

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.339/2

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 23 février 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi "modifiant l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992 en matière d'intervention de l'employeur dans les frais de déplacement du domicile au lieu du travail", a donné le 19 avril 2001 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.339/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 februari 2001 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake de bijdrage van de werkgever in de reiskosten van de woonplaats naar de plaats van tewerkstelling", heeft op 19 april 2001 het volgende advies gegeven :

Observation préliminaire

Interrogé sur le rapport entre l'avant-projet de loi présentement examiné et l'article 7 de l'avant-projet de loi portant réforme de l'impôt des personnes physiques, examiné ce jour par le Conseil d'Etat sous le n° 31.393/2, qui modifie également l'article 38 du Code, le fonctionnaire délégué a répondu ce qui suit.

"Wat artikel 7 van het ontwerp "hervorming" (artikel 38, 1^e lid, 9°, WIB 92) betreft, is het inderdaad zo dat momenteel een apart wetsontwerp aan het advies van de Raad van State is voorgelegd. Dit ontwerp regelt met ingang van aanslagjaar 2001, inkomsten van 2000, de vrijstelling van het voordeel van alle aard dat volledige kostprijs van een abonnement op het openbaar gemeenschappelijk vervoer ten laste neemt of terugbetaalt (zie regeling in die zin vanwege de federale overheid en het Vlaamse Gewest; ook privé-werkgevers passen dit reeds toe). Er is hier geen sprake van dubbel gebruik want de afzonderlijke wet zal automatisch worden vervangen door de tekst die nu in het ontwerp inzake de hervorming van de personenbelasting staat. Van zodra de afzonderlijke wet is gestemd, moet het ontwerp "hervorming" in de anhef van artikel 7 worden aangevuld met de verwijzing naar de nieuwe wet.".

Il serait préférable de renoncer à ce projet et de faire entrer en vigueur, dès l'exercice d'imposition 2001, l'article 7 du projet de loi portant réforme de l'impôt des personnes physiques, examiné ce jour par le Conseil d'Etat sous le n° 31.393/2, qui modifie également l'article 38, alinéa 1er, 9°, du CIR.

C'est sous le bénéfice de cette observation préliminaire qu'est formulée l'observation particulière suivante.

.../...

Observation particulièreExamen du projetDispositifArticle 2

La deuxième phrase de l'article 38, alinéa 1er, 9°, en projet serait mieux rédigée comme suit :

"... l'exonération de ces indemnités est portée au montant total de l'intervention de l'employeur dans le prix d'un abonnement, lorsque le travailleur produit, à l'appui de sa déclaration aux impôts sur les revenus de l'exercice d'imposition pour lequel il revendique l'exonération, une attestation d'une entreprise publique de transport en commun établissant qu'il a souscrit régulièrement au cours de la période imposable un abonnement pour ses déplacements du domicile au lieu du travail.".

Voorafgaande opmerking

Op de vraag naar het verband tussen het voorliggende voorontwerp van wet en artikel 7 van het voorontwerp van wet houdende hervorming van de personenbelasting, dat heden door de Raad van State is onderzocht onder het nr. 31.393/2 en dat eveneens artikel 38 van het Wetboek wijzigt, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord.

"Wat artikel 7 van het ontwerp "hervorming" (artikel 38, 1^e lid, 9^o, WIB 92) betreft, is het inderdaad zo dat momenteel een apart wetsontwerp aan het advies van de Raad van State is voorgelegd. Dit ontwerp regelt met ingang van aanslagjaar 2001, inkomsten van 2000, de vrijstelling van het voordeel van alle aard dat volledige kostprijs van een abonnement op het openbaar gemeenschappelijk vervoer ten laste neemt of terugbetaalt (zie regeling in die zin vanwege de federale overheid en het Vlaamse Gewest; ook privé-werkgevers passen dit reeds toe). Er is hier geen sprake van dubbel gebruik want de afzonderlijke wet zal automatisch worden vervangen door de tekst die nu in het ontwerp inzake de hervorming van de personenbelasting staat. Van zodra de afzonderlijke wet is gestemd, moet het ontwerp "hervorming" in de anhef van artikel 7 worden aangevuld met de verwijzing naar de nieuwe wet."

Het zou verkieslijk zijn af te zien van dat ontwerp en artikel 7 van het ontwerp van wet houdende hervorming van de personenbelasting, dat heden door de Raad van State is onderzocht onder het nr. 31.393/2 en dat eveneens artikel 38, eerste lid, 9^o, van het WIB wijzigt, reeds vanaf het aanslagjaar 2001 in werking te laten treden.

.../...

Het is onder voorbehoud van deze voorafgaande opmerking dat de volgende bijzondere opmerking wordt geformuleerd.

Bijzondere opmerking

Onderzoek van het ontwerp

Dispositief

Artikel 2

De tweede zin van het ontworpen artikel 38, eerste lid, 9°, zou beter worden geredigeerd als volgt :

"... wordt de vrijstelling van die vergoedingen verhoogd tot het totale bedrag van de bijdrage van de werkgever in de prijs van een abonnement, wanneer de werknemer tot staving van zijn aangifte in de inkomstenbelastingen van het aanslagjaar waarvoor hij aanspraak maakt op de vrijstelling, een attest overlegt van een maatschappij voor openbaar gemeenschappelijk vervoer waaruit blijkt dat hij in de loop van het belastbare tijdperk op regelmatige wijze een abonnement heeft genomen voor zijn verplaatsingen tussen zijn woonplaats en de plaats van tewerkstelling.".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. KIRKPATRICK,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

B. GLANSDORFF,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H.P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS