

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.011/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.011/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 december 2000 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende verlenging van de termijnen bedoeld in artikel 18, §§ 1, 2 en 3, van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «mobiele urgentiegroep» (MUG) moet voldoen om te worden erkend", heeft op 30 januari 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 11 décembre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "prolongeant les délais visés à l'article 18, §§ 1, 2 et 3, de l'arrêté royal du 10 août 1998 fixant les normes auxquelles une fonction «service mobile d'urgence» (SMUR) doit répondre pour être agréée", a donné le 30 janvier 2001 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie "mobiele urgentiegroep" (MUG) moet voldoen om te worden erkend, bevat o.m. bepalingen in verband met het medisch personeel van de bedoelde functie. Zo bepaalt artikel 5 aan welke vereisten een arts moet voldoen om de leiding van de functie te kunnen hebben, en bepaalt artikel 6, § 2, aan welke vereisten artsen moeten voldoen om de medische permanentie te kunnen waarnemen.

Artikel 18 van het voornoemde koninklijk besluit van 10 augustus 1998 voorziet in overgangsmaatregelen, welke een versoepeling inhouden van de in de artikelen 5 en 6, § 2, gestelde vereisten. Die overgangsmaatregelen gelden gedurende een periode van twee jaar, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van het voornoemde koninklijk besluit, d.i. vanaf 1 mei 1999. Artikel 18, § 4, bepaalt evenwel dat de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, de bedoelde termijn kan verlengen, "voor zover bij het verstrijken ervan, zou blijken dat nog niet voldoende artsen zouden voldoen aan de voorwaarden bepaald in de artikelen 5 en 6, § 2".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de verlenging van de bedoelde overgangstermijn met twee jaar.

.../...

RECHTSGROND

Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het hiervóór genoemde artikel 18, § 4, van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998.

Er moet evenwel opgemerkt worden dat annulatieberoepen zijn ingesteld, zowel tegen de oorspronkelijke artikelen 6, § 2, en 18 van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 (1), als tegen het koninklijk besluit van 26 maart 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 (2). Die beroepen zijn thans nog aanhangig bij de afdeling administratie van de Raad van State.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het tweede lid van de aanhef dient geredigeerd te worden als volgt :

-
- (1) Beroep ingesteld door de heer Neuberg en door de "Groupement des unions professionnelles belges des médecins spécialistes", ingeschreven op de rol onder nummer G/A. 80.936.
- (2) Beroep ingesteld door de "Union professionnelle belge des médecins spécialistes en médecine d'urgence", ingeschreven op de rol onder nummer G/A. 86.044.

.../...

"Gelet op het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «mobiele urgentiegroep» (MUG) moet voldoen om te worden erkend, inzonderheid op artikel 18, § 4, vervangen bij het koninklijk besluit van 26 maart 1999;"

Artikel 1

Zoals dit artikel geredigeerd is, wordt de overgangstermijn verlengd met twee jaar, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998. Die termijn verstrijkt dus op 1 mei 2003.

De gemachtigde ambtenaar heeft evenwel verklaard dat het beter zou zijn dat de overgangstermijn zou aflopen op hetzelfde ogenblik als de overgangstermijn in verband met de functie "gespecialiseerde spoedgevallenzorg". Die laatste termijn zou bij een ontworpen ministerieel besluit, waarover de Raad van State heden advies 31.010/3 geeft, verlengd worden tot 1 december 2002 (1).

Men vervange derhalve de woorden "verlengd met een termijn van twee jaar" door "verlengd tot 1 december 2002".

(1) Ontwerp van ministerieel besluit houdende verlenging van de termijnen bedoeld in artikel 13, §§ 1, 2 en 3, van het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie "gespecialiseerde spoedgevallenzorg" moet voldoen om erkend te worden.

Artikel 2

Volgens artikel 18, § 4, van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 kan de minister de overgangstermijn slechts verlengen, voorzover "bij het verstrijken ervan" zou blijken dat er nog niet voldoende artsen zijn die aan de vereisten beantwoorden. Die vaststelling moet dus rond 1 mei 2001 gebeuren.

Het heeft dan ook geen zin de ontworpen regeling te laten terugwerken tot 1 december 2000. Het ontworpen besluit zou integendeel op 1 mei 2001 in werking moeten treden.

Artikel 2 dient dan ook geredigeerd te worden als volgt :

"Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 1 mei 2001.".

PORTEE DU PROJET

L'arrêté royal du 10 août 1998 fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction "service mobile d'urgence" (SMUR) pour être agréée, comprend notamment des dispositions relatives au personnel médical de la fonction visée. Ainsi, son article 5 détermine les conditions qu'un médecin doit remplir pour pouvoir assurer la direction de la fonction, et son article 6, § 2, fixe les conditions auxquelles les médecins doivent satisfaire pour pouvoir assurer la permanence médicale.

L'article 18 du même arrêté royal prévoit des dispositions transitoires, impliquant un assouplissement des conditions posées par les articles 5 et 6, § 2. Ces dispositions transitoires sont applicables pendant une période de deux ans, à compter de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal précité, soit à partir du 1er mai 1999. L'article 18, § 4, dispose toutefois que le ministre qui a la santé publique dans ses attributions peut prolonger la période visée "s'il s'avère qu'à son expiration, un nombre encore insuffisant de médecins répond aux conditions visées aux articles 5 et 6, § 2".

Le projet d'arrêté ministériel, soumis pour avis, vise à prolonger de deux ans la période transitoire visée.

.../...

FONDEMENT LEGAL

L'article 18, § 4, précité, de l'arrêté royal du 10 août 1998 procure un fondement légal à l'arrêté en projet.

Il faut toutefois observer que des recours en annulation ont été formés, tant à l'encontre des articles 6, § 2, et 18 initiaux de l'arrêté royal du 10 août 1998 (1), qu'à l'encontre de l'arrêté royal du 26 mars 1999 modifiant l'arrêté royal du 10 août 1998 (2). Ces recours sont actuellement encore pendants devant la section d'administration du Conseil d'Etat.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il y a lieu de rédiger le deuxième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 10 août 1998 fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction «service mobile

(1) Recours formé par M. Neuberg et par le "Groupement des unions professionnelles belges des médecins spécialistes", inscrit au rôle sous le numéro G/A. 80.936.

(2) Recours formé par l'"Union professionnelle belge des médecins spécialistes en médecine d'urgence", inscrit au rôle sous le numéro G/A. 86.044.

d'urgence» (SMUR) pour être agréée, notamment l'article 18, § 4, remplacé par l'arrêté royal du 26 mars 1999;".

Article 1er

Tel que cet article est rédigé, la période transitoire est prolongée de deux ans, à compter de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 10 août 1998. Cette période prend donc fin le 1er mai 2003.

Le fonctionnaire délégué a toutefois déclaré qu'il serait préférable que la période transitoire se termine en même temps que la période transitoire prévue pour la fonction "soins urgents spécialisés". Cette dernière période serait prolongée jusqu'au 1er décembre 2002 par un arrêté ministériel en projet, sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis 31.010/3 (1).

On remplacera dès lors les mots "prolongés de deux ans" par "prolongés jusqu'au 1er décembre 2002".

(1) Projet d'arrêté ministériel prolongeant les délais visés à l'article 13, §§ 1er, 2 et 3, de l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction "soins urgents spécialisés" doit répondre pour être agréée.

Article 2

Selon l'article 18, § 4, de l'arrêté royal du 10 août 1998, le ministre ne peut prolonger la période transitoire que s'il s'avère qu'"à son expiration", un nombre encore insuffisant de médecins répond aux conditions. Cette constatation devra donc intervenir vers le 1er mai 2001.

Il est dès lors inutile de faire rétroagir la réglementation en projet au 1er décembre 2000. L'arrêté en projet devrait plutôt entrer en vigueur le 1er mai 2001.

Il conviendrait dès lors de rédiger l'article 2 comme suit :

"Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er mai 2001."

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALLEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER