

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS 31.130/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES 31.130/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, du Transport, de la Lutte contre l'incendie et de l'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, le 5 janvier 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif à l'octroi de subventions aux communes pour l'élaboration d'un plan-directeur couvrant la mise en oeuvre de zone 30, zones résidentielles et piétonniers dans le réseau de quartier", a donné le 28 mars 2001 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 5 januari 2001 door de Minister van Openbare Werken, Vervoer, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de toekenning van toelagen aan gemeenten voor het opmaken van een beleidsplan voor de invoering van zones 30, woonerven en voetgangerszones in het wijknet", heeft op 28 maart 2001 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 12, alinéa 3, deuxième phrase, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat (1),

"En l'absence d'une loi (2) organique, tout subside doit faire l'objet dans le budget général des dépenses d'une disposition spéciale qui en précise la nature; ces subsides peuvent être octroyés aux conditions fixées par le Roi (3)".

En l'espèce, il n'existe pas de législation organique régissant l'octroi de subventions aux communes pour l'élaboration d'un plan-directeur couvrant la mise en oeuvre de zones 30, zones résidentielles et piétonnières dans le réseau de quartier.

Le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour 2001, qui n'a pas encore été publié au Moniteur Belge, présente un tableau qui contient une allocation de base 12.13.24.12.30 mentionnant "Subventions aux pouvoirs subordonnés travaillant dans le domaine de la mobilité des personnes et de l'aménagement de l'espace public". Selon le représentant du ministre, le montant de vingt millions prévu pour l'exécution du projet d'arrêté est inclus dans cette allocation de base. Cependant, la disposition spéciale requise par les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat doit figurer dans le dispositif même

(1) Cette disposition est applicable à la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 71, § 1er, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

(2) Lire : "d'une ordonnance", en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale.

(3) Lire : "le Gouvernement", en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale.

de l'ordonnance du 22 décembre 2000 contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2001, et non dans le tableau y annexé (4). En vertu de l'article 12 de l'ordonnance du 22 décembre 2000 précitée, "Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est autorisé à octroyer des subventions de fonctionnement et d'investissement à charge des allocations de base figurant dans le tableau budgétaire reprises ci-après". Or, la dotation de base 12.13.24.12.30 n'est pas reprise dans la liste de l'article 12 de l'ordonnance du 22 décembre 2000 précitée.

En outre, les termes de l'allocation de base ne sont pas suffisamment précis quant à la nature des dépenses pouvant faire l'objet de la subvention.

Il en résulte que le projet est dépourvu de fondement légal.

(4) Voir l'avis 28.105/2/V donné par la section de législation du Conseil d'Etat le 23 juillet 1998 sur un projet devenu l'arrêté du Collège de la Commission communautaire française du 1er octobre 1998 modifiant, en ce qui concerne les centres établis dans la Région de Bruxelles-Capitale et qui ont opté pour la Communauté française, l'arrêté royal du 16 novembre 1978 relatif à l'organisation, dans la Région bruxelloise, de centres de formation d'aides familiales.

Artikel 12, derde lid, tweede zin, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt het volgende (1) :

"Bij ontstentenis van een organieke wet (2), moet er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (3)".

In het onderhavige geval bestaat er geen organieke wetgeving die de toekenning regelt van toelagen aan de gemeenten voor het uitwerken van een "beleidsplan" (bedoeld wordt een structuurplan) voor de invoering van 30 km/h-zones, woonerven en voetgangerszones in het wijknet.

De algemene uitgavenbegroting 2001 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die nog niet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, bevat een tabel waarin een basisallocatie 12.13.24.12.30 is opgenomen met als vermelding "Toelagen aan ondergeschikte besturen werkzaam op het vlak van de mobiliteit van personen en de inrichting van de openbare ruimte". Volgens de gemachtigde van de minister is het bedrag van twintig miljoen dat is uitgetrokken voor de uitvoering van het ontwerpbesluit, begrepen in die basis-

-
- (1) Deze bepaling is krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten toepasselijk op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
- (2) Lees "een ordonnantie" wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft.
- (3) Lees "de Regering" wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft.

.../...

allocatie. De bijzondere bepaling voorgeschreven bij de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit moet echter voorkomen in het dispositief zelf van de ordonnantie van 22 december 2000 houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2001, doch niet in de daarbij gevoegde tabel (4). Artikel 12 van de voornoemde ordonnantie van 22 december 2000 bepaalt het volgende : "De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan werkings- en investeringstoelagen toekennen ten laste van de basisallocaties vermeld in de begrotingstabel en hieronder hernomen". Basisallocatie 12.13.24.12.30 is echter niet opgenomen in de lijst van artikel 12 van de voornoemde ordonnantie van 22 december 2000.

Bovendien zijn de bewoordingen van de basisallocatie onvoldoende nauwkeurig wat de aard betreft van de uitgaven die met betrekking tot de toelage kunnen worden gedaan.

Daaruit volgt dat het ontwerp rechtsgrond mist.

(4) Zie advies 28.105/2/V, door de afdeling wetgeving van de Raad van State op 23 juli 1998 gegeven over een ontwerp dat het besluit van het College van de Franse Gemeenschapscommissie van 1 oktober 1998 is geworden tot wijziging, wat betreft de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevestigde centra die gekozen hebben voor de Franse Gemeenschap, van het koninklijk besluit van 16 november 1978 betreffende de organisatie van opleidingscentra voor gezinsbijstand in het Brussels Gewest.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J.-M. FAVRESSE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

B. GLANSDORFF,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. L. JANS et exposée par M. Y. HOUYET, référendaires adjoints.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. L. JANS en toegelicht door de H. Y. HOUYET, adjunct-referendarissen.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN