

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.354/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 februari 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 2000 tot vaststelling van een vergoedingsregeling ter uitvoering van artikel 15, 15bis, 15ter, 15sexies, § 1 en § 3 en 15septies van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van hetzelfde decreet", heeft op 6 maart 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid :

- "- dat het decreet van 3 maart 2000 tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen in werking is getreden op 1 januari 2000;
- dat hierbij de reeds aangeduide gebieden waar gebiedsgerichte verscherpingen gelden in het meststoffendecreet van 20 december 1995 werden behouden en dat door wijzigingen van het voornoemde decreet onmiddellijk nieuwe bepalingen en beperkingen van kwetsbare zones zijn opgelegd;
- dat deze verscherpte maatregelen in de kwetsbare zones water noodzakelijk zijn met het oog op het bereiken van de doelstelling inzake de waterkwaliteit conform de richtlijn van de raad (91/676/EEG) van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen en dat deze maatregelen financieel dienen te worden ondersteund indien de bijdrage tot het bereiken van de doelstelling wordt aangetoond;
- dat het ten gevolge van de verscherpte maatregelen in de kwetsbare gebieden natuur en de erbij horende beperkingen op het gebruik van landbouwgrond in deze gebieden ten einde een bijzondere milieukwaliteit te behalen ten opzichte van de basismilieukwaliteit in de rest van Vlaanderen, nodig is steun te verlenen aan de landbouwers om de specifieke problemen op te lossen die de desbetreffende beperkingen voor hen meebrengen;
- de goedkeuring op 6 oktober 2000 van het Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling voor het Vlaamse Gewest met

.../...

betrekking tot de programmeringsperiode 2000-2006, waardoor vergoedingen kunnen worden uitbetaald aan landbouwers met cofinanciering van Europa;

- opdat deze vergoedingen zouden kunnen worden betaald de landbouwers met de overheid beheersovereenkomsten dienen af te sluiten met resultaatsverbintenis. Om deze resultaatsverbintenis te kunnen realiseren dienen de landbouwers vóór 15 december 2000 de bodems van hun percelen te laten analyseren tot 90 cm diepte met bepaling van het nitraatgehalte. De datum van 15 december is evenwel verlengd tot 31 december 2000 om logistieke redenen. Teneinde het recht van de landbouwers op vergoeding ook voor deze periode te laten gelden, is een aanpassing van het besluit noodzakelijk;
- om logistieke redenen is er achterstand opgelopen bij het afsluiten van de beheersovereenkomsten waardoor het vorderen van de vergoedingen zoals voorzien in art. 4 van het besluit van 10 november 2000 onmogelijk kan gebeuren vóór 31 januari 2001. Teneinde het recht van de landbouwers op vergoeding ook voor deze periode te laten gelden, is een aanpassing van het besluit noodzakelijk".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 2000 tot vaststelling van een vergoedingenregeling ter uitvoering van artikel 15, 15bis, 15ter, 15sexies, §§ 1 en 3 en 15septies van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van hetzelfde decreet, komen in essentie neer op wat volgt :

- de inhoud en de datum van aanvang van de "beheersovereenkomsten water" en de "beheersovereenkomsten natuur" worden nader geregeld (ontworpen artikel 2, § 2 - artikel 1 van het ontwerp);
- de termijn waarbinnen aan de aanvrager moet worden meegedeeld of al dan niet een beheersovereenkomst kan worden gesloten, wordt verlengd (artikel 2 van het ontwerp);
- de termijn voor het vorderen van de vergoeding voor beheersovereenkomsten met betrekking tot het jaar 2000 wordt verlengd (artikel 3);
- er wordt voorzien in een specifieke regeling inzake de datum van uitbetaling van de vergoedingen voor bepaalde beheersovereenkomsten met betrekking tot het jaar 2001 (ontworpen artikel 4, § 2, tweede en derde lid - artikel 4 van het ontwerp);

.../...

- wat het jaar 2000 betreft, wordt de periode voor het nemen van stalen verlengd (artikel 7 van het ontwerp);
- er worden preciseringen aangebracht wat betreft de vergoeding voor de beheerspakketten water 170 N en de beheerspakketten water 140 N, en wat betreft de berekening van de vergoeding in het geval dat verscheidene staalnemingen noodzakelijk zijn voor eenzelfde perceel (ontworpen artikel 21, §§ 2 en 5 - artikelen 8 en 9 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 15sexies, § 1, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

Dat artikel 15sexies, § 1, ingevoegd bij het decreet van 11 mei 1999 (1), machtigt de Vlaamse regering om, met betrekking tot de kwetsbare zones bedoeld in de artikelen 15, 15bis en 15ter (d.i. respectievelijk de "kwetsbare zones water", de "kwetsbare zones ecologisch waardevolle agrarische gebieden" en de "kwetsbare zones natuur") met de grondgebruikers beheersovereenkomsten op vrijwillige basis te sluiten ter stimulering van

(1) Paragraaf 1 van artikel 15sexies werd gewijzigd bij artikel 10 van het decreet van 3 maart 2000, doch dat artikel 10 is nog niet in werking getreden : overeenkomstig artikel 22, 1°, van het decreet van 3 maart 2000 treden de bepalingen van artikel 10 in werking op de datum die de Vlaamse regering vaststelt en de Vlaamse regering heeft nog geen daartoe strekkend besluit genomen.

verdergaande stappen ter verbetering van het milieu overeenkomstig de regels van de artikelen 45 en 46 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Het voornoemde artikel 45 machtigt de Vlaamse regering om nadere regels te bepalen inzake het sluiten van beheersovereenkomsten en om het bedrag van de daaraan verbonden vergoeding vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontwerp, schrijve men in fine van het eerste lid van de aanhef : "inzonderheid op artikel 15sexies, § 1, ingevoegd bij het decreet van 11 mei 1999;".

2. In het vijfde lid van de aanhef moet worden verwezen, niet naar het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 2000, maar naar het - te wijzigen - besluit van 10 november 2000.

3. Het verdient aanbeveling in het elfde lid van de aanhef het nummer van het voorliggende advies te vermelden (31.354/3).

.../...

Artikel 1

1. Volgens de eerste volzin van het ontworpen artikel 2, § 2, van het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 2000 heeft de beheersovereenkomst natuur steeds betrekking op een volledig jaar, en vangt ze aan op 1 januari. Volgens de tweede volzin kan voor het jaar 2001 de beheersovereenkomst evenwel aanvangen op 1 oktober 2000 en doorlopen tot 31 (lees : 30) september 2005.

De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat ook in 2005 de beheersovereenkomst kan ingaan op 1 oktober. Dit blijkt echter niet uit de tekst. De tekst moet op dit punt dus aangepast worden.

2. De eerste volzin van het ontworpen artikel 2, § 2, derde lid, kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Onverminderd het bepaalde in het tweede lid, kan de beheersovereenkomst niet met terugwerkende kracht worden gesloten.".

Artikel 4

Ter wille van het parallellisme met de redactie van het ontworpen artikel 4, § 2, eerste lid, dienen het tweede en het derde lid van die paragraaf 2 te worden geredigeerd als volgt :

.../...

"Voor de beheersovereenkomsten water die overeenkomstig artikel 2, § 2, eerste lid, aanvangen met een nitraatresidubepaling gebaseerd op een staalname tussen 1 oktober 2000 en 31 december 2000, wordt de vergoeding uitbetaald uiterlijk op 1 september 2001. Vanaf 1 oktober 2001 heeft de beheerder recht op intresten op de niet uitbetaalde vergoedingen, aan de wettelijke intrestvoet.

Voor de beheersovereenkomsten natuur die overeenkomstig artikel 2, § 2, tweede lid, aanvangen op 1 oktober 2000, wordt de vergoeding uitbetaald uiterlijk op 1 september 2001. Vanaf 1 oktober 2001 heeft de beheerder recht op intresten op de niet uitbetaalde vergoedingen, aan de wettelijke intrestvoet."

Artikel 5

Dit artikel strekt ertoe in artikel 13, § 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 2000 een verwijzing op te nemen naar "het Programma voor plattelandsontwikkeling".

Gelet op de definitie welke in artikel 1, 19°, van het besluit van 10 november 2000 wordt gegeven van "de Europese plattelandsverordening", zou in artikel 13, § 2, tweede lid, beter worden verwezen naar "een programma als bedoeld in de Europese plattelandsverordening".

Artikel 8

Teneinde beter aan te sluiten bij de terminologie gehanteerd in artikel 19, § 3, 1° en 2°, van het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 2000, dienen in het ontworpen artikel 21, § 2, de woorden "In de pakketten 170 N en 140 N" te worden vervangen door "In de beheerspakketten water 170 N en de beheerspakketten water 140 N".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER