

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.528/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 31.528/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 12 april 2001 door de Minister van Landbouw en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten", heeft op 28 augustus 2001 het volgende advies gegeven :

LE CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes, le 12 avril 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture", a donné le 28 août 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Ter uitvoering van artikel 7 van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt, heeft artikel 24 van het koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten, het bepalen van de voorschriften aangaande de monsterneming en de ontleding van de monsters, gesubdelegeerd aan de minister tot wiens bevoegdheid de landbouw behoort.

De artikelen 1 tot 6 van het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beogen uitvoering te geven aan voornoemd artikel 24.

Overeenkomstig artikel 6 van het voornoemde koninklijk besluit van 7 januari 1998 moet eenieder die samengestelde meststoffen, gemengde organische bodemverbeterende middelen of potgronden invoert, fabriceert, bereidt of voorverpakt om ze te verhandelen, vooraf daartoe erkend zijn door de minister tot wiens bevoegdheid de landbouw behoort. Hetzelfde geldt voor al wie dezelfde producten doet fabriceren door een derde, met de bedoeling deze producten te verhandelen onder zijn eigen naam.

De artikelen 7 tot 9 van het ontwerp bepalen de voorwaarden voor een dergelijke erkenning.

Het ontwerp is voorts bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 7 oktober 1977 betreffende de handel in meststoffen en bodemverbeterende middelen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het ontwerp is opgemaakt als ministerieel besluit, vast te stellen door de Minister van Landbouw en Middenstand.

De bevoegdheid inzake "grondstoffen en de daarmee gelijkgestelde stoffen in de dierlijke en plantaardige producties" is bij koninklijk besluit van 22 mei 2001 tot vaststelling van sommige bijkomende bevoegdheden van de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, overgedragen aan de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het deze laatste minister die het besluit zal nemen en die de bevoegdheden zal uitoefenen die in het ontwerp zijn toevertrouwd aan de Minister van Landbouw en Middenstand (artikelen 4 en 5 van het ontwerp).

Hiertegen is geen bezwaar. Het voornoemde koninklijk besluit van 7 januari 1998 moet worden gelezen in het licht van bovengenoemd koninklijk besluit. Hetzelfde geldt voor de voornoemde wet van 11 juli 1969, in zoverre zij rechtstreeks of onrechtstreeks bevoegdheden inzake grondstoffen toevertrouwt aan de minister bevoegd voor landbouw.

De redactie van het ontwerp dient op dit punt derhalve te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste en het tweede lid van de aanhef kunnen als volgt worden geredigeerd :

“Gelet op de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt, inzonderheid op artikel 2, § 1, 4° en 5°, zoals gewijzigd bij de wetten van 21 december 1998 en 5 februari 1999, en op artikel 7;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten, inzonderheid op de artikelen 6 en 24;”.

2. In de aanhef dient - na het tweede lid - verwezen te worden naar het voornoemde ministerieel besluit van 7 oktober 1977, welk besluit immers door het ontwerp wordt opgeheven.

3. In het derde lid van de aanhef, dat het vierde lid wordt, schrappe men de woorden “van de Europese Economische Gemeenschap”.

4. In het zesde lid (dat het zevende lid wordt) kunnen het nummer (31.528/1/V) en de datum (28 augustus 2001) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 7

Het ontwerp regelt niet de erkenning van degenen die samengestelde meststoffen, gemengde organische bodemverbeterende middelen of potgronden doen fabriceren door een derde, met de bedoeling deze producten te verhandelen onder eigen naam, erkenning die nochtans is voorgeschreven door artikel 6 van het voornoemde koninklijk besluit van 7 januari 1998.

Volgens de gemachtigde ambtenaar zou een dergelijke erkenning gebeuren onder de vorm van een verklaring in hoofde van degene die de producten verhandelt. Uit die verklaring moet blijken dat de producten zijn vervaardigd door een erkend fabrikant.

Artikel 11

Dit artikel moet worden geschrapt. Er blijken immers geen redenen voorhanden te zijn waarom wordt afgeweken van de gebruikelijke regels inzake inwerkingtreding van reglementaire besluiten.

Bijlage

In de Nederlandse tekst zijn sub 3.3.2.2. in de rechterkolom een aantal woorden weggevallen.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. En exécution de l'article 7 de la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage, l'article 24 de l'arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture a subdélégué la fixation des règles relatives au prélèvement d'échantillons et à l'analyse des échantillons au ministre qui a l'agriculture dans ses attributions.

Les articles 1^{er} à 6 du projet d'arrêté ministériel soumis pour avis visent à mettre en oeuvre l'article 24 précité.

Conformément à l'article 6 de l'arrêté royal susvisé du 7 janvier 1998, quiconque importe, fabrique, prépare ou conditionne en vue de leur commercialisation des engrais composés, des amendements organiques mélangés ou des terreaux doit, au préalable, être agréé à cette fin par le ministre qui a l'agriculture dans ses attributions. La même règle s'applique à toute personne qui fait fabriquer les mêmes produits par un tiers dans le but de commercialiser ces produits sous son propre nom.

Les articles 7 à 9 du projet fixent les conditions d'une telle agrégation.

Le projet doit en outre se substituer à l'arrêté ministériel du 7 octobre 1977 relatif au commerce des engrais et des amendements du sol.

OBSERVATION PRELIMINAIRE

Le projet a été établi sous la forme d'un arrêté ministériel, qui doit être pris par le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes.

L'arrêté royal du 22 mai 2001 fixant certaines attributions complémentaires à la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement a transféré la compétence relative aux "matières premières et y assimilées dans les productions animale et végétale" au Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement.

.../...

Selon le fonctionnaire délégué, c'est ce dernier ministre qui prendra l'arrêté et qui exercera les compétences que le projet confie au Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes (articles 4 et 5 du projet).

Il n'y a pas d'objection à cet égard. L'arrêté royal précité du 7 janvier 1998 doit se lire en fonction de l'arrêté royal susmentionné. Il en va de même à l'égard de la loi précitée du 11 juillet 1969, dans la mesure où elle confère directement ou indirectement des compétences relatives aux matières premières au ministre qui a l'agriculture dans ses attributions.

Il faut par conséquent adapter la rédaction du projet sur ce point.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier et le deuxième alinéa du préambule peuvent être rédigés comme suit :

"Vu la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage, notamment l'article 2, § 1^{er}, 4° et 5°, modifié par les lois des 21 décembre 1998 et 5 février 1999, et l'article 7;

Vu l'arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture, notamment les articles 6 et 24;"

2. Dans le préambule, il y a lieu - après le deuxième alinéa - de faire référence à l'arrêté ministériel précité du 7 octobre 1977, qui est en effet abrogé par le projet.

3. Au troisième alinéa du préambule, qui devient le quatrième alinéa, on supprimera les mots "de la Communauté Economique Européenne".
4. Le numéro (31.528/1/V) et la date (28 août 2001) du présent avis peuvent être mentionnés au sixième alinéa (devenant le septième alinéa).

Article 7

Le projet ne règle pas l'agrément des personnes qui font fabriquer des engrais composés, des amendements organiques mélangés ou des terreaux par un tiers, dans le but de commercialiser ces produits sous leur propre nom, alors que cette agrément est prescrite par l'article 6 de l'arrêté royal précité du 7 janvier 1998.

Selon le fonctionnaire délégué, une telle agrément prendrait la forme d'une déclaration faite par la personne qui commercialise les produits. Il doit ressortir de cette déclaration que les produits ont été fabriqués par un fabricant agréé.

Article 11

Cet article est à supprimer. En effet, il n'y a manifestement pas de raison de déroger aux règles habituelles d'entrée en vigueur des arrêtés réglementaires.

Annexe

Dans le texte néerlandais, un certain nombre de mots ont disparu dans la colonne de droite sous 3.3.2.2.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad - voorzitter,
conseiller d'Etat - président,

J. BAERT,
E. BREWAEYS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. K. BAMS en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendarissen.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme K. BAMS et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaires adjoints.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT