

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.175/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 januari 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer", heeft op 23 januari 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt tot staving van het verzoek om spoedbehandeling aangevoerd :

"dat een correcte omzetting van richtlijn 86/278/EEG niet langer kan worden uitgesteld omwille van de lopende inbreukprocedure".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de

.../...

Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (VLAREA), heeft betrekking op de in artikel 4.2.1.3, § 3, 1°, van dat besluit bepaalde voorwaarde inzake de concentraties aan zware metalen waaraan cultuurgrond moet voldoen opdat daarop slib als meststof mag worden gebruikt.

Het ontwerp strekt ertoe de in het VLAREA vastgestelde grenswaarden voor de concentraties aan zware metalen, inzonderheid voor kwik en zink, in overeenstemming te brengen met de bepalingen van richtlijn 86/278/EEG van de Raad van 12 juni 1986 betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiveringsslib in de landbouw. De thans in het VLAREA bepaalde grenswaarden voor kwik en zink liggen gevoelig hoger dan die voorgeschreven door de richtlijn (wat kwik betreft, 5,3 mg/kg tegenover 1 à 1,5 mg/kg in de richtlijn; wat zink betreft 330 mg/kg in het VLAREA tegenover 150 à 300 mg/kg in de richtlijn).

Bij een met redenen omkleed advies van 4 april 2000 heeft de Europese Commissie het Koninkrijk België in gebreke gesteld wegens onjuiste omzetting van de voornoemde richtlijn in het Vlaamse Gewest. Het ontworpen besluit komt tegemoet aan die ingebrekestelling, door de grenswaarde voor kwik vast te stellen op 1,3 mg/kg en die voor zink op 170 mg/kg.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 11 van het decreet van 2 juli 1981

.../...

betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Die bepaling machtigt de Vlaamse regering o.m. om de voorwaarden vast te stellen voor het gebruik van afvalstoffen als secundaire grondstoffen.

VORMVEREISTEN

1. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies over het ontwerp dat geleid heeft tot het VLAREA, moeten inzonderheid de artikelen 4.2.1.1 tot 4.2.1.3 van het VLAREA die betrekking hebben op het gebruik van zuiveringsslib als meststof of als bodemverbeterend middel, worden aangemerkt als bepalingen die een weerslag kunnen hebben op het federale landbouwbeleid (1). Wat die bepalingen betreft, moest dan ook, overeenkomstig artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, overleg worden gepleegd tussen de Vlaamse regering en de federale overheid (2).

Dezelfde verplichting geldt ook voor het thans voorliggende ontwerp, dat een wijziging beoogt aan te brengen in het voornoemde artikel 4.2.1.3. Uit de aan de Raad van State meegedeelde stukken blijkt echter dat met

(1) Advies 26.674/3 van 30 september 1997, Belgisch Staatsblad, 16 april 1998, pp. 11.281-11.282.

(2) Bij de afdeling administratie van de Raad van State is een beroep tot gedeeltelijke nietigverklaring van het VLAREA ingesteld door de Belgische Staat waarin o.m. de niet-naleving van de bedoelde overlegverplichting wordt aangevoerd (zaak A. 78.967).

betrekking tot het onderhavige ontwerpbesluit geen overleg met de federale overheid heeft plaatsgevonden.

2. Luidens artikel 2.2.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende de algemene bepalingen inzake milieubeleid moet elk ontwerp van besluit houdende vaststelling of wijziging van milieukwaliteitsnormen voor advies worden voorgelegd aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MiNa-raad) en aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Ook aan die consultatieverplichtingen blijkt niet te zijn voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Zoals hiervóór werd opgemerkt, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 11 van het decreet van 2 juli 1981. De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar artikel 40 van dat decreet dient te worden weggelaten. Men schrijve derhalve in fine van dat eerste lid : "inzonderheid op artikel 11, vervangen bij het decreet van 20 april 1994".

2. In het tweede lid van de aanhef moet worden vermeld dat het VLAREA eveneens werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 22 december 1999.

.../...

3. Het zesde tot het achtste lid van de aanhef dienen te worden vervangen door de volgende leden :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat een correcte omzetting van richtlijn 86/278/EEG niet langer kan worden uitgesteld omwille van de lopende inbreukprocedure;

Gelet op advies 31.175/3 van de Raad van State, gegeven op 23 januari 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

De inleidende zin van dit artikel moet worden geredigeerd als volgt :

"Artikel 4.2.1.3, § 3, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer wordt vervangen als volgt :".

.../...

Artikel 2

Dit artikel moet worden geredigeerd als volgt :

"Art. 2. In hetzelfde besluit wordt na subbijlage 4.2.1.C een subbijlage 4.2.1.D toegevoegd, overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.".

Bijlage

1. Op de bijlage dient het opschrift "Bijlage" te worden aangebracht.

2. De laatste twee volzinnen van voetnoot 1 van de bijlage luiden als volgt :

"Het afvalstoffenanalysecompendium is een bundel van aanbevolen of verplichte analysemethoden, opgesteld door VITO in opdracht van OVAM. Deze bundel wordt goedgekeurd bij ministerieel besluit en bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

Die volzinnen zouden vervangen moeten worden door een concrete verwijzing naar het desbetreffende ministerieel besluit. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door de eerste volzin van de voetnoot aan te vullen met de woorden "goedgekeurd bij ministerieel besluit van ...".

.../...

3. In de formule "Gezien om gevoegd te worden ...", in fine van de bijlage, moet de datum worden vermeld van het ontworpen besluit, niet die van het VLAREA.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER