KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.006/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.006/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 december 2000 door de Staatssecretaris voor Energie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot instelling van de tarieven voor de aansluiting op de distributienetten van elektriciteit en het gebruik ervan", heeft op 12 december 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie, le 8 décembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "visant à l'instauration de tarifs d'accès aux réseaux de distribution d'électricité et d'utilisation de ceux-ci", a donné le 12 décembre 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

> "le présent arrêté constitue une étape préalable essentielle à l'exercice effectif du droit d'éligibilité pour les consommateurs d'électricité sur les réseaux de distribution et que les décrets en la matière sont adoptés ou en passe d'être adoptés par les régions; qu'il importe de garantir sur le territoire belge la mise en place de tarifs d'accès et d'utilisation du réseau de distribution pour assurer l'évolution du marché électrique belge vers un système dans lequel une partie des consommateurs dispose du choix de leurs fournisseurs d'électicité; que l'absence actuelle de tarifs de distribution discrimine les entreprises qui ont accès aux réseaux de distribution et répondent à des critères d'éligibilité identiques aux mêmes entreprises connectées sur le réseau de transport et qui bénéficient de tarifs d'accès au réseau de transport publiés par les propriétaires de ce réseau; qu'il importe d'éviter de nuire à la compétitivité des entreprises belges en fixant aussi rapidement que possible ces tarifs.".

*

* *

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De paragrafen 1 tot 3 van artikel 12 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de

elektriciteitsmarkt voorzien in een regeling voor de vaststelling van de tarieven voor de aansluiting op het transmissienet en het gebruik ervan en voor de ondersteunende diensten geleverd door de beheerder ervan.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit breidt deze regeling uit tot de tarieven voor de aansluiting op de distributienetten en het gebruik ervan en voor de ondersteunende diensten geleverd door de distributienetbeheerders.

Krachtens artikel 12, § 4, van de wet van 29 april 1999 dient over die uitbreiding overleg te worden gepleegd met de gewestregeringen.

De gemachtigde van de regering verwees met betrekking tot dat overleg enkel naar een vergadering van de op kabinetsniveau samengestelde werkgroep "Task Force over de inkomsten van de gemeenten", die op 14 november 2000 heeft vergaderd.

Uit het plaatsvinden van die vergadering kan evenwel niet worden afgeleid dat voldaan is aan het overlegvereiste waaraan zo-even werd gerefereerd.

Eerstens kan een gedachtewisseling die werd gehouden tijdens een vergadering van een werkgroep bestaande uit kabinetsleden, niet worden gelijkgesteld met een overleg tussen de federale regering en de gewestregeringen.

Tweedens blijkt uit de notulen van die vergadering dat daarop de problematiek van de uitbreiding van de tariefregeling voor het transmissienet naar de distributienetten slechts zeer zijdelings en in het algemeen werd besproken en dat in ieder geval geen overleg werd gepleegd over de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp.

Conclusie moet derhalve zijn dat niet is voldaan aan het door artikel 12, § 4, van de wet van 29 april 1999 opgelegde vormvereiste, zodat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

> "le présent arrêté constitue une étape préalable essentielle à l'exercice effectif du droit d'éligibilité pour les consommateurs d'électricité sur les réseaux de distribution et que les décrets en la matière sont adoptés ou en passe d'être adoptés par les régions; qu'il importe de garantir sur le territoire belge la mise en place de tarifs d'accès et d'utilisation du réseau de distribution pour assurer l'évolution du marché électrique belge vers un système dans lequel une partie des consommateurs dispose du choix de leurs fournisseurs d'électricité; que l'absence actuelle de tarifs de distribution discrimine les entreprises qui ont accès aux réseaux de distribution et répondent à des critères d'éligibilité identiques aux mêmes entreprises connectées sur le réseau de transport et qui bénéficient de tarifs d'accès au réseau de transport publiés par les propriétaires de ce réseau; qu'il importe d'éviter de nuire à la compétitivité des entreprises belges en fixant aussi rapidement que possible ces tarifs".

*

* *

FORMALITES PREALABLES

Les paragraphes 1er à 3 de l'article 12 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité règlent la fixation des tarifs de raccordement

au réseau de transport et d'utilisation de celui-ci ainsi que des tarifs des services auxiliaires fournis par le gestionnaire du réseau.

L'arrêté en projet soumis pour avis étend cette réglementation aux tarifs de raccordement aux réseaux de distribution et d'utilisation de ceux-ci ainsi qu'aux tarifs des services auxiliaires fournis par les gestionnaires des réseaux de distribution.

L'article 12, § 4, de la loi du 29 avril 1999 prévoit que cette extension doit faire l'objet d'une concertation avec les gouvernements de région.

Au sujet de cette concertation, le délégué du gouvernement a uniquement fait référence à une réunion du groupe de travail dénommé "Task Force sur le revenu des communes", constitué au niveau du cabinet, qui s'est tenue le 14 novembre 2000.

Il ne peut toutefois se déduire de la tenue de cette réunion que l'obligation de concertation précitée a été respectée.

D'une part, un échange de vues qui s'est tenue au cours d'une réunion d'un groupe de travail composé de membres du cabinet ne peut pas être assimilé à une concertation entre le gouvernement fédéral et les gouvernements de région.

D'autre part, il ressort du procès-verbal de cette réunion que la problématique de l'extension des tarifs du

réseau de transport aux réseaux de distribution n'a été abordée que très indirectement et en termes généraux, et qu'en tout état de cause, le texte du projet soumis pour avis n'a pas fait l'objet d'une concertation.

Dès lors, il y a lieu de conclure que la formalité imposée par l'article 12, § 4, de la loi du 29 avril 1999 n'a pas été accomplie, de sorte que le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

J. BAERT, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME