

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.147/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.147/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 januari 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 1990 houdende nadere organisatie van de Controlecommissie en van de Commissie van beroep opgericht bij artikel 142 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 25 januari 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 12 janvier 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 12 décembre 1990 déterminant l'organisation de la Commission de contrôle et de la Commission d'appel institué par l'article 142 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 25 janvier 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het in het opschrift vermelde koninklijk besluit van 12 december 1990 aan te passen aan de wijzigingen die de wet van 28 december 1999 (1) heeft aangebracht in de artikelen 142 tot 145 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De betrokken wetsartikelen regelen de oprichting, de taak, de samenstelling en de werking van de Controlecommissie en de Commissie van beroep, die bij de Dienst voor geneeskundige controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering zijn ingesteld en die zijn belast met het sanctioneren van zorgverstrekkers die de voorschriften van artikel 73 van de gecoördineerde wet in verband met de kwantiteit van de voorgeschreven of verleende verzorging niet naleven.

2. Een groot aantal artikelen van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 145, § 5, derde lid, van de gecoördineerde wet. Die wetsbepaling draagt de Koning immers op de nadere procedurevoorschriften met betrekking tot de werking van de Controlecommissie en de Commissie van beroep te bepalen. De artikelen 4 tot 8, 11 en 12 van het ontwerp, geven uitvoering aan die opdracht.

(1) Wet van 28 december 1999 tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Voor een aantal andere artikelen van het ontwerp valt geen specifieke wetsbepaling als rechtsgrond aan te wijzen. Dat is met name het geval voor de artikelen 1 tot 3, 9 en 10 van het ontwerp. De algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning put uit artikel 108 van de Grondwet kan evenwel worden geacht een voldoende rechtsgrond te bieden voor de betrokken bepalingen van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Ermee rekening houdend dat het ontwerp mede op artikel 108 van de Grondwet is gesteund, dient de aanhef aan te vangen met een als volgt geredigeerd lid :

"Gelet op artikel 108 van de Grondwet;".

2. Rekening houdend met de onder 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp gemaakte opmerkingen, volstaat het om op het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd - en dat het tweede lid dient te worden -, te schrijven : "..., inzonderheid op artikel 145, § 5, derde lid;".

3. Aangezien het ontwerp een groot aantal artikelen van het koninklijk besluit van 12 december 1990 beoogt te wijzigen, wordt op het einde van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het laatstgenoemde besluit beter

.../...

geschreven : "... , gecoördineerd op 14 juli 1994, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 9 november 1992 en 15 mei 1995;".

4. In de Nederlandse tekst van het derde lid van de aanhef - dat het vierde lid moet worden -, vervange men het woord "geformuleerd" door het woord "uitgebracht". In de Nederlandse tekst van het daaropvolgende lid dient het woord "Financiëninspecteur" te worden vervangen door de woorden "inspecteur van financiën".

5. Het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, stelle men als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 22 december 2000;".

6. Rekening houdend met de meest recente wetgevings-technische voorschriften, redigere met het lid waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt :

"Gelet op advies 31.147/1 van de Raad van State;".

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 december 1990 op te heffen. Ook sommige andere artikelen van het ontwerp beogen

.../...

bepalingen van dat besluit op te heffen. De tekst van het ontwerp zou aan leesbaarheid winnen indien alle opheffingsbepalingen zouden worden samengebracht in één enkel artikel, dat dan best wordt opgenomen op het einde van het ontwerp, vóór de uitvoeringsbepaling. In dat geval dient uiteraard de nummering van de artikelen van het ontwerp te worden aangepast. Tevens moet er bij de redactie van de enige opheffingsbepaling op worden toegezien dat melding wordt gemaakt van de vroegere, nog van kracht zijnde teksten die in voorkomend geval wijzigingen hebben aangebracht aan de op te heffen bepalingen.

Van de eventueel nog van kracht zijnde wijzigende teksten dient trouwens telkens ook melding te worden gemaakt in de overige wijzigingsbepalingen die het ontwerp bevat.

Artikel 6

Op het einde van het ontworpen artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 december 1990, volstaat het te schrijven : "... overeenkomstig artikel 145, § 2, derde lid, van de voornoemde gecoördineerde wet, een beroep doet".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET.

1. Le projet soumis pour avis vise à adapter l'arrêté royal du 12 décembre 1990 mentionné dans son intitulé aux modifications que la loi du 28 décembre 1999 (1) a apportées aux articles 142 à 145 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Les articles de la loi en question règlent la création, les missions, la composition et le fonctionnement de la commission de contrôle et de la commission d'appel instituées auprès du Service du contrôle médical de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, lesquelles sont chargées de sanctionner les prestataires de soins qui n'observent pas les dispositions de l'article 73 de la loi coordonnée concernant la quantité des soins prescrits ou dispensés.

2. De nombreux articles du projet trouvent leur fondement légal à l'article 145, § 5, alinéa 3, de la loi coordonnée. Cette disposition légale habilite en effet le Roi à arrêter les règles de procédure régissant le fonctionnement de la commission de contrôle et de la commission d'appel. Les articles 4 à 8, 11 et 12 du projet exécutent cette disposition d'habilitation.

(1) Loi du 28 décembre 1999 modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Certains autres articles du projet ne trouvent leur fondement légal dans aucune disposition législative particulière. C'est notamment le cas des articles 1er à 3, 9 et 10 du projet. Le pouvoir général d'exécution que confère au Roi l'article 108 de la Constitution peut cependant être réputé procurer un fondement légal suffisant aux dispositions concernées du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu du fait que le projet s'appuie notamment sur l'article 108 de la Constitution, il convient que le préambule commence par un alinéa rédigé comme suit :

"Vu l'article 108 de la Constitution;"

2. Eu égard aux observations formulées au 2 à l'occasion de l'examen de la portée et du fondement légal du projet, il suffira d'écrire, à la fin du premier alinéa du préambule du projet soumis pour avis, qui doit devenir son deuxième alinéa : "... , notamment l'article 145, § 5, alinéa 3;"

3. Dès lors que le projet entend modifier de nombreux articles de l'arrêté royal du 12 décembre 1990, il serait préférable de rédiger la fin de l'alinéa du préambule où il est fait référence à ce dernier arrêté comme suit : "... ,

.../...

coordonnée le 14 juillet 1994, modifié par les arrêtés royaux des 9 novembre 1992 et 15 mai 1995;".

4. Dans le texte néerlandais du troisième alinéa du préambule - qui doit devenir son quatrième alinéa -, on remplacera le mot "geformuleerd" par le mot "uitgebracht". Dans le texte néerlandais de l'alinéa suivant, il y a lieu de remplacer le mot "Financiëninspecteur" par les mots "inspecteur van financiën".

5. L'alinéa du préambule qui fait référence à l'accord du Ministre du Budget sera rédigé comme suit :

"Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 22 décembre 2000;".

6. Compte tenu des règles de légistique les plus récentes, on rédigera l'alinéa où il est fait référence à l'avis du Conseil d'Etat comme suit :

"Vu l'avis 31.147/1 du Conseil d'Etat;".

Article 1er

L'article 1er du projet vise à abroger l'article 1er de l'arrêté royal du 12 décembre 1990. D'autres articles du projet visent également à abroger des dispositions de cet arrêté. Le texte du projet gagnerait en lisibilité si toutes les dispositions abrogatoires étaient regroupées dans un seul article qui, de préférence, devrait

.../...

alors être inséré à la fin du projet, avant la formule exécutoire. Si cette suggestion est suivie, il conviendra naturellement de modifier la numérotation des articles du projet. Lors de la rédaction de la disposition abrogatoire unique, il conviendra également de veiller à mentionner les textes antérieurs qui sont encore en vigueur et qui, le cas échéant, auraient apporté des modifications aux dispositions appelées à être abrogées.

Par ailleurs, les textes modificatifs qui seraient toujours en vigueur doivent aussi être mentionnés dans toutes les dispositions modificatives du projet.

Article 6

A la fin de l'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal du 12 décembre 1990 en projet, il est suffisant d'écrire : "conformément à l'article 145, § 2, alinéa 3, de la loi coordonnée précitée".

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME