

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.031/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 14 décembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant exécution de l'article 12 de l'arrêté royal du 31 octobre 2000 fixant les conditions et les modalités de la première désignation à certains emplois de la police fédérale et de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale", a donné le 20 décembre 2000 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.031/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 14 december 2000 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot uitvoering van artikel 12 van het koninklijk besluit van 31 oktober 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden en de modaliteiten van de eerste aanstelling tot bepaalde betrekkingen van de federale politie en van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie", heeft op 20 december 2000 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation telle qu'elle est reproduite dans le préambule du projet d'arrêté est la suivante :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat op 1 januari 2001 de structuur van de nieuwe federale politie in werking wordt gesteld; dat er naast de eerste aanstellingen binnen de federale politie bij toepassing van Hoofdstuk I van het koninklijk besluit dat wordt uitgevoerd, er een dwingende noodzaak is om alle personeelsleden die zullen worden opgenomen in de nieuwe structuur aan te wijzen voor een specifieke betrekking; dat enkel op deze manier de continuïteit van de dienst kan worden gegarandeerd gekoppeld aan een duidelijke plaatsing van de personeelsleden in de nieuwe structuur;".

*

*

*

OBSERVATIONS GENERALES

1. Les modalités de première désignation prévues par le présent projet sont très succinctes et laissent un pouvoir discrétionnaire très large au commissaire général.

En effet, pour les fonctions autres que celles comprenant "l'exercice de l'autorité", l'arrêté se borne à fixer comme critère de désignation que les membres du

.../...

personnel doivent exercer une fonction identique ou au moins analogue à celle qu'ils exerçaient avant leur passage dans la police fédérale (article 4).

Pour les fonctions d'autorité, le projet prévoit en outre qu'une "sélection s'opère sur la base du dossier personnel (...)" (1) et qu'"une répartition proportionnelle est garantie entre les anciens membres de la gendarmerie, de la police communale et de la police judiciaire en fonction de leur apport respectif dans les services constitués" (2).

Le projet s'abstient toutefois de prévoir les modalités permettant de concilier l'utilisation de ces trois critères. Le commissaire général devra-t-il répartir a priori les fonctions d'autorité entre les trois corps d'origine pour ensuite comparer les titres et mérites entre les personnes qui, au sein de chaque corps, sont susceptibles d'occuper ce poste, ou bien comparera-t-il les dossiers individuels de chacun, quel que soit son corps d'origine, avant de modifier le cas échéant l'ordre de classement résultant de cette comparaison pour respecter une répartition équilibrée entre les trois corps ?

Le projet doit être complété pour préciser ces modalités de désignation.

(1) Article 2, alinéa 3.

(2) Article 2, alinéa 2.

3. En outre, le projet laisse au commissaire général le soin de déterminer quelles fonctions sont à considérer comme comprenant l'exercice de l'autorité.

Seules les désignations aux fonctions d'autorité sont soumises à l'approbation du Ministre de l'Intérieur ou, le cas échéant, à l'approbation conjointe du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de la Justice.

Il convient donc à tout le moins que la répartition entre les fonctions d'autorité soit soumise à l'approbation ministérielle selon les distinctions prévues à l'article 3 du projet.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

EXAMEN DU PROJET

Préambule

Il y a lieu de rédiger les alinéas 4 et 5 comme suit :

"Vu l'urgence motivée par le fait que la structure de la nouvelle police fédérale est créée au 1er janvier 2001; qu'il existe, (... la suite comme au projet);

Vu l'avis 31.031/4 du Conseil d'Etat, donné le 20 décembre 2000, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

.../...

Dispositif

Article 2

A l'alinéa 2, le membre de phrase "[Sans préjudice de l'article 96, de la loi, modifié par l'article 34 de la loi du (...) des services de police]," doit être omis.

Article 3

A l'alinéa 2, compte tenu de ce que la "loi portant diverses dispositions accompagnant la mise en place de la position juridique du personnel des services de police" n'est encore qu'à l'état de projet, mieux vaudrait citer expressément les désignations concernées, à savoir celles aux emplois de la direction générale de la police judiciaire et des services judiciaires déconcentrés.

OBSERVATION FINALE

Certaines dispositions du texte néerlandais du projet doivent être améliorées du point de vue de la correction de la langue. A ce sujet, il est renvoyé aux observations faites dans la version néerlandaise, in fine, du présent avis.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering, zoals ze in de aanhef van het ontwerpbesluit is weergegeven, als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat op 1 januari 2001 de structuur van de nieuwe federale politie in werking wordt gesteld; dat er naast de eerste aanstellingen binnen de federale politie bij toepassing van Hoofdstuk I van het koninklijk besluit dat wordt uitgevoerd, er een dwingende noodzaak is om alle personeelsleden die zullen worden opgenomen in de nieuwe structuur aan te wijzen voor een specifieke betrekking; dat enkel op deze manier de continuïteit van de dienst kan worden gegarandeerd gekoppeld aan een duidelijke plaatsing van de personeelsleden in de nieuwe structuur;".

*

* *

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De door het onderhavige ontwerp bepaalde modaliteiten van eerste aanstelling, zijn zeer summier en laten aan de commissaris-generaal een zeer ruime discretionaire bevoegdheid.

.../...

Voor de andere ambten dan die welke "gezags-uitoefening" behelzen, bepaalt het besluit zich er immers toe bij wijze van aanstellingsvoorwaarde te bepalen dat de personeelsleden een ambt moeten uitoefenen dat identiek is aan of ten minste vergelijkbaar met het ambt dat ze uitoefend hebben vóór hun overgang naar de federale politie (artikel 4).

Voor gezagsfuncties bepaalt het ontwerp bovendien dat "de selectie (...) geschiedt op grond van het persoonlijk dossier" (1) en dat "in functie van de respectieve inbreng in de opgerichte diensten, een proportionele verdeling van die betrekkingen gewaarborgd (wordt) tussen de gewezen leden van de rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie" (2).

Het ontwerp laat evenwel na te bepalen hoe, wanneer deze drie criteria gebruikt worden, ze onderling in balans kunnen worden gebracht. Zal de commissarisgeneraal de gezagsfuncties a priori moeten verdelen over de drie oorspronkelijke korpsen en vervolgens de aanspraken en verdiensten vergelijken van de personen die, in elk korps, die betrekking kunnen bekleden, of zal hij het individueel dossier van eenieder, ongeacht diens oorspronkelijk korps, vergelijken alvorens in voorkomend geval de door die vergelijking ontstane rangschikking te wijzigen om een evenwichtige verdeling over de drie korpsen in acht te nemen ?

(1) Artikel 2, derde lid.

(2) Artikel 2, tweede lid.

Het ontwerp moet worden aangevuld om die wijze van aanstelling te verduidelijken.

3. Bovendien, laat het ontwerp het aan de commissaris-generaal over om te bepalen welke ambten geacht moeten worden gezagsuitoefening te impliceren.

Alleen aanstellingen voor gezagsfuncties behoeven de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken of in voorkomend geval, de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse zaken samen met die van de Minister van Justitie.

De verdeling van gezagsfuncties heeft dus op zijn minst ministeriële goedkeuring volgens de in artikel 3 van het ontwerp vastgestelde onderscheidscriteria.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Aanhef

Het vierde en vijfde lid dienen als volgt te worden gesteld :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de structuur van de nieuwe federale politie wordt opgezet op 1 januari 2001; dat

.../...

er naast de eerste aanstellingen bij de federale politie ingevolge hoofdstuk I van het koninklijk besluit ... betrekking, dat alleen zodoende zowel continuïteit van de dienst kan worden gegarandeerd als doorzichtigheid aangaande de situatie van het personeel binnen de nieuwe structuur;".

Gelet op advies 31.031/4 van de Raad van State, gegeven op 20 december 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Dispositief

Artikel 2

In het tweede lid dient de zinsnede "[Onverminderd de toepassing van artikel 96, van de wet, gewijzigd bij artikel 34 van de wet van (...) van de politiediensten]" te vervallen.

Artikel 3

Aangezien de "wet houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de inplaatsstelling van de rechtspositieregeling van het personeel van de politiediensten" vooralsnog alleen als ontwerp bestaat, zou het beter zijn in het tweede lid uitdrukkelijk de kwestieuze aanstellingen te vermelden, te weten de aanstellingen voor de betrekkingen

.../...

van het directoraat-generaal van de gerechtelijke politie en van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten.

Slotopmerkingen

Sommige bepalingen van de Nederlandse tekst van het ontwerp behoeven verbetering uit een oogpunt van correct taalgebruik. Onder voorbehoud van de voorgaande inhoudelijke opmerkingen wordt in dat verband op het volgende gewezen :

Artikel 1

In onderdeel 4° schrijve men "als zodanig" in plaats van "als dusdanig".

Artikel 2

In het eerste lid behoort "die welke" te worden geschreven, niet "deze die".

Aan het slot van het tweede lid schrijve men :
"... gezorgd voor een evenredige verdeling van die betrekkingen over de gewezen leden van de rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie, naargelang van hun respectieve inbreng in de opgerichte diensten."

.../...

Artikel 3

In plaats van "ter gezamenlijke goedkeuring voor(leggen) ..." zou geschreven moeten worden "ter goedkeuring voor(leggen) aan zowel de Minister van Justitie als de Minister van Binnenlandse Zaken."

Artikel 4

Men schrijve : "met toepassing van" in plaats van "bij toepassing van". Deze opmerking geldt voor heel het ontwerp.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur. La note du
Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
Mme G. MARTOU, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
Mevr. G. MARTOU, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN