

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.010/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.010/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 december 2000 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende verlenging van de termijnen bedoeld in artikel 13, §§ 1, 2 en 3, van het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «gespecialiseerde spoed-gevallen zorg» moet voldoen om erkend te worden", heeft op 30 januari 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 11 décembre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "prolongeant les délais visés à l'article 13, §§ 1, 2 et 3, de l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction «soins urgents spécialisés» doit répondre pour être agréée", a donné le 30 janvier 2001 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie "gespecialiseerde spoedgevallenzorg" moet voldoen om erkend te worden, bevat o.m. bepalingen in verband met de medische staf van de bedoelde functie. Zo bepaalt artikel 8 aan welke vereisten een arts moet voldoen om geneesheer-diensthofd te kunnen zijn, en bepaalt artikel 9, § 1, aan welke vereisten artsen moeten voldoen om de medische permanentie te kunnen waarnemen.

Artikel 13 van het voornoemde koninklijk besluit van 27 april 1998 voorziet in overgangsmaatregelen, welke een versoepeling inhouden van de in de artikelen 8 en 9, § 1, gestelde vereisten. Die overgangsmaatregelen gelden gedurende een periode van twee jaar, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van het voornoemde koninklijk besluit, d.i. vanaf 1 december 1998. Artikel 13, § 4, bepaalt evenwel dat de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, de bedoelde termijn kan verlengen, "indien zou blijken dat bij het verstrijken van (die termijn) nog niet voldoende geneesheren beantwoorden aan de voorwaarden bepaald in artikelen 8 en 9, § 1, van dit besluit".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de verlenging van de bedoelde overgangstermijn met twee jaar.

.../...

RECHTSGROND

Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het hiervóór genoemde artikel 13, § 4, van het koninklijk besluit van 27 april 1998.

Er moet evenwel opgemerkt worden dat annulatieberoepen zijn ingesteld, zowel tegen de oorspronkelijke artikelen 9, § 1, 13 en 14 van het koninklijk besluit van 27 april 1998 (1), als tegen het koninklijk besluit van 26 maart 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 1998 (2). Die beroepen zijn thans nog aanhangig bij de afdeling administratie van de Raad van State.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het tweede lid van de aanhef dient geredigeerd te worden als volgt :

-
- (1) Beroep ingesteld door de heer Neuberg en door de "Groupement des unions professionnelles belges des médecins spécialistes", ingeschreven op de rol onder nummer G/A. 79.845.
 - (2) Beroep ingesteld door de "Union professionnelle belge des médecins spécialistes en médecine d'urgence", ingeschreven op de rol onder nummer G/A. 86.063.

.../...

"Gelet op het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «gespecialiseerde spoedgevallenzorg» moet voldoen om erkend te worden, inzonderheid op artikel 13, § 4, vervangen bij het koninklijk besluit van 26 maart 1999;".

Artikel 1

Het zou de duidelijkheid ten goede komen, indien uitdrukkelijk bepaald zou worden tot wanneer de overgangstermijn geldt. Daartoe zouden de woorden "verlengd met een termijn van twee jaar" vervangen kunnen worden door "verlengd tot 1 december 2002".

PORTEE DU PROJET

L'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction "soins urgents spécialisés" doit répondre pour être agréée, comprend notamment des dispositions relatives au staff médical de la fonction visée. Ainsi, son article 8 détermine les conditions qu'un médecin doit remplir pour pouvoir être médecin-chef de service, et son article 9, § 1er, fixe les conditions auxquelles les médecins doivent satisfaire pour pouvoir assurer la permanence médicale.

L'article 13 du même arrêté royal prévoit des dispositions transitoires, impliquant un assouplissement des conditions posées par les articles 8 et 9, § 1er. Ces dispositions transitoires sont applicables pendant une période de deux ans, à compter de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal précité, soit à partir du 1er décembre 1998. L'article 13, § 4, dispose toutefois que le ministre qui a la santé publique dans ses attributions peut prolonger la période visée "s'il s'avère qu'à l'expiration de cette période, un nombre encore insuffisant de médecins répond aux conditions visées aux articles 8 et 9, § 1er, (de cet) arrêté".

Le projet d'arrêté ministériel, soumis pour avis, vise à prolonger de deux ans la période transitoire visée.

.../...

FONDEMENT LEGAL

L'article 13, § 4, précité, de l'arrêté royal du 27 avril 1998 procure un fondement légal à l'arrêté en projet.

Il faut toutefois observer que des recours en annulation ont été formés, tant à l'encontre des articles 9, § 1er, 13 et 14 initiaux de l'arrêté royal du 27 avril 1998 (1), qu'à l'encontre de l'arrêté royal du 26 mars 1999 modifiant l'arrêté royal du 27 avril 1998 (2). Ces recours sont actuellement encore pendants devant la section d'administration du Conseil d'Etat.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il y a lieu de rédiger le deuxième alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction «soins urgents spécialisés» doit répondre pour être agréée, notamment l'article 13, § 4, remplacé par l'arrêté royal du 26 mars 1999;".

(1) Recours formé par M. Neuberg et par le "Groupement des unions professionnelles belges des médecins spécialistes", inscrit au rôle sous le numéro G/A. 79.845.

(2) Recours formé par l'"Union professionnelle belge des médecins spécialistes en médecine d'urgence", inscrit au rôle sous le numéro G/A. 86.063.

Article 1er

Dans un souci de clarté, il est recommandé de préciser expressément la date à laquelle la période transitoire se termine. A cet effet, les mots "prolongés de deux ans" pourraient être remplacés par "prolongés jusqu'au 1er décembre 2002".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALLEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER