

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.278/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 februari 2001 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse regering tot bepaling van de ontwikkelingsdoelen voor het buitengewoon basisonderwijs type 8", heeft op 15 februari 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen kan worden vastgesteld dat in de adviesaanvraag, alhoewel dat gegeven niet uitdrukkelijk wordt betrokken op de vraag tot spoedbehandeling, toch gewag wordt gemaakt van het vereiste dat het besluit tot bepaling van de ontwikkelingsdoelen voor het buitengewoon basisonderwijs type 8, dat in ontwerpvorm het voorwerp uitmaakt van het advies 31.277/1, binnen een termijn van één maand dient te worden bekrachtigd door het Vlaams Parlement

Dat gegeven verantwoordt op zich reeds het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag (1). Het verdient evenwel aanbeveling om in de toekomst in de adviesaanvragen op een meer uitdrukkelijke wijze de redenen te vermelden die, naar het inzicht van de adviesaanvrager, een behandeling volgens de spoedprocedure verantwoorden.

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de bekrachtiging, overeenkomstig artikel 44, § 3, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, van

(1) In de aanhef van het (ontworpen) te bekrachtigen besluit wordt ook nog gewag gemaakt van de noodzaak de schoolbesturen de nodige voorbereidingstijd te geven om de regeling betreffende de ontwikkelingsdoelen in hun planning te verwerken.

het - nog te nemen - besluit tot bepaling van de ontwikkelingsdoelen voor het buitengewoon basisonderwijs type 8.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. Het spreekt voor zich dat het voorliggende ontwerp van decreet pas bij het Vlaams Parlement zal kunnen worden ingediend vanaf de datum waarop het te bekrachtigen besluit zal zijn genomen.

2. In verband met het ontwerp van besluit dat het voorliggende ontwerp beoogt te bekrachtigen, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, het volgende opgemerkt :

"Binnen de hem toegemeten korte termijn om zijn advies te verlenen is de Raad van State niet bij machte geweest om na te gaan of de ontwikkelingsdoelen bedoeld de artikel 1, eerste lid, en de als bijlage bij het ontwerpbesluit gevoegde ontwikkelingsdoelen verenigbaar zijn met het grondwettelijke beginsel van de vrijheid van onderwijs. De Raad van State wil in dit verband toch minstens het arrest nr. 76/96 van het Arbitragehof van 18 december 1996 in herinnering brengen (1)".

-
- (1) Bij dit arrest werd het decreet van 22 februari 1995 tot bekrachtiging van de ontwikkelingsdoelen en de eindtermen van het gewoon kleuter- en lager onderwijs nietig verklaard. Deze nietigverklaring steunde in essentie op het motief "dat de ontwikkelingsdoelen en de eindtermen, ook die welke betrekking hebben op attitudes, zo omvangrijk en gedetailleerd zijn dat in redelijkheid niet kan worden aangehouden dat het om minimale doelstellingen gaat, derwijze dat zij onvoldoende ruimte laten om de doelstellingen van het eigen pedagogisch project te kunnen verwezenlijken. Aldus wordt aan de vrijheid van onderwijs geraakt" (overweging B.9.).

Ook bij het voorliggende ontwerp kan een gelijkaardige opmerking worden gemaakt.

3. De artikelen die volgen op artikel 1 dienen te worden aangeduid als "Art. 2" en "Art. 3" in plaats van als "Artikel 2" en "Artikel 3".

4. Het te bekrachtigen besluit en de bijlage erbij dienen als bijlage aan het ontwerp te worden toegevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME