

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

Avis 31.305/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES 31.305/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 16 février 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 janvier 1997 autorisant certaines autorités publiques à accéder aux informations conservées au Registre national des personnes physiques et relatives aux étrangers inscrits au registre d'attente", a donné le 8 août 2001 l'avis suivant :

De RAADVAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 16 februari 2001 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 januari 1997 waarbij aan bepaalde openbare overheden toegang wordt verleend tot de informatiegegevens die worden bewaard bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, met betrekking tot de vreemdelingen die in het wachtregister zijn ingeschreven", heeft op 8 augustus 2001 het volgende advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET

Préambule

Alinéa 1^{er}

L'article 5, alinéa 3, de la loi du 8 août 1983 a également été modifié par la loi du 30 octobre 1998, par la loi du 27 avril 1999 et par la loi du 31 mai 2001. Ces modifications doivent être mentionnées.

Dispositif

1. L'arrêté royal en projet tend à autoriser le service "Accueil de deuxième ligne" de l'Administration de l'intégration sociale du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement à accéder au registre d'attente.

Selon les informations transmises au Conseil d'Etat par le fonctionnaire délégué, ce service est composé exclusivement de personnel contractuel.

L'arrêté royal du 6 janvier 1997, en voie d'être modifié par le présent projet, doit donc être adapté pour que l'autorisation d'accès envisagée devienne effective. En effet, en vertu de l'article 3 dudit arrêté, l'accès aux informations est aujourd'hui réservé à des fonctionnaires. Il y a lieu de supprimer cette restriction en remplaçant dans cet article le terme "fonctionnaires" par les termes "membres du personnel".

2. A la date du 1^{er} septembre 2001 entrent en vigueur, d'une part, la loi du 11 décembre 1998 transposant la directive 95/46/CE du 24 octobre 1995 du Parlement européen et du Conseil relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement de données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, qui modifie profondément la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée

.../...

à l'égard des traitements de données à caractère personnel, et, d'autre part, l'arrêté royal du 13 février 2001 portant exécution de la loi précitée du 8 décembre 1992.

Ce dernier organise en son chapitre III, le nouveau régime du traitement des données judiciaires.

Certaines données visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 11°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, qui concernent la "situation administrative" des intéressés, sont de nature judiciaire au sens de l'arrêté d'exécution précité, en raison des développements que l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 déterminant les informations mentionnées dans le registre d'attente, donne au concept de "situation administrative". Les responsables du traitement auront donc à se conformer à l'arrêté royal du 13 février 2001.

C'est ainsi qu'ils devront veiller à ce que les personnes désignées comme ayant accès aux données, soient tenues par une obligation légale ou statutaire, ou par une disposition contractuelle équivalente, au respect du caractère confidentiel des données visées, en vertu de l'article 25, 3°, de l'arrêté royal du 13 février 2001 précité.

Cette obligation a déjà été énoncée dans plusieurs arrêtés royaux autorisant l'accès au Registre national, à la suite d'avis récents de la Commission de la protection de la vie privée. Elle doit être également exprimée dans le projet d'arrêté, sous la forme d'une condition de légalité des désignations.

A cette fin, l'article 2 pourrait être complété par un alinéa 2, rédigé comme suit :

"Peuvent seules être désignées les personnes tenues au respect du caractère confidentiel des données, en vertu d'obligations légales, statutaires ou contractuelles."

Observations d'ordre légistique et linguistique

Dans la version néerlandaise du projet, les alinéas 3, 4 et 5 du préambule devraient être rédigés en remplaçant le terme "Overwegende" par le terme "Gezien". En outre, au même alinéa 5 du préambule, le mot "dit" devrait être remplacé par le mot "die".

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Aanhef

Eerste lid

Artikel 5, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 is eveneens gewijzigd bij de wet van 30 oktober 1998, de wet van 27 april 1999 en de wet van 31 mei 2001. Deze wijzigingen moeten worden vermeld.

Dispositief

1. Het ontworpen koninklijk besluit strekt ertoe de dienst "Tweedelijns-opvang" van het Bestuur voor de Maatschappelijke Integratie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, toegang te verlenen tot het wachtregister.

Volgens de informatie die de gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State verstrekt heeft, bestaat deze dienst uitsluitend uit arbeidscontractanten.

Het koninklijk besluit van 6 januari 1997, dat gewijzigd zou worden door het onderhavige ontwerp, moet dus worden aangepast opdat de beoogde toegang effectief kan worden verleend. Krachtens artikel 3 van het genoemde besluit immers hebben thans alleen ambtenaren toegang tot de informatiegegevens. Deze beperking moet worden opgeheven door in dit artikel het woord "ambtenaren" te vervangen door het woord "personeelsleden".

2. Op 1 september 2001 worden van kracht, enerzijds de wet van 11 december 1998 tot omzetting van de richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens, die de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens grondig wijzigt, en

.../...

anderzijds het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van die wet van 8 december 1992.

Dat laatste treft in hoofdstuk III een nieuwe regeling voor de verwerking van gerechtelijke gegevens.

Bepaalde gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 11°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die betrekking hebben op de "administratieve toestand" van de betrokkenen, zijn gerechtelijke gegevens in de zin van het voornoemde uitvoeringsbesluit, op grond van de omschrijving die aan het concept "administratieve toestand" wordt gegeven in het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens. Verantwoordelijken voor de verwerking zullen dus het koninklijk besluit van 13 februari 2001 in acht moeten nemen.

Zo zullen zij ervoor moeten zorgen dat de personen die worden aangewezen om de gegevens in te mogen zien, door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen, overeenkomstig artikel 25, 3°, van het voormelde koninklijk besluit van 13 februari 2001.

Deze verplichting is reeds vervat in verschillende koninklijke besluiten waarbij toegang tot het Rijksregister wordt verleend, ten gevolge van recente adviezen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Ze moet eveneens worden aangegeven in het ontwerp van besluit, in de vorm van een voorwaarde waarvan de wettigheid van de aanwijzingen afhangt.

Te dien einde kan artikel 2 worden aangevuld met een tweede lid, luidende :

"Alleen personen die krachtens wettelijke, statutaire of contractuele verplichtingen ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de gegevens in acht te nemen, mogen worden aangewezen."

Opmerkingen van wetgevingstechnische en taalkundige aard

In het derde, het vierde en het vijfde lid van de aanhef schrijve men "Gezien", in plaats van "Overwegende". Daarenboven behoort in het vijfde lid het woord "dit" vervangen te worden door het woord "die".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président du Conseil d'Etat,
voorzitter van de Raad van State,

P. VANDERNOOT,
J. KIRKPATRICK,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J.-M. FAVRESSE,
J. JAUMOTTE,

assesseurs de la section de législation,
assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme A.-F. BOLLY, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. A.-F. BOLLY, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN