

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.347/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité et des Transports, le 26 février 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "concernant l'agrément des installateurs et des monteurs qui placent des installations L.P.G. dans les véhicules automobiles, pris en exécution de l'arrêté royal du ..., relatif à l'utilisation des gaz de pétrole liquéfiés (L.P.G.) pour la propulsion des véhicules automobiles", a donné le 2 mars 2001 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.347/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 26 februari 2001 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Mobiliteit en Vervoer verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de erkenning van de installateurs en de monteurs die L.P.G.-installaties in auto's plaatsen, genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van ..., betreffende het gebruik van vloeibaar gemaakte petroleumgassen (L.P.G.) voor het aandrijven van auto's" heeft op 2 maart 2001 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre de demande d'avis et le préambule de l'arrêté en projet s'expriment en des termes quasi identiques.

En l'occurrence, cette motivation telle qu'elle est reproduite dans la lettre de demande d'avis est la suivante :

"(...) l'urgence (est) motivée par la nécessité de mettre en oeuvre, dans un calendrier identique, le régime des «primes afin de promouvoir la transformation de véhicules par l'adjonction d'installation LPG», dont l'article 9 de la Loi-Programme du 2 janvier 2001 prévoit la mise en application au 1er janvier 2001, et les dispositions du présent arrêté (ministériel concernant l'agrément des installateurs et des monteurs qui placent des installations L.P.G. dans les véhicules automobiles pris en exécution de l'arrêté royal du ..., relatif à l'utilisation des gaz de pétrole liquéfiés (L.P.G.) pour la propulsion des véhicules automobiles), (...).".

*

*

*

.../...

OBSERVATIONS PREALABLES

Il n'apparaît pas du préambule de l'arrêté ministériel en projet que la formalité prescrite par la directive 98/34 du Parlement européen et du Conseil, du 22 juin 1998, prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques, modifiée par la directive 98/48/CE, du 20 juillet 1998, aurait été accomplie.

En outre, aucune pièce relative à cette formalité n'est jointe à la demande d'avis. Aussi est-ce sous réserve de l'accomplissement effective de cette formalité préalable, au demeurant obligatoire en vertu de l'article 1er, 5) et 11), et de l'article 8, § 1er, alinéa 1er, de ladite directive, que le présent avis est donné.

OBSERVATIONS GENERALES

1. L'observation générale relative au fondement légal figurant dans l'avis 31.346/4 donné, ce jour, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'utilisation des gaz de pétrole liquéfiés (L.P.G.) pour la propulsion des véhicules automobiles", vaut également pour le présent projet.

2. Un arrêté ministériel ne peut contenir que des règles de détail ou d'un intérêt limité, ce qui n'est pas le cas en l'espèce. La plupart des dispositions du projet doivent se trouver dans un chapitre distinct de l'arrêté

.../...

royal relatif à l'utilisation des gaz de pétrole liquéfiés (L.P.G.) pour la propulsion des véhicules automobiles.

OBSERVATIONS DE LEGISTIQUE

Sous réserve des observations qui précèdent, le projet appelle du point de vue légistique les deux remarques ci-après.

1. Dans les articles 2, 5 et 9 du projet, la division en paragraphes ne se justifie pas et doit être remplacée par une division en alinéas.

2. Dans les articles 1er, 2 et 4 du projet, il faut écrire "1°, 2°, 3°" au lieu de "1., 2., 3." et à l'article 6, il faut écrire "1°, 2°" au lieu de "1), 2)".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering van het verzoek om spoedbehandeling is in de brief met de adviesaanvraag en in de aanhef van het ontworpen besluit in nagenoeg dezelfde bewoordingen gesteld.

In het onderhavige geval luidt de motivering zoals ze wordt weergegeven in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"(...) l'urgence (est) motivée par la nécessité de mettre en oeuvre, dans un calendrier identique, le régime des «primes afin de promouvoir la transformation de véhicules par l'adjonction d'installation LPG», dont l'article 9 de la Loi-Programme du 2 janvier 2001 prévoit la mise en application au 1er janvier 2001, et les dispositions du présent arrêté (ministériel concernant l'agrément des installateurs et des monteurs qui placent des installations L.P.G. dans les véhicules automobiles pris en exécution de l'arrêté royal du ..., relatif à l'utilisation des gaz de pétrole liquéfiés (L.P.G.) pour la propulsion des véhicules automobiles), (...).".

*

*

*

.../...

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

Uit de aanhef van het ontworpen ministerieel besluit blijkt niet dat de formaliteit, voorgeschreven bij richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften, gewijzigd bij richtlijn 98/48/EG van 20 juli 1998, vervuld zou zijn.

Bovendien is bij de adviesaanvraag geen enkel stuk met betrekking tot die formaliteit gevoegd. Het is dan ook onder voorbehoud dat die voorafgaande formaliteit, die krachtens artikel 1, 5) en 11) en artikel 8, lid 1, eerste alinea, van de genoemde richtlijn overigens verplicht is, effectief wordt vervuld, dat dit advies wordt gegeven.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De algemene opmerking betreffende de rechtsgrond die voorkomt in het heden uitgebrachte advies 31.346/4 over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het gebruik van vloeibaar gemaakte petroleumgassen (L.P.G.) voor het aandrijven van auto's geldt eveneens voor het onderhavige ontwerp.

2. Een ministerieel besluit mag alleen regels van bijkomstige aard of van beperkt belang bevatten, wat hier niet het geval is. Het merendeel van de bepalingen van het ontwerp moet worden opgenomen in een afzonderlijk hoofdstuk

.../...

van het koninklijk besluit "betreffende het gebruik van vloeibaar gemaakte petroleumgassen (L.P.G.) voor het aandrijven van auto's".

OPMERKINGEN OVER DE WETGEVINGSTECHNIEK

Onder voorbehoud van de voorgaande opmerkingen behoren bij het ontwerp uit het oogpunt van de wetgevingstechniek de volgende twee opmerkingen te worden gemaakt.

1. Er is geen reden om de artikelen 2, 5 en 9 van het ontwerp in te delen in paragrafen; deze indeling dient vervangen te worden door een indeling in leden.

2. In de artikelen 1, 2 en 4 van het ontwerp schrijve men "1°, 2°, 3°" in plaats van "1., 2., 3." en in artikel 6 schrijve men "1°, 2°" in plaats van "1), 2)".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. A. LEFEBVRE, auditeur.
De nota van het Coördinatie-
bureau werd opgesteld en toege-
licht door de H. P. BROUWERS, re-
ferendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN