

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.070/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.070/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 december 2000 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 53 van de wet tot bescherming van de economische mededinging, gecoördineerd op 1 juli 1999", heeft op 10 mei 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 20 décembre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 53 de la loi sur la protection de la concurrence économique, coordonnée le 1er juillet 1999", a donné le 10 mai 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 53 van de wet tot bescherming van de economische mededinging, gecoördineerd op 1 juli 1999, bepaalt dat wanneer de Belgische autoriteiten zich met toepassing van artikel 88 (thans artikel 84) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap (thans Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap), moeten uitspreken over de toelaatbaarheid van afspraken of over het misbruik maken van een machtspositie op de gemeenschappelijke markt, de beslissing hieromtrent door de in die wet genoemde autoriteiten wordt genomen in overeenstemming met de artikelen 85, § 1, en 86 (thans artikelen 81, § 1, en 82) van het verdrag, volgens de door de wet bepaalde procedure en sancties.

Het genoemde artikel 53 heeft betrekking op het geval dat er geen verordeningen of richtlijnen zijn uitgevaardigd omtrent de toepassing van de beginselen vervat in de artikelen 81 en 82 van het EG-verdrag. Voor het geval dat wel zulke verordeningen of richtlijnen zijn uitgevaardigd, is thans evenwel in het Belgische recht niets bepaald voor het geval dat die verordeningen of richtlijnen een taak opdragen aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaten.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt die lacune op te vangen en vervangt daartoe artikel 53 van de gecoördineerde wet tot bescherming van de economische mededinging door een nieuwe bepaling waarin zowel rekening wordt gehouden met de gevallen waarin er geen verordeningen of richtlijnen zijn, dienstig voor de toepassing van de beginselen neergelegd in de artikelen 81 en 82 van het EG-verdrag, als met de gevallen waarin dit wel zo is.

.../...

Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in artikel 1 van de wet van 28 juli 1987 tot uitvoering van de in toepassing van artikel 87 van het verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap uitgevaardigde verordeningen en richtlijnen. Krachtens dit artikel kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de maatregelen nemen die nodig zijn voor de uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de verordeningen en richtlijnen die zijn uitgevaardigd met toepassing van artikel 83 van het EG-verdrag, waarbij Hij bestaande wettelijke bepalingen kan wijzigen of opheffen.

Het genoemde artikel laat evenwel enkel toe de nodige maatregelen te nemen ter uitvoering van artikel 83 van het EG-verdrag, en niet van artikel 84 van het EG-verdrag.

In het ontworpen besluit kan derhalve niet worden bepaald dat de bevoegdheden die aan de autoriteiten van de lidstaten worden verleend door artikel 84 van het EG-verdrag, worden uitgeoefend door de bij de gecoördineerde wet tot bescherming van de economische mededinging bepaalde autoriteiten.

Hieraan doet niets af het gegeven dat die regel reeds is opgenomen in het huidige artikel 53 van die wet dat het ontwerp beoogt te vervangen.

Het door de stellers van het ontwerp beoogde doel kan evenwel worden bereikt door het laatstgenoemde artikel aan te vullen met een nieuw lid, luidend :

.../...

"Wanneer de Belgische autoriteiten zich met toepassing van verordeningen of richtlijnen genomen op basis van artikel 83 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, moeten uitspreken over de toepassing van de beginselen neergelegd in de artikelen 81 en 82 van hetzelfde Verdrag, wordt de beslissing door de in deze wet genoemde autoriteiten genomen in overeenstemming met deze verordeningen of richtlijnen, volgens de procedure en sancties bepaald door deze wet".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het derde lid dienen het nummer en de datum van het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden vermeld.

Artikel 1

Er wordt verwezen naar het tekstvoorstel dat is gedaan bij de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp.

Wanneer dit voorstel wordt overgenomen en een nieuw lid wordt toegevoegd aan het bestaande artikel 53 van de gecoördineerde wet tot bescherming van de economische mededinging, zal de redactie van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dienen te worden aangepast.

.../...

Artikel 2

Tenzij er een reden zou bestaan om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding, dient artikel 2 uit het ontwerp te worden weggelaten. Artikel 3 van het ontwerp dient dan te worden vernummerd tot een nieuw artikel 2.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 53 de la loi sur la protection de la concurrence économique, coordonnée le 1er juillet 1999, dispose que lorsque les autorités belges ont à statuer, en application de l'article 88 (actuellement l'article 84) du traité instituant la Communauté économique européenne (actuellement le traité instituant la Communauté européenne) sur l'admissibilité d'ententes et sur l'exploitation abusive d'une position dominante sur le marché commun, la décision est rendue par les autorités prévues par cette loi en conformité aux articles 85, § 1er, et 86 (actuellement les articles 81, § 1er, et 82) du traité, selon la procédure et les sanctions prévues par la loi.

L'article 53 précité se rapporte au cas où il n'aurait été arrêté de règlement ou de directive pour régler l'application des principes visés aux articles 81 et 82 du traité CE. Le droit belge ne comprend toutefois actuellement aucune disposition qui s'appliquerait au cas où de tels règlements ou directives auraient effectivement été arrêtés et confieraient une mission aux autorités compétentes des Etats membres.

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à combler cette lacune en remplaçant l'article 53 de la loi coordonnée sur la protection de la concurrence économique par une nouvelle disposition qui envisage aussi bien le cas de l'absence que celui de l'existence de règlements ou de directives visant à appliquer les principes visés aux articles 81 et 82 du traité CE.

.../...

Le fondement légal nécessaire à cet effet est recherché à l'article 1er de la loi du 28 juillet 1987 portant exécution des règlements et directives pris en application de l'article 87 du traité instituant la Communauté économique européenne. Selon cet article, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre les mesures nécessaires à l'exécution des obligations résultant des règlements et directives pris en application de l'article 83 du traité CE, ces mesures pouvant comprendre la modification ou l'abrogation de dispositions légales existantes.

Il y a toutefois lieu d'observer que l'article précité permet de prendre les mesures nécessaires pour l'exécution du seul article 83 du traité CE, et pas de son article 84.

L'arrêté en projet ne peut donc pas disposer que les compétences attribuées aux autorités des Etats membres par l'article 84 du traité CE sont exercées par les autorités prévues par la loi coordonnée sur la protection de la concurrence économique.

Le fait que cette règle figure déjà à l'actuel article 53 de cette loi, que le projet entend remplacer, n'y change rien.

.../...

L'objectif poursuivi par les auteurs du projet peut néanmoins être atteint en ajoutant à l'article précité un nouvel alinéa rédigé comme suit :

"Lorsque les autorités belges ont à statuer, en application de règlements ou de directives pris sur la base de l'article 83 du traité instituant la Communauté européenne, sur l'application des principes inscrits aux articles 81 et 82 de ce traité, la décision est rendue par les autorités prévues par la présente loi, en conformité avec ces règlements ou directives, selon la procédure et les sanctions prévues par la présente loi".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au troisième alinéa, on mentionnera le numéro et la date de l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

Article 1er

Il est renvoyé à la proposition de texte faite lors de l'examen de la portée et du fondement légal du projet.

Si cette proposition est retenue, et si un nouvel alinéa est ajouté à l'actuel article 53 de la loi coordonnée sur la protection de la concurrence économique, il y aura lieu de modifier la phrase liminaire de l'article 1er du projet.

.../...

Article 2

Il y a lieu d'omettre l'article 2 du projet, à moins qu'il n'y ait une raison justifiant une dérogation au délai habituel d'entrée en vigueur. L'article 3 du projet devra, dès lors, être renuméroté et devenir l'article 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME