

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.174/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 januari 2001 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden van erkenning en subsidiëring van de steunpunten voor beleidsrelevant onderzoek", heeft op 18 januari 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

"In het voorontwerp 'kwaliteit van het onderzoek' van besluit houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden van erkenning en subsidiëring van de steunpunten voor beleidsrelevant onderzoek wordt het algemeen kader aangegeven voor de selectie, de werking en de financiering van de steunpunten aangegeven, zoals uiteengezet in punt 3 van de nota aan de Vlaamse regering die als bijlage bij deze brief is gevoegd.

Tevens wordt vermeld dat de thema's in de loop van het vierde jaar opnieuw in competitie worden geplaatst en dat de regering in de loop van het vijfde jaar een beslissing neemt. Gelet op het feit dat voor de thema's vermeld onder punt 3.1, 2001 een opstartjaar is, worden deze thema's pas in de loop van 2005 opnieuw in competitie geplaatst en neemt de regering een beslissing over een nieuwe herkenning in de loop van 2006.

Rond een aantal voorgestelde thema's heeft de Vlaamse overheid dringend behoefte aan wetenschappelijk onderbouwd beleidsadvies en gegevensmateriaal. In het belang van een objectieve benadering en beoordeling van de aanvragen moeten diverse procedurestappen gevolgd worden en is het de bedoeling om, in het kader van de rechtszekerheid, voor de steunpunten zo spoedig mogelijk, en zeker voor de aanvang van het academiejaar 2001-2002 een beslissing te nemen over de ondersteuning. Bovendien is het wenselijk dat de implementatie van de bestuurlijke vernieuwing van de Vlaamse overheid in zekere mate parallel verloopt met het opstarten van de steunpunten. Dit laat toe op een harmonieuze wijze de samenwerking tussen de steunpunten de nieuwe administratieve structuren uit te bouwen. Een beslissing voor het begin van het academiejaar laat ook

.../...

toe - indien dit nodig is - dat een steunpunt onderzoekers aanwerft uit de groep pas afgestudeerden. Zeker voor een aantal domeinen die worden bestreken door de steunpunten is er immers een schaarste op de arbeidsmarkt.

In het bijzonder dient het thema 'O&O Statistieken' zo spoedig mogelijk te worden opgestart om basisgegevens aan te leveren die zullen gebruikt worden om een gedeelte van de middelen van de Bijzonder Onderzoeksfonds aan de Vlaamse universiteiten te verdelen op basis van criteria gebaseerd op productiviteit en impact. Hiervoor kan onder meer worden verwezen naar het verslag aan de regering bij het Besluit van de Vlaamse regering van 20 betreffende de financiering van de Bijzonder Onderzoeksfonds aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, waarin gesteld wordt : 'Tenslotte dient te worden vermeld dat de herziening van de verdeelsleutel voor de middelen van het Bijzonder Onderzoeksfonds, waarbij meer nadruk zal worden gelegd op criteria verbonden aan wetenschappelijke productiviteit en kwaliteit, evenals op de verdere uitbouw van een systeem voor kwaliteitsbewaking, het voorwerp zal uitmaken van een herziening van dit besluit.'; evenals naar de beleidsbrief 'Wetenschaps- en Technologisch Innovatiebeleid 2000-2001', die stelt : 'Zoals aangegeven in de beleidsnota, zullen in de loop van 2001, aanpassingen worden doorgevoerd aan de criteria die worden gebruikt om de middelen voor de Bijzondere Onderzoeksfonds toe te wijzen aan de universiteiten. Hierbij zal meer nadruk worden gelegd op de wetenschappelijke productiviteit evenals op de Europese en mondiale herkenbaarheid en kwaliteit van het onderzoek.'".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde

.../...

wetten op de Raad van State, in hoofdzaak tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de stellers van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 169bis, § 2, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap (hierna : "universiteitendecreet"), dat de Vlaamse regering opdraagt de voorwaarden te bepalen waaronder de Vlaamse Gemeenschap universitaire steunpunten subsidieert, die wetenschappelijke ondersteuning bieden aan de overheid en aan de onderwijsinstellingen inzake door de regering vastgelegde thema's (1). Deze bepaling biedt rechtsgrond voor het ontwerp (2).

-
- (1) Bepaling ingevoegd bij het decreet van 18 mei 1999 betreffende het onderwijs X. Voor de draagwijdte ervan, zie inzonderheid de toelichting verstrekt in de memorie van toelichting (Parl. St., Vl. P. 1998-99, nr. 1348/1, 17-18).
- (2) Artikel 169bis is in het universiteitendecreet ingevoegd bij artikel 50, § 2, van het decreet van 27 januari 1993, met uitwerking vanaf 1 januari 1992. Artikel III 38 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende het onderwijs X, heeft aan artikel 169bis, met uitwerking op 1 januari 1995, drie paragrafen toegevoegd. Artikel 16, § 2, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, heeft artikel 169bis van het universiteitendecreet met ingang van 1 januari 1999 opgeheven. Bij decreet van 22 december 1999 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000, is voormelde opheffingsbepaling zo gewijzigd dat de opheffing enkel artikel 169, § 1, betreft en ingaat op 1 januari 2000.

ALGEMENE OPMERKING

Ter uitvoering van artikel 169bis, § 2, van het universiteitendecreet heeft de Vlaamse regering het besluit van 6 juli 1999 houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden van erkenning en subsidiëring van de universitaire steunpunten aangenomen. Bij de vergelijking van dat besluit met het ontwerp, blijkt dat beide regelingen zeer gelijkend zijn (1). In het ontwerp is echter geen bepaling tot opheffing van het besluit van 6 juli 1999 opgenomen, zodat de vraag rijst welke de precieze verhouding tussen beide regelingen is. Het staat aan de Vlaamse regering daarover, ter wille van de rechtszekerheid, duidelijkheid te scheppen. Indien de ontworpen regeling een beperkter toepassingsgebied heeft dan het besluit van 6 juli 1999, dan dient dit besluit te worden opgeheven voor wat dat specifieke toepassingsgebied betreft (2), en moet het

-
- (1) Het besluit van 6 juli 1999 is in het algemeen van toepassing op "universitaire steunpunten", die wetenschappelijke ondersteuning bieden aan de overheid en aan de onderwijsinstellingen (cf. art. 169bis, § 2, van het universiteitendecreet) met betrekking tot maatschappelijk relevante thema's (cf. art. 1, 2°, van het besluit van 6 juli 1999), terwijl het ontwerp zich eerder richt op (universitaire) "steunpunten voor beleidsrelevant onderzoek" die wetenschappelijke ondersteuning bieden aan de overheid over thema's met een bestuurlijke of beleidsmatige relevantie (cf. art. 1, 3°, van het ontwerp).
- (2) Luidens artikel 12, 1°, van het om advies voorgelegde ontwerp zijn enkel de bepalingen van hoofdstuk IV van het ontwerp van toepassing op het steunpunt "werkgelegenheid, arbeid en vorming", dat met toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1999 is erkend. De facto wordt hoofdstuk IV van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1999 dus opgeheven, wat het steunpunt "werkgelegenheid, arbeid en vorming"

.../...

ontwerp zo worden geredigeerd dat over dat toepassingsgebied geen onduidelijkheid bestaat. Indien beide regelingen elkaar daarentegen overlappen, dan verdient het aanbeveling het besluit van 6 juli 1999 uitdrukkelijk en in zijn geheel op te heffen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient de motivering van de spoedeisendheid van de aanvraag om advies, zoals die in de aanhef van het ontwerp voorkomt, te worden vervangen door de uiteenzetting van de bijzondere redenen die is opgenomen in de brief die de adviesaanvraag vergezelt.

2. In het eerste lid van de aanhef vervange men de woorden "ingevoegd bij artikel III.38, 2° van het decreet van 18 mei 1999 betreffende het onderwijs X" door de woorden "ingevoegd bij het decreet van 18 mei 1999".

3. In het tweede lid van de aanhef dient te worden verwezen, niet naar het besluit van 7 april 2000 houdende oproep tot de kandidaten inzake het verlenen van een erkenning en een subsidie aan een universitair Steunpunt

betreft.

.../...

Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming, dat geen rechtsgrond biedt voor het ontwerp en er evenmin door wordt gewijzigd maar inzonderheid naar artikel 1, § 2, van het besluit van 7 juli 2000 betreffende de erkenning van een universitair steunpunt werkgelegenheid, arbeid en vorming, dat artikel 12, 2°, van het ontwerp beoogt te wijzigen.

4. In de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van het krachtens artikel 3, § 4, van het decreet van 15 december 1993 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid, op 4 januari 2001 door die Raad verstrekte advies.

5. Rekening houdend met de meest recente wetgevings-technische voorschriften, redigere men de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt :

"Gelet op advies 31.174/1 van de Raad van State, gegeven op 18 januari 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 2

De Vlaamse regering kan slechts subsidies toekennen indien daarvoor op de begroting van het betrokken jaar voldoende kredieten zijn uitgetrokken. Dit hoeft in het ontwerp niet uitdrukkelijk te worden bepaald. Aangezien artikel 2 van het ontwerp voorts geen regels bevat die al

.../...

niet voortvloeien uit artikel 169bis, § 2, van het universiteitendecreet, is de bepaling in haar geheel overbodig.

Artikel 4

In artikel 4 dient de tweede paragraaf te worden geschrapt. Het heeft immers geen zin dat de Vlaamse regering zichzelf een bevoegdheid toekent.

Artikel 12

Aangezien artikel 12 overgangsmaatregelen bevat, dient het, zoals vanuit wetgevingstechnisch oogpunt gebruikelijk is, aan de bepaling van inwerkingtreding, vervat in artikel 11, vooraf te gaan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME