KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.007/3

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.007/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 december 2000 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 mei 1992 betreffende de materialen en voorwerpen bestemd om met voedingsmiddelen in aanraking te komen", heeft op 12 december 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 8 décembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 mai 1992 concernant les matériaux et objets destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires", a donné le 12 décembre 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door het feit :

"- dat een corrigendum, gepubliceerd in (het) Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen van 4 oktober 2000, in de reglementering moet geïntegreerd worden;

- dat deze bepalingen moeten worden getroffen binnen de door (richtlijn 1999/91/EG van de Europese Commissie van 23 november 1999) voorgeschreven periode".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de omzetting in de interne rechtsorde van richtlijn 1999/91/EG van de Commissie van 23 november 1999 tot wijziging van richtlijn 90/128/EEG inzake materialen en voorwerpen van kunststof, bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen.

Daartoe brengt het ontworpen besluit een aantal wijzigingen aan in bijlage I bij het koninklijk besluit van 11 mei 1992 betreffende materialen en voorwerpen bestemd om met voedingsmiddelen in aanraking te komen. Deze bijlage bevat beperkingen en specificaties in verband met stoffen die voorkomen in materialen en voorwerpen van kunststof die bestemd zijn om in aanraking te komen met voedingsmiddelen. Deze beperkingen en specificaties betreffen vooral de migratie van deze stoffen naar de voedingsmiddelen waarmee ze in aanraking komen, alsmede hun maximale aanwezigheid in de materialen en voorwerpen waar ze deel van uitmaken.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, 5°, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Luidens deze wetsbepaling kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid, de zelfstandigheden bepalen die de voorwerpen en stoffen als bedoeld onder 2° en de producten als bedoeld onder 4° van dit artikel niet of

slechts in beperkte mate mogen bevatten, alsmede de grenzen en voorwaarden waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden in de voorwerpen, stoffen of producten gebonden is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient niet te worden verwezen naar de artikelen 3, 2°, a), en 20, § 4, van de wet van 24 januari 1977. Deze wetsbepalingen bieden immers niet de eigenlijke rechtsgrond voor het ontwerp.

2. Het vierde tot het zesde lid dienen vervangen te worden door twee leden, die als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ...(verder zoals in het ontwerp);

Gelet op advies 31.007/3 van de Raad van State, gegeven op 12 december 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

1. In artikel 1, a), schrijve men in de Nederlandse tekst "door bacteriële vergisting verkregen producten" in plaats van "producten verkregen door middel van bacteriële fermentatie".

2. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 1, e), 1), schrijve men "uitgangsstoffen" in plaats van "grondstoffen".

3. Artikel 1, e), 1), eerste streepje, kan beter als volgt geredigeerd worden :

"- worden de stoffen, die voorkomen in punt 1 van de bijlage bij dit besluit, toegevoegd;".

Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor artikel 1, e), 1), tweede streepje, 2) tot 5), en f), van het ontwerp.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait :

"- qu'un corrigendum, publié au Journal officiel de l'Union européenne le 4 octobre 2000, doit être intégré dans la réglementation;

- que ces dispositions doivent être arrêtées dans les délais prescrits par la (directive 1999/91/CE de la Commission européenne du 23 novembre 1999)".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à transposer dans l'ordre juridique interne la directive 1999/91/CE de la Commission du 23 novembre 1999 portant

modification de la directive 90/128/CEE concernant les matériaux et objets en matière plastique destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires.

A cette fin, l'arrêté en projet apporte certaines modifications à l'annexe I de l'arrêté royal du 11 mai 1992 concernant les matériaux et objets destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires. Cette annexe contient des restrictions et des spécifications pour des substances présentes dans des matériaux et objets en matière plastique, qui sont destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires. Ces restrictions et spécifications concernent surtout la migration de ces substances dans les denrées alimentaires avec lesquelles elles entrent en contact, ainsi que leur présence maximale dans les matériaux et objets dont elles font partie.

2. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 3, 5°, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Cette disposition légale prévoit que, dans l'intérêt de la santé publique, le Roi peut déterminer les substances que les objets ou matières visés au 2° et les produits visés au 4° de cet article ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une certaine mesure ainsi que les limites et conditions auxquelles est soumise la présence de ces substances dans ces objets, matières et produits.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, il n'y a pas lieu de faire référence aux articles 3, 2°, a), et 20, § 4, de la loi du 24 janvier 1977. En effet, ces dispositions de loi ne constituent pas, à proprement parler, le fondement légal du projet.

2. Il conviendra de remplacer les quatrième, cinquième et sixième alinéas par deux alinéas qui peuvent être rédigés comme suit :

"Vu l'urgence motivée par ... (la suite comme dans le projet);

Vu l'avis 31.007/3 du Conseil d'Etat, donné le 12 décembre 2000, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

Article 1er

1. A l'article 1er, a), on écrira dans le texte néerlandais "door bacteriële vergisting verkregen producten" au lieu de "producten verkregen door middel van bacteriële fermentatie".

2. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 1er, e), 1), il convient d'écrire "uitgangsstoffen" au lieu de "grondstoffen".

3. Mieux vaudrait rédiger l'article 1er, e), 1), premier tiret, comme suit :

"- les substances figurant au point 1 de l'annexe du présent arrêté sont ajoutées;".

La même observation vaut mutatis mutandis pour l'article 1er, e), 1), deuxième tiret, 2) à 5), et f), du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	voorzitter, président,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER