 1° in te stemmen met ...;
- 2° in te stemmen met ...;
- 3° overeen te komen met ...;
- 4° in te stemmen met ...".

2. Artikel 2, 2°, maakt op algemene wijze gewag van de overdracht van de in 1° bedoelde schuld aan "een dochtervennootschap van Gimvindus" en refereert derhalve ook aan de in 1° genoemde gespecialiseerde dochterondernemingen voor de staal- en textielnijverheid. Vraag is of die laatste categorie dan nog wel een afzonderlijke vermelding behoeft.

3. In artikel 2, 2°, wordt omwille van de terminologische uniformiteit in het ontwerp beter "dochteronderneming" geschreven in plaats van "dochtervennootschap".

Artikel 3

1. De stellers van het ontwerp gaan er in artikel 3, § 2, schijnbaar van uit dat de overdracht van de aandelen van Gimvindus in haar gespecialiseerde dochterondernemingen aan de Vlaamse Participatiemaatschappij of haar gespecialiseerde dochterondernemingen ook de overdracht van de in artikel 3, § 2, bedoelde leningen tot gevolg heeft. Als zodanig is dit niet het geval aangezien de verkoop of de inbreng van aandelen van een vennootschap niet tot gevolg heeft dat ook de activa en passiva van die vennootschap, die

.../...

als een afzonderlijke vennootschap blijft bestaan, worden overgedragen.

Mocht het daarentegen in de bedoeling liggen enkel te bepalen dat de overdracht van de genoemde aandelen de gewestwaarborg verbonden aan die leningen verder laat bestaan, dan is die bepaling overbodig aangezien, enerzijds, de gewestwaarborg krachtens artikel 14 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, Gimvindus, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en van de permanente werkgroep Limburg door de Vlaamse regering kan worden verleend ten aanzien van alle in dat decreet bedoelde investeringsmaatschappijen of hun gespecialiseerde dochterondernemingen (1) en, anderzijds, die overdracht van aandelen geen invloed heeft op de leningen en de voorwaarden waaraan ze zijn gekoppeld.

Wel dient te worden opgemerkt dat het verlenen van de gewestwaarborg voor leningen van ondernemingen een vorm van staatssteun is in de zin van artikel 87 van het EG-Verdrag. Het spreekt voor zich dat de eventuele voorwaarden waaraan de voornoemde leningen door de Europese Commissie waren onderworpen, dan ook verder zullen dienen te worden nageleefd.

(1) Volgens door de eerste auditeur-verslaggever ingewonnen inlichtingen zou de Vlaamse regering op grond van dat artikel de gewestwaarborg verlenen na toepassing van artikel 2, 1°, van het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt. Zulks is effectief noodzakelijk daar de laatstgenoemde bepaling een schuldvernieuwing tot stand brengt.

2. Men schrappe in artikel 3, § 4, de woorden "bij besluit".

Artikel 4

1. Men redigere artikel 4, § 1, (beter artikel 4, eerste lid) als volgt :

"Wanneer Gimvindus bij besluit van haar algemene vergadering wordt ontbonden, worden het tijdstip van de ontbinding, de keuze van de vereffenaars en de wijze van vereffening vooraf door de Vlaamse regering goedgekeurd".

2. Aangezien de toepassing van paragraaf 1 van artikel 4 de toepassing van paragraaf 2 uitsluit, dient het woord "eveneens" in artikel 4, § 2 (beter artikel 4, tweede lid) te worden vervangen door de woorden "in voorkomend geval".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME