

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.133/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.133/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 januari 2001 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van (het) koninklijk besluit van 12 juni 1970 betreffende de schadevergoeding, ten gunste van de personeelsleden der instellingen van openbaar nut, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk", heeft op 1 februari 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 9 janvier 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 juin 1970 relatif à la réparation, en faveur des membres du personnel des organismes d'intérêt public, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail", a donné le 1er février 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt de regeling van de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, van toepassing te maken op de personeelsleden van een aantal autonome overheidsbedrijven (1) en wijzigt daartoe het koninklijk besluit van 12 juni 1970 betreffende de schadevergoeding, ten gunste van de personeelsleden der instelling van openbaar nut, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk.

Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 1, eerste lid, 2°, van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector. Naar luid van die bepaling wordt de bij die wet vastgestelde regeling door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder de voorwaarden en binnen de perken die Hij bepaalt, toepasselijk verklaard op de leden van het vast, stagedoend en tijdelijk personeel en op het hulppersoneel of het personeel dat wordt in dienst genomen door een arbeidsovereenkomst die, onder meer, behoren tot de autonome overheidsbedrijven die zijn bedoeld in artikel 1, § 4, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

(1) Wat de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen betreft gaat het enkel om de personeelsleden die bij arbeidsovereenkomst in dienst zijn genomen.

ALGEMENE OPMERKING

In het opschrift van het koninklijk besluit van 12 juni 1970 en in tal van artikelen van dat besluit is enkel sprake van de "instellingen van openbaar nut" (lees : "openbare instellingen"). Nu het toepassingsgebied van dat besluit wordt uitgebreid tot personeelsleden van autonome overheidsbedrijven, verdient het aanbeveling om in het opschrift en in de bepalingen waarin wordt gerefereerd aan de "instellingen van openbaar nut" ook gewag te maken van de autonome overheidsbedrijven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Op het einde van het eerste lid van de aanhef schrijve men volledigheidshalve "inzonderheid op artikel 1, vervangen bij de wet van 20 december 1995 en gewijzigd bij de wetten van 19 oktober 1998, 22 maart 1999 en 27 december 2000;".

2. Het tweede lid van de aanhef dient te worden geschrapt. Het volstaat immers melding te maken van het advies van het Comité Overheidsbedrijven; de bepaling die het vervullen van dit vormvereiste oplegt, hoeft niet te worden aangehaald.

.../...

3. Het in het derde lid van de aanhef vermelde artikel 36, 1°, van de wet van 22 maart 1999 bepaalt slechts de datum van inwerkingtreding van een wijzigingsbepaling van de rechtsgrond, maar vormt zelf geen rechtsgrond van het ontworpen besluit. Het derde lid van de aanhef dient derhalve te worden weggelaten.

4. Het in het vierde lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 24 januari 1969 biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd. De vermelding ervan is evenmin nodig voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Het vierde lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

5. Aangezien artikel 2 van het in het vijfde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) vermelde koninklijk besluit van 12 juni 1970 in zijn geheel werd vervangen bij het koninklijk besluit van 19 april 1999, dient enkel te worden gerefereerd aan dat laatste besluit en kan de vermelding van de vroegere wijzigende besluiten worden weggelaten.

Men schrijve derhalve in fine van dat lid :
",inzonderheid op artikel 2, vervangen bij het koninklijk besluit van 19 april 1999;".

.../...

6. Rekening houdend met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften, redigere men het achtste en het negende lid van de aanhef (die het vijfde en zesde lid worden) als volgt :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad, over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies 31.133/1 van de Raad van State, gegeven op 1 februari 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 dient melding te worden gemaakt van het koninklijk besluit van 19 april 1999 dat artikel 2, rubriek I, heeft vervangen.

Nog in die zin schrijve men "wordt aangevuld als volgt" in plaats van "wordt aangevuld met de volgende bepaling".

2. Men vervange de streepjes in het ontworpen 5° door de vermeldingen "a)", "b)", "c)", enzovoort.

.../...

3. De in het ontworpen 5° opgesomde autonome overheidsbedrijven dienen te worden vermeld met hun benaming zoals die voorkomt in artikel 1, § 4, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Men schrijve derhalve "BELGACOM", "de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen", "DE POST", "Belgo-control" en "de naamloze vennootschap van publiek recht «Brussels International Airport Company»".

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 2.

Artikel 2

Men schrijve in de Nederlandse tekst van artikel 2 "vanaf dit tijdstip" in plaats van "op dit tijdstip".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à rendre les dispositions relatives à la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public applicables aux membres du personnel de certaines entreprises publiques autonomes (1), et il modifie à cette fin l'arrêté royal du 12 juin 1970 relatif à la réparation, en faveur des membres du personnel des organismes d'intérêt public, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail.

Le fondement légal du projet lui est procuré par l'article 1er, alinéa 1er, 2°, de la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public. Selon cette disposition, le régime institué par cette loi est, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, rendu applicable par le Roi, aux conditions et dans les limites qu'Il fixe, aux membres du personnel définitif, stagiaire, temporaire, auxiliaire ou engagés par contrat de travail, qui appartiennent notamment aux entreprises publiques autonomes classées à l'article 1er, § 4, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

(1) En ce qui concerne la Société nationale des chemins de fer belges, il s'agit uniquement du personnel engagé par contrat de travail.

OBSERVATION GENERALE

Dans l'intitulé de l'arrêté royal du 12 juin 1970 et dans de nombreux articles de cet arrêté, il est uniquement question des "organismes d'intérêt public" (lire : "organismes publics"). Dès lors que le champ d'application de cet arrêté est étendu aux membres du personnel des entreprises publiques autonomes, il est recommandé d'également mentionner ces dernières dans l'intitulé et dans les dispositions où il est fait référence aux "organismes d'intérêt public".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. On écrira, pour être complet, à la fin du premier alinéa du préambule : "notamment l'article 1er, remplacé par la loi du 20 décembre 1995 et modifié par les lois des 19 octobre 1998, 22 mars 1999 et 27 décembre 2000;".

2. Le deuxième alinéa du préambule devra être supprimé. En effet, il est suffisant de mentionner l'avis de la Commission Entreprises Publiques, et il est superflu de mentionner la disposition qui impose l'accomplissement de cette formalité.

3. L'article 36, 1°, de la loi du 22 mars 1999, mentionné au troisième alinéa du préambule, fixe uniquement la date d'entrée en vigueur d'une disposition modificative du fondement légal, et sans lui-même procurer de fondement légal

.../...

à l'arrêté en projet. Par conséquent, le troisième alinéa du préambule devra être omis.

4. L'arrêté royal du 24 janvier 1969, mentionné au quatrième alinéa du préambule, ne procure naturellement aucun fondement légal à l'arrêté en projet et il n'est pas modifié par ce dernier. Par ailleurs, sa mention n'est pas non plus utile à la bonne compréhension de l'arrêté en projet.

Le quatrième alinéa du préambule devra, dès lors, être supprimé.

5. Dès lors que l'article 2 de l'arrêté royal du 12 juin 1970, mentionné au cinquième alinéa du préambule (qui devient son deuxième alinéa), a été remplacé, dans son intégralité, par l'arrêté royal du 19 avril 1999, il est suffisant de faire référence à ce dernier arrêté, et la mention des arrêtés modificatifs précédents peut être omis.

Par conséquent, on rédigera la fin de cet alinéa comme suit : ", notamment l'article 2, remplacé par l'arrêté royal du 19 avril 1999;".

6. Compte tenu des règles de légistique les plus récentes, on rédigera les huitième et neuvième alinéas (qui deviennent les cinquième et sixième alinéas) du préambule comme suit :

.../...

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 31.133/1 du Conseil d'Etat, donné le 1er février 2001, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

Article 1er

1. Dans la phrase liminaire de l'article 1er, il y a lieu de mentionner l'arrêté royal du 19 avril 1999, qui a remplacé l'article 2, rubrique I.

Dans cette phrase, on remplacera en outre "est complété par la disposition suivante" par "est complété comme suit".

2. Au point 5° en projet, on remplacera les tirets par les lettres "a)", "b)", "c)", etc.

3. Au point 5° en projet, les entreprises publiques autonomes énumérées doivent être identifiées de la même manière qu'à l'article 1er, § 4, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

Par conséquent, on écrira "BELGACOM", "la Société nationale des Chemins de fer belges", "LA POSTE",

.../...

"Belgocontrol" et "la société anonyme de droit public «Brussels International Airport Company»".

Cette observation s'applique également à l'article 2.

Article 2

Dans le texte néerlandais de l'article 2, on remplacera "op dit tijdstip" par "vanaf dit tijdstip".

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME