KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.445/3

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.445/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 maart 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten", heeft op 27 maart 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 22 mars 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant, pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de la journée d'hospitalisation, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation", a donné le 27 mars 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "door het feit dat de beheerders van de ziekenhuizen zo spoedig mogelijk dienen ingelicht te worden van de voorwaarden van de in werkstelling van de arbeidsduurvermindering, in het kader van de eindeloopbaanproblematiek, dat deze maatregelen toepasbaar zijn vanaf 1 juli 2001, dat sommige gegevens dienen geleverd te worden voor 31 mei 2001 teneinde een forfaitaire financiering aan de ziekenhuisinstellingen toe te kennen".

*
* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 97 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, bepaalt dat de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, de voorwaarden en de regels bepaalt voor de vaststelling van het budget van financiële middelen dat aan ieder ziekenhuis toegekend wordt, en van de onderscheiden bestanddelen ervan.

Ter uitvoering van die bepaling is op 2 augustus 1986 een ministerieel besluit genomen, houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheiden bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en de ziekenhuisdiensten.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt er in essentie toe de opsomming van de delen van het budget aan te vullen met een aantal bestanddelen, behorend tot de middelen die op forfaitaire wijze bepaalde kosten dekken. Die toekenning van een bijkomend bedrag aan de ziekenhuizen is bedoeld opdat zij de gevolgen zouden kunnen opvangen van de eindeloopbaan maatregelen. De toekenning van die bijkomende middelen wordt afhankelijk gemaakt van het omzetten in collectieve arbeidsovereenkomsten, vóór 30 april 2001, van de principes van de sociale akkoorden van 1 maart en 28 november 2000.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Dit artikel bestaat enkel uit een definitie van het begrip "ministerieel besluit van 2 augustus 1986".

Een dergelijke bepaling is overbodig. Het volstaat het ministerieel besluit van 2 augustus 1986, met zijn opschrift, te vermelden in artikel 2 van het ontwerp (dat dan artikel 1 wordt).

Als deze suggestie gevolgd wordt, dient in elk ander artikel verwezen te worden naar "artikel ... van hetzelfde besluit".

Artikel 6

Deze bepaling dient verwerkt te worden in het ontworpen artikel 48, § 29, van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> "par le fait que les gestionnaires d'hôpitaux doivent être informés le plus rapidement possible des conditions de mise en oeuvre de la diminution du temps de travail dans le cadre de la problématique de fin de carrière; que ces mesures sont applicables au 1er juillet 2001; que certaines données doivent être fournies avant le 31 mai 2001 afin d'octroyer un financement forfaitaire aux établissements hospitaliers".

*
* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE DU PROJET

L'article 97 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, prévoit que le ministre qui a la santé publique dans ses attributions détermine les conditions et les règles de fixation du budget des moyens financiers qui est alloué à chaque hôpital, et de ses éléments constitutifs.

Un arrêté ministériel fixant, pour les hôpitaux et des services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de journée, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation, a été adopté le 2 août 1986 en exécution de cette disposition.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend essentiellement à compléter la liste des parties du budget en y insérant un certain nombre d'éléments constitutifs relevant des moyens qui couvrent certaines charges de manière forfaitaire. Cet octroi de moyens supplémentaires aux hôpitaux a pour objet de permettre à ces derniers de faire face aux conséquences des mesures de fin de carrière et est subordonné à la transposition, avant le 30 avril 2001, des principes des accords sociaux des 1er mars et 28 novembre 2000 en conventions collectives de travail.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

Cet article se borne à définir la notion d'"arrêté ministériel du 2 août 1986".

Pareille disposition est superflue. Il suffit de mentionner l'intitulé de l'arrêté ministériel du 2 août 1986 à l'article 2 du projet (qui deviendrait l'article 1er).

Si cette suggestion est retenue, il conviendra de viser dans chacun des autres articles "l'article ... du même arrêté".

Article 6

Cette disposition devrait être intégrée dans l'article 48, § 29, en projet, de l'arrêté ministériel du 2 août 1986.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	eerste voorzitter, premier président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE EERSTE VOORZITTER - LE PREMIER PRESIDENT,

W. DEROOVER