KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.385/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 maart 2001 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende een economische boekhouding voor de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen", heeft op 29 maart 2001 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Aangezien de ontworpen regeling een permanent karakter heeft en bijgevolg ook nog na 31 december 2001 van kracht dient te blijven, dienen de erin opgenomen bedragen in euro te worden uitgedrukt in plaats van in frank. Aan het einde van het ontworpen besluit kan dan een overgangsbepaling worden opgenomen die de bedragen in frank bevat die gelden vanaf de datum van inwerkingtreding ervan tot 31 december 2001 (1).

2. In de wetgevingstechniek worden geen woorden als "moeten" of "dienen te" gebruikt, aangezien de verplichting al in de regelgeving zelf besloten ligt. De redactie van het ontwerp dient op verschillende plaatsen in het licht van dit voorschrift te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef schrijve men "inzonderheid op artikel 60, 1°;" in plaats van "inzonderheid artikel 60, 1°;".

---

(1) Zie omzendbrief FB.AC/2000/4 van 29 september 2000.

2. Aangezien het ontwerp geen budgettaire weerslag heeft, dient het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting niet te worden ingewonnen, maar enkel het advies van de inspecteur van financiën (zie artikel 15, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak). Het derde lid van de aanhef dient derhalve te worden vervangen door een lid waarin aan dat advies, gegeven op 22 januari 2001, wordt gerefereerd.

3. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin op de geëigende wijze wordt verwezen naar de beraadslaging van de Vlaamse regering betreffende de aanvraag om advies bij de Raad van State binnen een termijn van een maand.

Bepalend gedeelte

De artikelen 2 tot 30 dienen te worden ondergebracht in een afzonderlijk hoofdstuk, zoals de gelijkaardige bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen.

Voor het opschrift van hoofdstuk I kan worden volstaan met "Definities", terwijl het huidige hoofdstuk II zal dienen te worden hernummerd tot hoofdstuk III.

Artikel 11

Luidens artikel 11, tweede lid, bevat de toelichting bij de balans en de resultatenrekening onder meer de sociale balans waarnaar wordt verwezen in bijlage 15, terwijl artikel 11, derde lid, bepaalt dat het koninklijk besluit van 4 augustus 1996 betreffende de sociale balans van toepassing is.

Het staat evenwel niet aan de Vlaamse regering om het toepassingsgebied van een door de federale overheid op grond van haar bevoegdheid inzake arbeidsrecht uitgevaardigde regeling te bevestigen of uit te breiden.

Het derde lid van artikel 11 dient derhalve te vervallen, terwijl in fine van het tweede lid van dat artikel, de woorden "wanneer het opmaken van die balans is vereist krachtens de federale regelgeving terzake" dienen te worden toegevoegd.

Artikel 21

Men schrijve in artikel 21, § 1, tweede lid, "vijf jaar" in plaats van "5 jaar".

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 22, § 3, tweede lid.

Artikel 22

Het is niet duidelijk wat in artikel 22, § 5, wordt bedoeld met "de gangbare regels hieromtrent". Omwille van de rechtszekerheid dienen die regels in het ontworpen besluit zelf te worden omschreven.

Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van artikel 23, § 5.

Artikel 23

De in artikel 23, § 9, vermelde subsidies worden niet verleend krachtens het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt.

Men redigere artikel 23, § 9, eerste lid, derhalve als volgt :

"De aan het centrum verleende subsidies voor gebouwen, voor groot en uitzonderlijk eigenaarsonderhoud en voor uitrusting worden respectievelijk als kapitaal-subsidies, subsidies voor dringend eigenaarsonderhoud en uitrustingsubsidies geboekt".

Artikel 24

Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling

niet tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel kan leiden. Gelet op dit wetgevingstechnische voorschrift kan beter worden afgezien van de indeling in paragrafen van artikel 24, dat slechts is ingedeeld in twee paragrafen die elk maar uit één lid bestaan.

Artikel 31

Krachtens artikel 31 zijn de regels opgenomen in de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen (1) en haar uitvoeringsbesluiten op suppletieve wijze van toepassing op de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen (2).

Met de verwijzing naar de uitvoeringsbesluiten van de wet van 17 juli 1975 beogen de stellers van het ontwerp wellicht te refereren aan het koninklijk besluit van

---

(1) En niet "met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekening van de onderneming".

(2) Aangezien het de Vlaamse regering niet toekomt het toepassingsgebied van een federale wet en haar uitvoeringsbesluiten te regelen, dient te worden verwezen naar de regels zelf die in die wet en in die besluiten zijn opgenomen.

8 oktober 1976 met betrekking tot de jaarrekening van de ondernemingen (1).

Dat koninklijk besluit werd evenwel, met uitzondering van zijn artikel 48bis, opgeheven bij artikel 220 van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen, zodat de verwijzing naar "de besluiten genomen in uitvoering van (de) wet (van 17 juli 1975)" geen voorwerp heeft.

Beogen de stellers van het ontwerp toch op suppletieve wijze de boekhoudregels die voor de vennootschappen gelden, toepasselijk te maken op de in het ontwerpbesluit bedoelde centra, dan zullen zij in artikel 31 dienen te refereren aan de regels opgenomen in het voormelde koninklijk besluit van 30 januari 2001.

Artikel 32

Het ligt allicht niet in de bedoeling retroactiviteit te verlenen aan het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt (2). De in artikel 32 vermelde datum van inwerkingtreding zal derhalve dienen te worden aangepast.

---

(1) Allicht wordt niet bedoeld te refereren aan het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot bepaling van de minimumindeling van een algemeen rekeningenstelsel aangezien dat besluit betrekking heeft op de aangelegenheden die niet in het ontworpen besluit worden geregeld.

(2) Die retroactiviteit zou overigens rechtens ontoelaatbaar zijn aangezien nieuwe verplichtingen worden opgelegd aan de in het ontworpen besluit bedoelde centra.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME