

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.469/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 maart 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000 inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000", heeft op 3 juli 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering ertoe in het besluit van de Vlaamse regering van 30 juni 2000 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van sommige Vlaamse openbare instellingen (hierna : het stambesluit VOI) een aantal wijzigingen aan te brengen ter uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000.

Die wijzigingen hebben betrekking op :

- de diplomavereisten bij aanwerving en bevordering (artikelen 1 en 14);
- de verlenging van de geldigheidstermijn van wervingsreserves, de organisatie van loopbaanexamens en bekwaamheidsproeven, en de bevorderingsquota (artikelen 2 tot 5);
- bijkomende salarisschalen (artikelen 6, 7, 9, 15, 16 en de bijlage) ⁽¹⁾;
- het verlof (artikel 8);
- de bevorderingspremie, de permanentietoelage en de toelage voor ploegenarbeid (artikelen 10 en 11);
- de terugbetaling van de kosten voor het woon-werkverkeer en de kilometervergoedingen (artikelen 12 en 13).

⁽¹⁾ Volgens een constante rechtspraak van zowel de afdeling administratie als de afdeling wetgeving van de Raad van State missen bepalingen waarbij salarisschalen worden vastgesteld, het algemeen karakter dat vereist is opdat ze zouden kunnen worden aangemerkt als reglementaire bepalingen in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Over die bepalingen wordt derhalve geen advies gegeven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de aanhef dient, in een nieuw achttiende lid, een verwijzing te worden opgenomen naar het te wijzigen besluit van de Vlaamse regering van 30 juni 2000 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van sommige Vlaamse openbare instellingen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 2 februari 2001.

2. In het drieënvijftigste lid van de aanhef schrijve men :

"Gelet op advies 31.469/3 van de Raad van State, gegeven op 3 juli 2001, met toepassing ...".

Artikel 1

1. Het is kennelijk de bedoeling dat het ontworpen artikel VI 2, § 1, tweede en derde lid, in de plaats komt van het bestaande tweede en derde lid van artikel VI 2, § 1, en niet van het tweede lid alleen, zoals in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp wordt vermeld ⁽²⁾.

De inleidende zin van artikel 1 moet bijgevolg worden geredigeerd als volgt :

"In artikel VI 2, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 30 juni 2000 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van sommige Vlaamse openbare instellingen worden het tweede en het derde lid vervangen door de volgende leden :".

⁽²⁾ Artikel VI 2, § 1, zoals het werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 26 september 2000, p. 32.665, bestaat uit drie, en niet uit twee leden.

2. In het ontworpen artikel VI 2, § 1, derde lid, eerste en tweede streepje, dienen de woorden "het behaalde diploma" (eerste streepje) en "de diploma's" (tweede streepje) te worden vervangen door respectievelijk "het behaalde diploma of getuigschrift" en "de diploma's of getuigschriften".

Artikel 3

Luidens artikel VIII 41, eerste lid, van het stambesluit VOI organiseert de Vast Wervingssecretaris of een andere instantie belast met de werving en selectie van personeel de loopbaanexamens op aanvraag van de leidend ambtenaar voor de graden die hij heeft aangewezen. Luidens het vigerende tweede lid van dat artikel VIII 41 beslist de leidend ambtenaar tot het organiseren van de bedoelde examens op basis van de bestaande of in het volgende jaar te verwachten vacatures.

Artikel 3 van het ontwerp strekt er o.m. toe de bepaling van het tweede lid in die zin te wijzigen dat de loopbaanexamens voortaan steeds om de drie jaar worden georganiseerd, ongeacht of er al dan niet vacatures zijn.

De vraag rijst of die wijziging van het tweede lid niet ook een aanpassing van het eerste lid vereist. Het is immers geenszins duidelijk of de bepaling van het eerste lid luidens welke de loopbaanexamens worden georganiseerd "op aanvraag van de leidend ambtenaar" en "voor de graden die hij heeft aangewezen" nog zin heeft, nu er van rechtswege om de drie jaar dergelijke examens plaatsvinden.

Artikel 7

Luidens artikel VIII 85, tweede lid, van het stambesluit VOI wordt de ambtenaar, bij vrijwillige terugzetting in graad, ingeschaald in de hoogste salarisschaal van de functionele loopbaan verbonden aan de nieuwe graad. Artikel 7 van het ontwerp strekt ertoe die bepaling in die zin te wijzigen dat de betrokken ambtenaar voortaan wordt ingeschaald in de "op één na" hoogste salarisschaal.

Met de ontworpen regeling wordt beoogd het effect te neutraliseren van de invoering - bij artikel 6 van het ontwerp - van een bijkomende, hogere salarisschaal in de functionele loopbaan voor de rangen D1, C1, B1 en A1.

Aangezien artikel 6 van het ontwerp evenwel niet voorziet in een bijkomende salarisschaal voor de rangen van niveau E, heeft de ontworpen regeling voor dit niveau E een nadelig effect dat, volgens de gemachtigde van de regering, niet gewild is. De gemachtigde heeft verklaard dat de tekst zal aangepast worden in die zin dat, bij terugzetting in graad naar niveau E, wel de hoogste salarisschaal zal worden toegekend.

Artikel 8

Dit artikel strekt ertoe in deel XI, titel 1, van het stambesluit VOI een artikel XI 7bis in te voegen, dat betrekking heeft op de berekening van het aantal verlofdagen voor personeelsleden die tewerkgesteld zijn in het stelsel van de 4-dagen-week.

Aangezien deel XI van het stambesluit VOI uitsluitend van toepassing is op de ambtenaren, en niet op de contractuele personeelsleden - wier rechtspositie geregeld is in deel XIV van het stambesluit VOI -, dienen in het ontworpen artikel XI 7bis de woorden "Het personeelslid" te worden vervangen door "De ambtenaar". Uit artikel I 2, 5° en 6°, van het stambesluit VOI blijkt immers dat met "personeelsleden" zowel ambtenaren als contractuelen worden bedoeld. In deel XIV zou dan, in het hoofdstuk dat het verlof regelt, een bepaling van gelijke strekking als die van artikel XI 7bis moeten worden opgenomen.

Artikel 11

1. Dit artikel strekt ertoe aan deel XIII, titel III, hoofdstuk VI, van het stambesluit VOI een afdeling 5 toe te voegen die de artikelen XIII 64octies tot XIII 64undecies bevat.

.../...

De vigerende tekst van het stambesluit VOI bevat geen artikelen XIII 64bis tot XIII 64septies, waarop de ontworpen artikelen zouden aansluiten. In die tekst komen ook niet de hoofdstukken Xbis, Xter en Xquater voor, waarnaar nochtans wordt verwezen in het ontworpen artikel XIII 64octies, § 3, eerste streepje.

De gemachtigde van de regering heeft in dat verband verklaard dat de stellers van het ontwerp, bij de redactie van de ontworpen bepalingen, rekening hebben gehouden met besluiten tot wijziging van het stambesluit VOI die op het ogenblik waarop het voorliggende advies wordt gegeven nog niet zijn genomen. Het gaat meer bepaald om een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende eerste bijsturing van het stambesluit VOI van 30 juni 2000", dat ertoe strekt de artikelen XIII 64bis tot XIII 64septies in te voegen en waarover eveneens het advies van de Raad van State is gevraagd (zaak ingeschreven onder nr. 31.551/3), enerzijds, en om een ontwerp van besluit tot wijziging van het stambesluit VOI inzake de harmonisering van vergoedingen en toelagen voor de Vlaamse openbare instellingen waarover nog moet onderhandeld worden met de vakbonden, anderzijds.

In die omstandigheden onthoudt de Raad van State zich ervan wetgevings-technische opmerkingen te maken met betrekking tot de artikelen XIII 64octies tot XIII 64undecies. Het komt de regering toe zorg te dragen voor de samenhang van de ontworpen wijzigingen met al de andere wijzigende teksten, i.h.b. wat betreft de nummering der artikelen en wat betreft de opsommingen van wijzigende besluiten.

2. In de ontworpen artikelen XIII 64octies, § 1, en XIII 64novies, § 1, moeten de woorden "personeelsleden" en "personeelslid" worden vervangen door respectievelijk "ambtenaren" en "ambtenaar".

3. In het ontworpen artikel XIII 64octies, § 3, tweede streepje (beter : 2°), moet de vermelding "artikel XIII 44" worden vervangen door "artikel XIII 44, § 2".

De gemachtigde van de regering is het hiermee eens.

.../...

Artikel 12

In het opschrift van het ontworpen hoofdstuk II (van titel IV van deel XIII) zouden de woorden "van het personeel" beter worden geschrapt. In het ontworpen artikel XIII 120, tweede lid, moeten de woorden "het personeelslid" worden vervangen door "de ambtenaar"

Artikel 14

1. Luidens de inleidende zin strekt dit artikel ertoe een bepaling toe te voegen aan artikel XIV 6, "tweede lid". In werkelijkheid betreft het een toevoeging aan (het tweede lid van) de bepaling sub 5° van het enige lid van artikel XIV 6.

In de inleidende zin moeten de woorden "Aan artikel XIV 6, tweede lid" derhalve worden vervangen door "Aan artikel XIV 6, 5°, tweede lid".

2. In de ontworpen bepaling van artikel XIV 6, 5°, tweede lid, moeten de woorden "het behaalde diploma" worden vervangen door "het behaalde diploma of getuigschrift".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER