

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 31.000/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 7 décembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 mai 1999 portant le statut administratif et pécuniaire des agents du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 17 janvier 2001 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.000/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 7 december 2000 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brusselse Hoofdstedekijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 1999 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 17 januari 2001 het volgende advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE

Si l'objectif poursuivi par l'auteur du projet est admissible juridiquement, il convient cependant d'éviter de dénaturer le caractère transitoire de l'article 414 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 mai 1999 portant le statut administratif et pécuniaire des agents du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

En effet, une disposition transitoire est, par définition, prise lorsqu'il y a lieu d'aménager le passage de l'ancien régime vers le nouveau régime en préservant notamment certains droits acquis.

Or, les brevets constituent dans le nouveau statut des agents du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale un élément essentiel dans le processus des promotions que ce soit à un grade de rang A2 ou A3 ou à un grade des rangs B2, C2, D2 et E2 (1).

Il est dès lors important que le Gouvernement mette rapidement en oeuvre les articles 65 et 72 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 mai 1999 précité.

(1) Dans son avis 28.129/4 du 8 mars 1999 sur le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, devenu l'arrêté du 6 mai 1999, la section de législation du Conseil d'Etat avait déjà fait observer qu'il serait souhaitable que les conditions d'octroi des brevets soient directement définies dans ledit arrêté plutôt que d'adopter des textes distincts.

Par ailleurs, la section de législation du Conseil d'Etat se demande pour quelle raison l'auteur du projet n'envisage pas de modifier le paragraphe 1er, alinéa 1er de l'article 414, précité, où il est également question d'une ancienneté de niveau de neuf ans au moins acquise au 1er juillet 1999. Il se pourrait en effet que des agents aient acquis cette ancienneté de niveau au-delà du 1er juillet 1999. L'arrêté en projet sera revu sur ce point.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

1. Au premier référant, il y a lieu d'indiquer que l'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises a été modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993.

2. La section de législation doit une fois de plus faire observer qu'en vertu des articles 34, § 1er, et 41, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, les secrétaires d'Etat régionaux ne font pas partie du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, qu'ils ne disposent pas d'une compétence réglementaire et ne peuvent donc ni proposer ni (contre)signer les arrêtés de cette nature.

ALGEMENE OPMERKING

Al is het oogmerk dat door de steller van het ontwerp nagestreefd wordt aanvaardbaar uit een juridisch oogpunt, toch dient te worden voorkomen dat de aard van overgangsbepaling van artikel 414 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 1999 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgehold wordt.

Een overgangsbepaling wordt immers per definitie vastgesteld wanneer dient te worden voorzien in de overgang van een oude naar een nieuwe regeling, waarbij onder meer het behoud van bepaalde verkregen rechten wordt gewaarborgd.

In de nieuwe rechtspositieregeling van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vormen de brevetten evenwel een essentieel gegeven in de totstandkoming van de bevorderingen, ongeacht of het gaat om een bevordering tot een graad van rang A2 of A3 of tot een graad van de rangen B2, C2, D2 en E2 (2) .

-
- (2) In haar advies 28.129/4 van 8 maart 1999 over het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat het besluit van 6 mei 1999 geworden is, had de afdeling wetgeving van de Raad van State reeds opgemerkt dat het wenselijk is de nadere regels betreffende de toekenning van de brevetten rechtstreeks in het genoemde besluit vast te stellen, veeleer dan verscheiden regelingen aan te nemen.

.../...

De Regering behoort derhalve snel uitvoering te geven aan de artikelen 65 en 72 van het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 1999.

De afdeling wetgeving van de Raad van State vraagt zich bovendien af om welke reden de steller van het ontwerp niet overweegt paragraaf 1, eerste lid, van het voormelde artikel 414 te wijzigen, waar eveneens sprake is van een niveau-anciënniteit van minstens negen jaar die op 1 juli 1999 verworven moet zijn. Het is immers mogelijk dat bepaalde ambtenaren die niveau-anciënniteit na 1 juli 1999 verworven hebben. Het ontworpen besluit dient op dat punt te worden herzien.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. In de eerste aanhefverwijzing dient te worden aangegeven dat artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen gewijzigd is bij de bijzondere wet van 16 juli 1993.

2. De afdeling wetgeving wijst er eens te meer op dat krachtens de artikelen 34, § 1, en 41, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, de gewestelijke staatssecretarissen geen deel uitmaken van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, geen regelgevende bevoegdheid hebben en dus de besluiten van die aard niet kunnen voorstellen of (mede)-ondertekenen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme V. FRANCK et exposée par M. L. JANS, référendaires adjoints.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. V. FRANCK en toegelicht door de H. L. JANS, adjunct-referendarissen.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN