

13 IX 1952

Coordination /2/

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 20e Augustus 1952 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de uitvoer en de invoer van eieren", heeft ter zitting van 27 Augustus 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 20 août 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à l'exportation et à l'importation des oeufs", a donné en sa séance du 27 août 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe, bij ministerieel besluit de uitvoer en de invoer van eieren te reglementeren. Volgens de inleiding zou het zijn rechtsgrond vinden in de wet van 14 Juli 1930 nopens de in-, uit- en doorvoer van eieren, gewijzigd bij de wet van 5 April 1934, in het koninklijk besluit nr 19 van 27 Juli 1939 betreffende de handel in land- en tuinbouwproducten, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 59 van 23 November 1939, in de wet van 9 Juni 1934 houdende goedkeuring van de internationale overeenkomst voor het merken van eieren in de internationale handel, ondertekend te Brussel op 11 December 1931, en, in bijkomende orde, in de wet van 27 December 1938 betreffende de oprichting van de Nationale Dienst voor afzet van land- en tuinbouwproducten.

De bevoegdheid die de wet van 14 Juli 1930 aan de Regering verleent, kan slechts in de vorm van koninklijke besluiten worden uitgeoefend. Geen enkele latere bepaling heeft die wet zo gewijzigd, dat dezelfde bevoegdheid aan de Minister van Landbouw zou zijn toegerekend. Als rechtsgrond van het ontwerp komt die wet dus niet in aanmerking.

Het koninklijk besluit nr 19 van 27 Juli 1939 machtigt de Minister van Landbouw om, binnen bepaalde grenzen, de handel in land- en tuinbouwproducten in het algemeen te reglementeren. Krachtens het beginsel volgens hetwelk de algemene wetten niet van de vroegere bijzondere wetten afwijken, zou dat besluit voor het ontwerp alleen als rechtsgrond kunnen dienen indien het de wet van 14 Juli 1930 uitdrukkelijk had opgeheven of indien de bepalingen er van in zulke mate met die van de wet onverenigbaar waren, dat er ontwijfelbaar

.../...

een impliciete opheffing zou uit volgen. Echter kan noch uit de tekst van het besluit, noch uit het daaraan voorafgaande verslag aan de Koning worden afgeleid dat zodanige opheffing heeft plaats gehad. Het ontwerp heeft dus geen rechtsgrond.

De internationale overeenkomst van 11 December 1931 beperkt in genen dele de bevoegdheid, die krachtens de wet van 14 Juli 1930 alleen aan de Koning toekomt.

Wat de wet van 27 December 1938 betreft, deze wordt in de inleiding alleen aangehaald om het optreden van de Nationale Dienst voor afzet van land- en tuinbouwproducten te rechtvaardigen. Zij heeft enkel belang voor sommige bijkomstige bepalingen die, wegens het ontbreken van een rechtsgrond voor het ontwerp, doelloos zijn geworden.

Alleen artikel 27 van het ontwerp, houdende opheffing van het ministerieel besluit van 18 Maart 1948, waarover dezelfde opmerkingen zijn te maken, kan geacht worden een voldoende rechtsgrond te bezitten.

Le projet tend à réglementer, par arrêté ministériel, l'exportation et l'importation des oeufs. Selon le préambule, il trouverait son fondement légal dans la loi du 14 juillet 1930 concernant l'importation, le transit et l'exportation des oeufs, modifiée par la loi du 5 avril 1934, dans l'arrêté royal n° 19 du 27 juillet 1939 relatif au commerce des produits agricoles et horticoles, modifié par l'arrêté royal n° 59 du 23 novembre 1939, dans la loi du 9 juin 1934 approuvant la convention internationale pour le marquage des oeufs dans le commerce international, signée à Bruxelles le 11 décembre 1931, et accessoirement dans la loi du 27 décembre 1938 relative à la création de l'Office national des débouchés agricoles et horticoles.

Les pouvoirs que la loi du 14 juillet 1930 confère au Gouvernement ne peuvent être exercés que sous la forme d'arrêtés royaux. Aucune disposition légale ultérieure n'a modifié cette loi de manière telle que les mêmes pouvoirs seraient attribués au Ministre de l'Agriculture. Elle ne peut, dès lors, être considérée comme le fondement légal du projet.

L'arrêté royal n° 19 du 27 juillet 1939 autorise le Ministre de l'Agriculture à réglementer, dans certaines limites, le commerce des produits agricoles et horticoles en général. En vertu du principe selon lequel les lois générales ne dérogent pas aux lois spéciales antérieures, il ne pourrait servir de fondement légal au projet que s'il avait abrogé expressément la loi du 14 juillet 1930 ou si ses dispositions présentaient avec celle-ci des incompatibilités telles qu'en résulterait indubitablement une abrogation

implicite. Or, ni son texte, ni le rapport au Roi qui le précède, ne permettent de conclure à cette abrogation. Le projet manque, dès lors, de fondement légal.

La convention internationale du 11 décembre 1931 ne restreint en rien les pouvoirs qui sont réservés au Roi par la loi du 14 juillet 1930.

Quant à la loi du 27 décembre 1938, elle n'est citée au préambule que pour justifier l'intervention de l'Office national des débouchés agricoles et horticoles. Elle ne concerne que quelques dispositions accessoires qui perdent leur objet du chef de l'absence de fondement légal du projet.

Seul l'article 27 du projet, qui abroge l'arrêté ministériel du 18 mars 1948, lequel appelle les mêmes observations, peut être considéré comme ayant une base légale suffisante.

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : A. VRANCKX, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

J. COYETTE, raadsheren van State
G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat

G. DOR, bijzitters van de afdeling
wetgeving
F. DUCHENE, assessseurs de la section
de législation

J. COOLEN, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht
van de H. VRANCKX.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous
le contrôle de M. VRANCKX.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J. COOLEN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) A. VRANCKX.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minis-
expédition délivrée à M. le Ministre

ter van Landbouw.
de l'Agriculture.

De

1952.

Le

1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.