

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.396/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 februari 2001 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van het eerste vergunningenregister en het eerste plannenregister", heeft op 19 april 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe, ter uitvoering van artikel 191, § 2, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening (hierna : stedenbouwdecreet), subsidies te verlenen aan gemeenten voor het opmaken van het eerste vergunningenregister en van het eerste plannenregister volgens de erin bepaalde voorwaarden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

De artikelen van het ontwerp dienen logischer te worden geordend. Zo moet eerst de subsidie worden bepaald en daarna de uitbetaling worden geregeld (zie de hoofdstukken II en III, waarin de omgekeerde volgorde wordt gehanteerd).

Aanhef

1. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 14 van het decreet van 22 december 2000 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 biedt geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit. Het desbetreffende lid van de aanhef dient bijgevolg te worden geschrapt.

.../...

2. In het vijfde lid van de aanhef, dat het vierde wordt, kan het nummer van het voorliggende advies (31.396/1) van de Raad van State worden vermeld. Bovendien moet het lid ook de datum ervan vermelden (19 april 2001).

Artikel 2

Luidens het ontworpen artikel 2, eerste lid, worden de subsidies toegekend "binnen de perken van de daartoe bestemde kredieten op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap". De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat, indien de kredieten voor het betrokken begrotingsjaar zijn uitgeput, het de bedoeling is dat de gemeente het daaropvolgende begrotingsjaar de subsidie krijgt. Dat het eventueel uitgeput zijn van de begrotingskredieten niet het verlies meebrengt van het recht op subsidies, zou in de tekst van het ontwerp moeten worden gepreciseerd.

Artikel 3

1. Het is niet duidelijk hoe artikel 3 van het ontwerp zich verhoudt tot artikel 6 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000 houdende de organisatie van het vergunningenregister.

Uit dat laatste artikel blijkt immers dat het verslag van de stedenbouwkundige ambtenaar twee delen bevat, namelijk, enerzijds, een algemene beschrijvende evaluatie en, anderzijds, dossiergebonden opmerkingen over het ontwerp

.../...

van vergunningenregister. Het wordt afgesloten door de evaluatie "gunstig" of "ongunstig". Uit artikel 3 van het ontwerp volgt dat uit het verslag ook moet blijken of "de gemeente in aanmerking komt voor de subsidie".

Volgens de gemachtigde van de regering zal enkel tot uitbetaling worden overgegaan als er een gunstig verslag is van de stedenbouwkundige ambtenaar. Dat betekent bijgevolg dat voornoemde ambtenaar bij het toekennen van een gunstige evaluatie meteen ook beslist subsidies toe te kennen. De tekst van het ontwerp moet in die zin worden aangepast, om het verband tussen een gunstige evaluatie en het verlenen van de subsidie duidelijker tot uiting te laten komen.

2. Met het woord "automatisch" in artikel 3 van het ontwerp wordt volgens de gemachtigde van de regering bedoeld dat, eenmaal er een gunstig verslag is van de stedenbouwkundige ambtenaar, opdracht wordt gegeven om tot uitbetaling van de subsidie over te gaan zonder dat de gemeente nog een aanvraag daartoe moet indienen.

Gelet op die toelichting verdient het aanbeveling in plaats van het woord "automatisch" de uitdrukking "zonder verdere formaliteiten" te gebruiken.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 6 van het ontwerp.

.../...

Artikel 4

Bij voorkeur late men artikel 4 van het ontwerp aanvangen als volgt :

"De subsidie voor de opmaak van het eerste vergunningenregister bedraagt ...".

Artikel 5

Volgens artikel 5 van het ontwerp is de subsidie voor de opmaak van het eerste vergunningenregister "eenmalig", wat volgens de nota aan de Vlaamse regering betekent dat een gemeente deze subsidie slechts één maal kan "aanvragen". Indien echter met deze bepaling wordt bedoeld dat slechts één maal subsidies kunnen worden toegekend, lijkt die bepaling overbodig, gelet op het feit dat uiteraard slechts één maal een eerste vergunningenregister kan worden opgesteld.

De verplichting voor de gemeenten om een vergunningenregister op te maken vloeit voort uit artikel 97 van het stedenbouwdecreet. De uitwerking van de regeling voor de opmaak ervan is opgenomen in artikel 191 van het stedenbouwdecreet evenals in het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 2000. Krachtens artikel 5 van dat besluit dient het college van burgemeester en schepenen de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar het ontwerp te bezorgen, die over het ontwerp het meervermelde verslag opstelt en de evaluatie "gunstig" of "ongunstig" toekent.

.../...

Uit artikel 3 van het ontwerp volgt dat de subsidie wordt uitbetaald indien die evaluatie gunstig luidt. Van een eigenlijke subsidieaanvraag is bijgevolg geen sprake.

De stellers van het ontwerp zullen derhalve, naar gelang van wat zij met de ontworpen bepaling beogen, moeten kiezen tussen het schrappen van artikel 5 uit het ontwerp of het duidelijker redigeren ervan. In dat laatste geval zal in de bepaling tot uiting moeten worden gebracht dat een gemeente slechts recht op subsidies heeft indien het eerste plannenregister dat ter conformverklaring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd, meteen in orde bevonden wordt.

Een gelijkaardige opmerking dient bij artikel 8 van het ontwerp te worden gemaakt.

Artikel 7

1. Bij voorkeur late men artikel 7 van het ontwerp aanvangen als volgt :

"De subsidie voor de opmaak van het eerste plannenregister bedraagt ...".

2. Met het oog op een uniforme terminologie, vervange men in het eerste lid, 2°, het woord "digitaal" door de woorden "in digitale vorm" en het woord "analoog" door de woorden "in analoge vorm".

.../...

3. Gelet op het bepaalde in artikel 92 van het stedenbouwdecreet kan men in het eerste lid, 4°, beter schrijven "de geldende plannen van aanleg en ruimtelijke uitvoeringsplannen en ontwerpen ervan" in plaats van "de geldende plannen van aanleg".

Artikel 9

Gelet op artikel 56 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit - artikel dat van rechtswege, namelijk op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, van toepassing is op de gemeenschappen en de gewesten -, is artikel 9 van het ontwerp overbodig. De Vlaamse regering is zelfs niet bevoegd om die federale regeling te bevestigen, aangezien een bevestiging de affirmatie van bevoegdheid ten aanzien van de bevestigde norm inhoudt. Artikel 9 dient derhalve te worden geschrapt.

Artikel 12

Uit artikel 11 van het ontwerp volgt dat vanaf de inwerkingtreding van het besluit tot 31 december 2001 niet de in euro uitgedrukte bedragen moeten worden toegepast, maar de overeenstemmende bedragen in Belgische frank die in de tabel voorkomen. Artikel 12 van het ontwerp is dus overbodig en dient te worden geschrapt.

.../...

Artikel 13

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 13 uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME