

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.509/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 april 2001 door de Minister-president van de Duitstalige Gemeenschap, Minister van Tewerkstelling, Gehandicapten, Media en Sport verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie", heeft op 10 mei 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de goedkeuring, voor wat de Duitstalige Gemeenschap betreft, van het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie, ondertekend te Brussel op 4 juli 2000.

In dat samenwerkingsakkoord worden de basisafspraken vastgelegd met betrekking tot de gezamenlijke initiatieven en inzet van financiële middelen ter bevordering van de sociale economie.

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Een aan de bevoegde wetgevers ter goedkeuring voorgelegd samenwerkingsakkoord is als zodanig niet begrepen onder de teksten die krachtens artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten aan het met redenen omklede advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn onderworpen (1).

Wel bevoegd is de Raad van State, afdeling wetgeving, ten aanzien van voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie houdende goedkeuring van

(1) Niet alleen wordt in die bepaling geen gewag gemaakt van samenwerkingsakkoorden, maar ook - en vooral - gaat het niet meer om een tekst die in ontwerpvorm voorligt, maar wel om een definitieve tekst die de betrokken wetgevende vergaderingen enkel vermogen goed of af te keuren.

samenwerkingsakkoorden (1). Aangezien de draagwijdte van die goedkeuring inhoudt dat het samenwerkingsakkoord in de betrokken entiteit gevolg zal hebben, vereist een zinvolle uitoefening van die bevoegdheid dat de afdeling wetgeving de inhoud van het samenwerkingsakkoord bij haar onderzoek betreft, doch enkel, gelet op de zo-even in herinnering gebrachte bevoegdheidsafbakening, met betrekking tot die aspecten die de geldigheid van de instemmingsakte zouden kunnen aantasten.

BEVOEGDHEID VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

1. Het samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de federale Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap, die, wat haar territoriale bevoegdheidsgebied betreft, de bevoegdheden van het Waalse Gewest uitoefent inzake het tewerkstellingsbeleid bedoeld in artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Hieruit volgt dat de componenten van de gezamenlijk te ontwikkelen initiatieven, ondanks de zeer algemene en ruime omschrijving van het begrip sociale economie, die ook raakvlakken vertoont met de gemeenschapsbevoegdheden, en ondanks de verwijzing, in het derde lid van de aanhef van het samenwerkingsakkoord, naar artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, slechts betrekking kunnen hebben op federale en gewestelijke bevoegdheden.

(1) Zie hieromtrent, onder meer, het advies 21.862/VR van 21 oktober 1992, Parl. St., Br. H.R., 1992-93, nr. A-219.

2. Het bij artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord ingestelde financieringsmechanisme kan slechts in overeenstemming met artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden geacht in zoverre de ter beschikking gestelde middelen worden aangewend voor initiatieven die elk zowel aansluiting vinden bij federale, als bij gewestelijke bevoegdheden en in zoverre de begunstigde instanties in gezamenlijk overleg tussen de betrokken overheden worden aangewezen.

ALGEMENE OPMERKING

Een door de bevoegde wetgevers goed te keuren samenwerkingsakkoord dient niet alleen door alle erbij betrokken wetgevers te worden goedgekeurd opdat het gevolg zou kunnen hebben, maar dient ook in elk van de betrokken rechtsordes op dezelfde datum in werking te treden.

Wanneer, zoals te dezen, noch het samenwerkingsakkoord een bepaling omtrent zijn inwerkingtreding bevat, noch de onderscheiden goedkeuringsinstrumenten eenzelfde bepaling inzake hun inwerkingtreding bevatten, dient die gelijktijdige inwerkingtreding te worden verwezenlijkt door de bekendmaking op eenzelfde datum van alle goedkeuringsinstrumenten, die dan krachtens de normale regel van inwerkingtreding alle de tiende dag na die bekendmaking verbindend worden, en met hen het goed te keuren samenwerkingsakkoord in elk van de betrokken rechtsordes.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKSTOndertekening

Het ontwerp dient enkel te worden ondertekend door de Minister-President die tegelijk de functioneel bevoegde minister is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

 J. BAERT, staatsraden,
 J. SMETS,
 G . S C H R A N S , assessoren van de
 afdeling wetgeving,
 A. SPRUYT,
Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H.
W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH,
adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

.../...