

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.021/1

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN
DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.021/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 december 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 juni 1987 tot uitvoering van artikel 119bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft op 14 december 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 13 décembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 26 juin 1987 portant exécution de l'article 119bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 14 décembre 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

- "- het feit dat het ontwerp van koninklijk besluit de bedragen die voorkomen in het te wijzigen koninklijk besluit wil verhogen en ze conform de specifieke legistiek uitdrukt in euro;
- het gaat om bedragen die inzonderheid onverschuldigd betaalde kinderbijslag en de daarop betrekking hebbende intresten en gerechtskosten, betreffen, beneden welke er kan worden afgezien van, hetzij een administratieve invordering (tot 1.000 BEF), hetzij een invordering langs gerechtelijke weg (tot 20.000 BEF), hetzij een gedwongen uitvoering (tot 25.000 BEF);
- deze verhoogde bedragen stemmen overeen met de gemiddelde kostprijs inzake de desbetreffende procedures;
- aangezien het om afgeronde bedragen gaat, dient de conversie in euro van de bedragen die voorkomen in het te wijzigen koninklijk besluit, in een specifiek koninklijk besluit te worden opgenomen, dat heden wordt voorbereid;
- om de discrepantie tussen de huidige bedragen en de reële kostprijs van de voormelde procedures onverwijld ongedaan te maken dient onderhavig koninklijk besluit rechtsgevolgen te hebben vóór en na het einde van de overgangsfase van de invoering van de euro;
- het voorkomt dan ook dat de verhoging van die bedragen en de conversie naar euro in twee onderscheiden besluiten moeten worden geregeld".

.../...

De aangehaalde motivering beperkt zich ertoe beknopt de inhoud en de doelstellingen van de ontworpen regeling weer te geven, doch bevat geen concrete en pertinente gegevens van budgettaire of andere aard waaruit blijkt waarom de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat een beroep dient te worden gedaan op de speedprocedure bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De noodzaak van het aanvoeren van dergelijke gegevens is nochtans des te prangender, ermee rekening houdend dat het merendeel van de artikelen van het om advies voorgelegde ontwerp pas op 1 januari 2002 in werking treedt.

Uit wat voorafgaat volgt dat het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag niet kan worden beschouwd als zijnde naar behoren gemotiveerd, zodat de aanvraag niet ontvankelijk is.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

- "- het feit dat het ontwerp van koninklijk besluit de bedragen die voorkomen in het te wijzigen koninklijk besluit wil verhogen en ze conform de specifieke logistiek uitdrukt in euro;
- het gaat om bedragen die inzonderheid onverschuldigd betaalde kinderbijslag en de daarop betrekking hebbende intresten en gerechtskosten, betreffen, beneden welke er kan worden afgezien van, hetzij een administratieve invordering (tot 1.000 BEF), hetzij een invordering langs gerechtelijke weg (tot 20.000 BEF), hetzij een gedwongen uitvoering (tot 25.000 BEF);
- deze verhoogde bedragen stemmen overeen met de gemiddelde kostprijs inzake de desbetreffende procedures;
- aangezien het om afgeronde bedragen gaat, dient de conversie in euro van de bedragen die voorkomen in het te wijzigen koninklijk besluit, in een specifiek koninklijk besluit te worden opgenomen, dat heden wordt voorbereid;
- om de discrepantie tussen de huidige bedragen en de reële kostprijs van de voormelde procedures onverwijld ongedaan te maken dient onderhavig koninklijk besluit rechtsgevolgen te hebben voor en na het einde van de overgangsfase van de invoering van de euro;
- het voorkomt dan ook dat de verhoging van die bedragen en de conversie naar euro in twee onderscheiden besluiten moeten worden geregeld".

.../...

La motivation citée se borne à reproduire succinctement le contenu et les objectifs de la réglementation en projet et ne comporte pas d'éléments concrets et pertinents de nature budgétaire ou autre établissant la raison pour laquelle la réglementation en projet est à ce point urgente qu'il se justifie de recourir à la procédure d'urgence visée à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

L'indication de ces éléments s'avère cependant d'autant plus nécessaire que la plupart des articles du projet soumis pour avis n'entreront en vigueur que le 1er janvier 2002.

Il résulte de ce qui précède que l'urgence de la présente demande d'avis ne peut être regardée comme adéquatement motivée, de sorte que la demande n'est pas recevable.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME