

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.355/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 februari 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 3 maart 2000 tot uitvoering van de artikelen 11, § 1, 13° en § 7, 33 en 33bis van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen", heeft op 6 maart 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat door het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen onder andere met betrekking tot artikel 33bis gewijzigd is; dat hierdoor hoogdringend het besluit van de Vlaamse regering van 3 maart 2000 tot uitvoering van de artikelen 11, § 1, 13° en § 7, 33 en 33bis van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen aangepast moet worden om uitvoering te kunnen geven aan de gewijzigde bepalingen."

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de

.../...

Vlaamse regering van 3 maart 2000 tot uitvoering van de artikelen 11, § 1, 13° en § 7, 33 en 33bis van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, komen in hoofdzaak hierop neer :

- aan artikel 4 van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 3 maart 2000 wordt een derde paragraaf toegevoegd, waarin een nadere regeling wordt uitgewerkt in verband met de eventuele verdeling van de nutriëntenhalte NHp en NHn over meerdere producenten die gelijktijdig op eenzelfde landbouw- of veeteeltinrichting actief zijn (artikel 1 van het ontwerp);
- in artikel 5 van het voornoemde besluit worden de paragrafen 1bis, 1ter, 6bis tot 6quinquies, en 9bis ingevoegd. Die ontworpen bepalingen regelen een aantal bijkomende gevallen waarin de producent een herberekening kan vragen, nadat de procedure van toekenning van de nutriëntenhalte voor hem is afgesloten, en voorzien tevens in de mogelijkheid voor de producent om in die gevallen een bij de mestbank in behandeling zijnde vraag tot herberekening of een bij de bevoegde minister in behandeling zijnde vraag tot herziening, met bijkomende stukken aan te vullen (artikelen 3, 4, 6 en 7 van het ontwerp);
- in artikel 6 van het voornoemde besluit worden de paragrafen 2bis, 3bis en 3ter ingevoegd, waarin bepaald wordt wat er met de nutriëntenhalte moet gebeuren in het geval dat een vergunde veeteeltinrichting het voorwerp

.../...

is van een volledige overname, in geval een bestaande veeteeltinrichting na 1 januari 1996 een milieuvergunning heeft gekregen voor de gehele of gedeeltelijke omvorming naar een andere diersoort, en in het geval van veeteeltinrichtingen die onlosmakelijk verbonden zijn met een kinderboerderij of een onderwijs- of opvoedingsinstelling, en van veeteeltinrichtingen waar uitsluitend paarden of pony's gehouden worden (artikelen 8 tot 10 van het ontwerp).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 33bis, §§ 5 tot 7, en 33ter, § 4, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen :

- artikel 33bis, § 5, machtigt de Vlaamse regering om nadere regels vast te stellen i.v.m. het lot van de nutriëntenhalten bij overname van de landbouwinrichting, de vergunde veeteeltinrichting of een deel hiervan;
- artikel 33bis, § 6, machtigt de Vlaamse regering om nadere regels vast te stellen i.v.m. aanvragen tot herziening van de nutriëntenhalte of tot het verkrijgen van een andere berekeningsmethode ervan;
- artikel 33bis, § 7, machtigt de Vlaamse regering om de wijze te bepalen waarop de nutriëntenhalte aan de betrokken inrichtingen ter kennis gebracht wordt;
- artikel 33ter, § 4, machtigt de Vlaamse regering om in afwijkingen te voorzien voor veeteeltinrichtingen onlosmakelijk verbonden met kinderboerderijen,

.../...

onderwijsinstellingen of opvoedingsinstellingen, en voor veeteeltinrichtingen waar uitsluitend paarden of pony's gehouden worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met opmerking 2 betreffende de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, inzonderheid op artikel 33bis, §§ 5 tot 7, ingevoegd bij het decreet van 11 mei 1999 en gewijzigd bij het decreet van 8 december 2000, en op artikel 33ter, § 4, ingevoegd bij het decreet van 3 maart 2000 en gewijzigd bij het decreet van 8 december 2000;"

2. In het zesde lid van de aanhef dienen de datum (6 maart 2001) en het nummer (31.355/3) van het voorliggende advies te worden vermeld.

Artikel 1

In het ontworpen artikel 4, § 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 3 maart 2000 is telkens sprake van een termijn die wordt "opgeschort". Aangezien de ontworpen bepaling voorschrijft dat een nieuwe

.../...

termijn begint te lopen, gaat het niet om een schorsing, maar om een stuiting van de termijn.

Men schrijve in de ontworpen bepaling dan ook telkens "gestuit" in plaats van "opgeschort".

Artikel 6

Het ontworpen artikel 5, § 6quater, eerste lid, herneemt de voorwaarden, bepaald in artikel 33bis, § 3, 4°, van het voornoemde decreet van 23 januari 1991.

Bepalingen die alleen maar een hogere norm (in casu een decretale bepaling) parafraseren, horen in beginsel niet thuis in een lagere regeling. Mochten de stellers van het ontwerp toch menen dat het nodig is - bijvoorbeeld voor een beter begrip van de ontworpen regeling - een hogere regel op te nemen, dan moet uitdrukkelijk naar die regel verwezen worden om verwarring over de aard ervan te voorkomen.

Derhalve schrijve men in de inleidende zin van het ontworpen artikel 5, § 6quater, eerste lid : "... kan een herberekening van de nutriëntenhalte slechts toegekend worden indien, overeenkomstig artikel 33bis, § 3, 4°, van het decreet, voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden".

.../...

Artikel 8

In fine van het ontworpen artikel 6, § 2bis, tweede lid, schrijve men : "... gedurende welke zij de inrichting in dat jaar geëxploiteerd hebben".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER