

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.026/4
31.028/4
31.029/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 14 décembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

- 1° un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de la mise à disposition de l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée, de fonctionnaires des administrations fiscales, aux fins d'assister cet Office dans l'exercice de sa mission" (31.026/4),

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.026/4
31.028/4
31.029/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 14 december 2000 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

- 1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de regels waarbij ambtenaren van de fiscale administraties ter beschikking worden gesteld van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie, ten einde die dienst bij te staan in de uitoefening van haar taken" (31.026/4),

2° un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 10 juin 1964 relatif à l'octroi d'une indemnité pour frais de séjour et de tournée à certains agents du Ministère des Finances" (31.028/4),

3° un projet d'arrêté ministériel "fixant le nombre de fonctionnaires du Ministère des Finances à mettre à disposition de l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée" (31.029/4),

a donné le 18 décembre 2000 l'avis suivant :

2° een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 10 juni 1964 betreffende de toekenning van een vergoeding wegens verblijf- en omreiskosten aan sommige personeelsleden van het Ministerie van Financiën" (31.028/4),

3° een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van het aantal ambtenaren van het Ministerie van Financiën die ter beschikking worden gesteld van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie" (31.029/4),

heeft op 18 december 2000 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre de demande d'avis et le préambule des arrêtés en projet s'expriment en des termes quasi identiques.

En l'occurrence, cette motivation telle qu'elle est reproduite dans la lettre de demande d'avis est la suivante :

"(...) l'urgence est motivée par le fait que la date de la mise en place du futur service de police intégré, structuré à deux niveaux est fixée au 1er janvier 2001 et qu'à cette date le commissariat général de la police judiciaire près les parquets dont fait partie l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée devrait de ce fait cesser d'exister.".

*

*

*

1. Le projet d'arrêté royal déterminant les modalités de la mise à disposition de l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée (en abrégé, l'OCDEF0), de fonctionnaires des administrations fiscales aux fins d'assister cet office dans l'exercice de sa mission (31.026/4) a pour objet d'exécuter

.../...

l'article 31 de la loi du 30 mars 1994 portant exécution du plan global en matière de fiscalité.

Le projet d'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 10 juin 1964 relatif à l'octroi d'une indemnité pour frais de séjour et de tournée à certains agents du ministère des Finances (31.028/4) et le projet d'arrêté ministériel fixant le nombre de fonctionnaires du ministère des Finances à mettre à disposition de l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée (31.029/4) contiennent des modalités d'exécution du projet d'arrêté précité.

2. L'article 31 précité de la loi du 30 mars 1994 dispose :

"Des fonctionnaires des administrations fiscales, désignés par le Ministre des Finances, sont mis à la disposition de l'Office central chargé de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée, aux fins d'assister cet office dans l'exercice de sa mission.

Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres les modalités de cette mise à disposition."

A ce jour, cette disposition n'a pas encore été exécutée. Aucun fonctionnaire des administrations fiscales n'a donc été mis à disposition de l'OCDEF0.

.../...

Ce dernier est, en l'état actuel, une composante de la division "appui opérationnel et recherche" du commissariat général de la police judiciaire près les parquets (article 1er, § 4, 2°, de l'arrêté royal du 17 février 1998 relatif au commissariat général de la police judiciaire près les parquets). En vertu de l'article 31 précité, il revient au Ministre des Finances de désigner les fonctionnaires des administrations fiscales mis à disposition de l'OCDEFO. Le commissariat général de la police judiciaire près les parquets et, partant, l'OCDEFO relèvent, quant à eux, du Ministre de la Justice. Les projets d'arrêtés examinés sont donc logiquement proposés par le Ministre de la Justice et le Ministre des Finances, qui sont également chargés de leur exécution.

L'OCDEFO cessera d'exister au 1er janvier 2001 à la suite de la réforme des polices et ses missions seront désormais assurées par l'une des directions générales de la police fédérale, à savoir la direction générale de la police judiciaire (article 7, 2° et article 9, 3°, de l'arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale (1)).

Les articles 241 à 246 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux organisant le transfert des membres du corps opérationnel et de la catégorie de personnel de police spéciale de la gendarmerie et les officiers et agents judiciaires de la police judiciaire près les parquets, y compris ceux de l'OCDEFO, vers la police fédérale.

(1) Moniteur belge du 23 septembre 2000, 2e éd.

Par contre, ces mêmes dispositions ne visent pas les fonctionnaires des administrations des finances qui en exécution de l'article 31 précité de la loi du 30 mars 1994, seraient mis à la disposition de l'OCDEFO. Ces fonctionnaires ne pourraient donc être transférés à la police fédérale. Il s'ensuit que les mesures en projet ne pourraient être applicables à leur transfert à l'OCDEFO que jusqu'au 31 décembre 2000, date à laquelle l'office cessera d'exister. Au-delà de cette date, il n'y aura plus de base légale pouvant servir à la mise à disposition des agents du fisc auprès de la police fédérale. La réalisation des mesures envisagées passe dès lors nécessairement par une intervention préalable du législateur.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering van het verzoek om spoedbehandeling is in de adviesaanvraag en in de aanhef van de ontworpen besluiten in nagenoeg dezelfde bewoordingen gesteld.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de adviesaanvraag aldus :

"(...) l'urgence est motivée par le fait que la date de la mise en place du futur service de police intégré, structuré à deux niveaux est fixée au 1er janvier 2001 et qu'à cette date le commissariat général de la police judiciaire près les parquets dont fait partie l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée devrait de ce fait cesser d'exister.".

*

*

*

1. Het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de regels waarbij ambtenaren van de fiscale administraties ter beschikking worden gesteld van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (afgekort als

.../...

CDGEFID), ten einde die dienst bij te staan in de uitoefening van haar (lees : zijn) taken (31.026/4) strekt tot de tenuitvoerlegging van artikel 31 van de wet van 30 maart 1994 tot uitvoering van het globaal plan op het stuk van de fiscaliteit.

Het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 10 juni 1964 betreffende de toekenning van een vergoeding wegens verblijf- en omreiskosten aan sommige personeelsleden van het Ministerie van Financiën (31.028/4) en het ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van het aantal ambtenaren van het Ministerie van Financiën die ter beschikking worden gesteld van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (31.029/4) bevatten nadere regels voor de uitvoering van het genoemde ontwerp van besluit.

2. Het genoemde artikel 31 van de wet van 30 maart 1994 bepaalt het volgende :

"Ambtenaren van de belastingadministraties, die door de Minister van Financiën zijn aangewezen, worden ter beschikking gesteld van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie ten einde die dienst bij te staan in de uitoefening van haar taken.

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit de regels voor de terbeschikkingstelling."

Tot op heden is die bepaling nog niet ten uitvoer gelegd. Er is dus nog geen enkele ambtenaar van de belastingadministraties ter beschikking gesteld van de CDGEFID.

.../...

Laatstgenoemde dienst vormt, bij de huidige stand van zaken, een onderdeel van de afdeling "operationele ondersteuning en opsporing" van het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten (artikel 1, § 4, 2°, van het koninklijk besluit betreffende het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten). Krachtens het genoemde artikel 31 staat het aan de Minister van Financiën om de ambtenaren van de belasting-administraties aan te wijzen die ter beschikking wordt gesteld van de CDGEFID. Het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten, en bijgevolg ook de CDGEFID, ressorteren anderzijds onder de Minister van Justitie. De onderzochte ontwerpen van besluit worden dus logischerwijze voorgedragen door de Minister van Justitie en de Minister van Financiën, die tevens belast worden met de tenuitvoerlegging ervan.

De CDGEFID zal vanaf 1 januari 2001 ophouden te bestaan als gevolg van de hervorming van de politiediensten en zijn taken zullen voortaan uitgevoerd worden door één van de algemene directies van de federale politie, namelijk door de algemene directie gerechtelijke politie (artikel 7, 2° en artikel 9, 3°, van het koninklijk besluit met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie (1)).

De artikelen 241 tot 246 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus regelen de overheveling van

(1) Belgisch Staatsblad van 23 september 2000, 2e uitg.

de leden van het operationeel korps en van de categorie bijzonder politiepersoneel van de rijkswacht en de gerechtelijke officieren en agenten van de gerechtelijke politie bij de parketten, met inbegrip van de personeelsleden van de CDGEFID, naar de federale politie.

De bewuste bepalingen hebben daarentegen geen betrekking op de ambtenaren van de administraties van Financiën die ter uitvoering van het genoemde artikel 31 van de wet van 30 maart 1994 ter beschikking zouden worden gesteld van de CDGEFID. Die ambtenaren zouden dus niet naar de federale politie kunnen worden overgeheveld. De ontworpen maatregelen kunnen bijgevolg slechts tot 31 december 2000, de datum waarop de CDGEFID zal ophouden te bestaan, van toepassing zijn op de overheveling van de betrokken ambtenaren naar die dienst. Na die datum zal er geen rechtsgrond meer zijn op basis waarvan ambtenaren van de fiscus ter beschikking kunnen worden gesteld van de federale politie. Voordat de geplande maatregelen kunnen worden verwezenlijkt zal dan ook eerst een wetgevend initiatief vereist zijn.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
M. X. DELGRANGE, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par
M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitge-
bracht door de H. X. DELGRANGE,
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door de
H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN