

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.113/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 december 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000, wat betreft de functioneringsevaluatie", heeft op 9 januari 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het stambesluit VOI van 30 juni 2000, hebben betrekking op de bepalingen inzake de functionerings-evaluatie, de loopbaanvertraging en de prestatietoelagen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de aanhef dient, na de verwijzing naar de wets- en decreetsbepalingen die de rechtsgrond vormen van het ontworpen besluit, een verwijzing te worden opgenomen naar het stambesluit VOI van 30 juni 2000 waarvan het ontwerp de wijziging beoogt.

2. In het drieënvijftigste lid van de aanhef schrijven men : "Gelet op advies 31.113/3 van de Raad van State, gegeven op 9 januari 2001, met toepassing ...".

Artikel 4

1.1. In het ontworpen artikel VIII 8, § 3, eerste lid, zouden de woorden "elke ambtenaar" beter worden vervangen door "de geëvalueerde".

.../...

1.2. In paragraaf 4 van datzelfde ontworpen artikel VIII 8 schrijve men "Het evaluatieverslag wordt bezorgd aan de geëvalueerde" in plaats van "De evaluatieverslagen worden bezorgd aan de geëvalueerde".

2. Luidens de "artikelsgewijze commentaar" bij het ontworpen artikel VIII 9 "(is) een opleiding tot evaluator ... verplicht voor alle ambtenaren die met functioneringsevaluatie belast zijn".

De ontworpen bepalingen van deel VIII, titel II, van het stambesluit VOI bevatten evenwel geen voorschrift met betrekking tot die verplichting om een specifieke opleiding te volgen (1). Indien de aangehaalde commentaar de bedoeling van de stellers van het ontwerp correct weergeeft, zouden de ontworpen bepalingen duidelijkheids-halve in die zin moeten worden aangevuld.

3. Het ontworpen artikel VIII 10 is ingedeeld in leden, niet in paragrafen. De vermelding "§ 1" vóór het eerste lid dient te worden weggelaten.

4. Luidens de tweede volzin van het ontworpen artikel VIII 15, § 2, "(is) de functioneringsevaluatie (die uitgaat) van de evaluator met de hoogste rang ... doorslaggevend".

(1) In de vigerende tekst van het stambesluit VOI wordt die verplichting opgelegd bij artikel VIII 9, § 1.

Uit het ontworpen artikel VIII 9, § 1, volgt dat er telkens twee evaluatoren zijn, die "niet van een lagere rang" mogen zijn dan de geëvalueerde. Die bepaling sluit niet uit dat de evaluatoren beiden dezelfde rang hebben. De vraag rijst welke evaluatie in die hypothese als doorslaggevend moet worden aangemerkt.

Artikel 5

1. In het vigerende artikel VIII 79, eerste lid, van het stambesluit VOI wordt verwezen naar "het evaluatiejaar bedoeld in artikel VIII 15". Ten gevolge van de vervanging van dat artikel VIII 15 bij artikel 4 van het ontworpen besluit is die verwijzing niet langer correct. Er zou moeten worden verwezen naar artikel VIII 8, § 2.

Artikel 3 van het ontwerp zou dan ook moeten worden aangevuld met een bepaling die artikel VIII 79, eerste lid, in die zin wijzigt.

2. De inleidende zin van de bepaling sub 3° van artikel 5 moet worden geredigeerd als volgt :

"een § 2 en een § 3 worden toegevoegd, die luiden als volgt :".

.../...

Artikel 8

Luidens het vigerende artikel XIV 51, § 1, van het stambesluit VOI heeft het contractuele personeelslid recht op dezelfde vergoedingen, toelagen en sociale voordelen als de ambtenaar die dezelfde functie uitoefent.

Artikel 8 van het ontwerp strekt ertoe in paragraaf 2 van artikel XIV 51 te voorzien in de mogelijkheid om aan het contractuele personeelslid een functioneringstoelage toe te kennen volgens de regeling die geldt voor de ambtenaar. Gelet op die bepaling van paragraaf 2 rijst de vraag of ook niet uitdrukkelijk moet worden voorzien in de mogelijkheid om aan de contractuele personeelsleden een managementstoelage en een staftoelage toe te kennen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER