

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.176/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 januari 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991", heeft op 23 januari 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"Het is noodzakelijk dat het voorliggend ontwerpdecreet gelijktijdig met de begrotingsdecreten voor 2001 in werking treedt.

Het moet toelaten dat :

- 1) de Instituten kunnen meedingen aan de op zeer korte termijn op te starten onderzoeksprogramma's 2001 van de Vlaamse Gemeenschap in het kader van TWOL (toegepast wetenschappelijk onderzoek leefmilieu), aan de onderzoeksprojecten in het kader van het Milieujaarprogramma 2001, enz.;
- 2) de administraties van AMINAL, Administratieve Waterwegen en Zeewegen, en anderen de uitvoering van noodzakelijke beleidsgerichte studies in het raam van hun jaarprogramma's 2001 tijdig kunnen opstarten en mede aan de Instituten ter uitvoering kunnen opdragen;
- 3) de feitelijke kennisoverdracht van de Instituten als partners van netwerken inzake PBO (programma beleidsgericht onderzoek) mogelijk wordt gemaakt door specifieke en ad hoc adviezen te verstrekken waarbij specifiek verworven expertise voortgezet dient ingeschakeld buiten de universiteiten;
- 4) het principe van concurrentiegeelijkheid niet in het gedrang wordt gebracht wanneer beide instituten willen meedingen naar nieuwe onderzoeksopdrachten".

*

*

*

.../...

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

De artikelen 75 en 76 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 voorzien in de oprichting van een "eigen vermogen" bij respectievelijk het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer (hierna : I.B.W.) en het Instituut voor Natuurbehoud (hierna : I.V.N.). Aan elk van die eigen vermogens is de rechtspersoonlijkheid toegekend.

De artikelen 75, § 6, en 76, § 6, van dat decreet bepalen dat de bedoelde rechtspersonen in beginsel geen inkomsten mogen boeken ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Op dat verbod bestaat echter een uitzondering ten aanzien van de vergoeding van bepaalde kosten verbonden aan projecten uitgevoerd door het I.B.W. of het I.V.N. in het kader van het Vlaams Impulsprogramma Natuurontwikkeling.

.../...

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een nieuwe mogelijkheid te openen voor de eigen vermogens van het I.B.W. en het I.V.N. om inkomsten te boeken ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, met name in het kader van specifieke onderzoeksprojecten die aan die instituten worden toegekend door de verschillende administraties en Vlaamse openbare instellingen van de Vlaamse Gemeenschap. Het is de bedoeling dat het I.B.W. en het I.V.N. aldus kunnen deelnemen aan onderzoeksprojecten die door een Vlaamse instantie worden uitgeschreven, zoals zij dit thans reeds kunnen doen i.v.m. onderzoeksprojecten uitgeschreven door een federale of een Europese overheid.

In het ontwerp wordt uitdrukkelijk bepaald dat het I.B.W. en het I.V.N., in afwijking van het voorgaande, uitgesloten blijven van de mogelijkheid om onderzoeksprojecten uit te voeren, uitgeschreven door het Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie. In de memorie van toelichting wordt hieraan toegevoegd dat projecten uitgeschreven door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek en het Bijzonder Onderzoeksfonds niet onder de toepassing van de ontworpen bepalingen vallen, en dat het I.B.W. en het I.V.N. dergelijke projecten dus evenmin zullen kunnen uitvoeren.

.../...

ALGEMENE OPMERKING

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet moet geacht worden een "sociaal-economische dimensie" te hebben, in de zin van artikel 5, § 2, a, van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Overeenkomstig die decreetsbepaling moet het voor advies aan de genoemde raad worden voorgelegd.

Dit blijkt nog niet gebeurd te zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2 en 3

1. De bestaande artikelen 75, § 6, en 76, § 6, van het decreet van 21 december 1990 huldigen, zoals gezegd, het beginsel dat het I.B.W. en het I.V.N. geen inkomsten kunnen boeken lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Die bepalingen voorzien in een uitzondering t.a.v. projecten in het kader van het Vlaams Impulsprogramma Natuurontwikkeling.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp beogen een verruiming van die uitzondering tot alle projecten uitgeschreven door de Vlaamse regering of de Vlaamse openbare instellingen (met uitzondering van het Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie). Aan de bestaande uitzondering wordt niet geraakt.

.../...

Door de gemachtigde ambtenaar is echter verklaard dat de bestaande bepalingen in verband met het Vlaams Impulsprogramma Natuurontwikkeling uitgewerkt zijn (1). Het heeft dan ook geen zin om die bepalingen nog langer te behouden.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp zouden derhalve beter geredigeerd worden, niet als bepalingen strekkende tot de aanvulling van de artikelen 75, § 6, en 76, § 6, met een nieuw lid, maar als bepalingen strekkende tot de vervanging van het laatste zinsdeel ("uitgezonderd de vergoeding van ...") van de artikelen 75, § 6, en 76, § 6.

2. In de ontworpen bepalingen vervange men de woorden "de verschillende administraties en Vlaamse openbare instellingen van de Vlaamse Gemeenschap" door "het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen".

Artikel 4

Men redigere dit artikel als volgt :

"Art. 4. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2001."

(1) De looptijd van het Impulsprogramma is vastgesteld op vijf jaar, te rekenen van 10 juni 1995 (artikelen 1, § 2, en 24 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 februari 1995 tot instelling en organisatie van een Vlaams Impulsprogramma Natuurontwikkeling).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER