

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.350/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 februari 2001 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van 30 maart 1994 houdende de rechtspositie van het personeel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding belast met het ter beschikking stellen van uitzendkrachten aan gebruikers", heeft op 21 juni 2001 het volgende advies gegeven :

Opschrift

Het opschrift van het ontworpen besluit dient aan te vangen als volgt : "Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1994 houdende de rechtspositieregeling van ...".

Aanhef

1. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling biedt geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip ervan.

Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

2. Gelet op het gegeven dat het ontworpen besluit enkel wijzigingen aanbrengt aan de artikelen 8, 9 en 12 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1994 houdende de rechtspositieregeling van het personeel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding belast met het ter beschikking stellen van uitzendkrachten aan gebruikers, redigere men het vierde lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1994 houdende de rechtspositieregeling ...

.../...

(opschrift), inzonderheid op de artikelen 8, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1999, 9 en 12;".

3. Gelet op de meest recente wetgevingstechnische voorschriften, vermeldde men in het tiende lid van de aanhef het nummer van het advies van de Raad van State.

Artikel 1

Artikel 1 kent, door een aanvulling van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1994, aan de commercieel manager bij de dienst T-interim van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding de salarisschaal 10 toe.

Een dusdanige bepaling ontbeert het reglementaire karakter dat op grond van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State is vereist opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van de bij het ontworpen besluit gevoegde bijlage.

.../...

Artikel 4

1. De aandacht van de stellers van het ontwerp wordt erop gevestigd dat de voorwaarden waaronder de in het ontworpen artikel 13bis bedoelde functioneringstoelage kan worden toegekend, verschillen van de voorwaarden waaronder respectievelijk de managements- en functioneringstoelagen als bedoeld in hoofdstuk 4bis van deel XIII van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) en in hoofdstuk V van deel XIII van het stambesluit VOI van 30 juni 2000, kunnen worden toegekend. In het ontworpen artikel 13bis wordt immers gewag gemaakt van het bereiken van de concrete kortetermijndoelstellingen die bij het begin van de beoordelingsperiode waren opgelegd, en van het beter presteren dan normaliter kon worden verwacht, terwijl in artikel XIII 57sexies, § 1, van het VPS en in artikel XIII 58, § 1, van het stambesluit VOI het toekennen van de managements- of functioneringstoelage is gekoppeld aan het uitstekend functioneren of presteren ten opzichte van de verwachtingen die in de planning werden geformuleerd (1).

(1) Krachtens artikel XIV 51, § 4, van het Vlaams Personeelsstatuut en artikel XIV 51, § 2, van het stambesluit VOI geldt zulks ook voor de contractuele personeelsleden.

Vraag is of de stellers van het ontwerp dit verschil doelbewust hebben ingevoerd en welke overwegingen het verschil in formulering - en ten dele ook in inhoud - verantwoorden (2).

2. In het ontworpen artikel 13bis wordt gerefereerd aan de "concrete kortetermijndoelstellingen" die de commerciële manager dient te bereiken. Op geen enkele andere plaats in het besluit van 30 maart 1994 is echter sprake van deze kortetermijndoelstellingen, zodat het niet duidelijk is wat deze doelstellingen inhouden.

Aan het besluit van 30 maart 1994 zou dan ook best een bepaling worden toegevoegd waarin wordt omschreven wat die kortetermijndoelstellingen inhouden.

3. De laatste volzin van het ontworpen artikel 13bis, eerste lid, is niet correct geformuleerd. De werkwoorden "wordt uitbetaald" slaan immers niet op het percentage van de functioneringstoelage zoals uit de voorliggende tekst voortvloeit, maar op die toelage zelf.

De redactie van de voornoemde bepaling dient derhalve te worden aangepast.

(2) Overigens rijst ook de vraag waarom de managements- en functioneringstoelagen krachtens artikel XIII 59 van het VPS en artikel XIII 57septies van het stambesluit VOI vóór 1 augustus van het jaar dat volgt op het evaluatiejaar worden uitbetaald, terwijl dit krachtens het ontworpen artikel 13bis vóór 1 juli van dat jaar het geval is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME