

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.962/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 november 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de contractuele betrekkingen van adjunct van de directeur bij de afdeling Volwassenenonderwijs", heeft op 12 december 2000 het volgende advies gegeven :

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) komt in essentie hierop neer dat twee betrekkingen van "adjunct van de directeur" worden toegevoegd aan de lijst van de "(bijkomende of) specifieke opdrachten" opgenomen in artikel XIV 5, § 2, van dat statuut, wat betekent dat in die betrekkingen kan worden voorzien bij arbeidsovereenkomst (artikel 1, 1°, van het ontwerp). Voorts strekt het ontwerp ertoe een aantal bepalingen met betrekking tot de rechtspositieregeling van de bedoelde personeelsleden in het VPS in te voegen, meer bepaald inzake de duur van de arbeidsovereenkomst (artikel 1, 2°), de proeftijd (artikel 2) en de bezoldiging (artikel 3).

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde nota voor de Vlaamse regering blijkt dat de beoogde wijziging vereist is "ten gevolge van de overheveling van een aantal taken van het Vlaams overheidscentrum voor Basiseducatie naar de afdeling Volwassenenonderwijs van het departement Onderwijs (van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap)", en dat de bedoelde betrekkingen "met name nodig (zijn) om de beleidsvoorbereiding inzake basiseducatie, het toezicht op de centra en de kwaliteitsbewaking over te nemen van voormeld centrum".

2. Aangezien het ontwerp ertoe strekt de bedoelde functies van adjunct van de directeur te kwalificeren als (bijkomende of) specifieke opdrachten waarvoor de werving bij arbeidsovereenkomst mag gebeuren, moet het ontworpen

.../...

besluit worden getoetst aan artikel 2, tweede lid, 3°, van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (APKB) luidens hetwelk, in afwijking van het beginsel dat aan de personeelsbehoeften uitsluitend wordt voldaan door statutaire ambtenaren, bij arbeidsovereenkomst personeelsleden in dienst genomen kunnen worden om "bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen".

Het staat aan de bevoegde overheid om de functies aan te wijzen die specifieke opdrachten inhouden; toch mag zij bij de uitoefening van die bevoegdheid het begrip "specifieke opdracht" niet miskennen (1).

In wezen kunnen alleen als "specifieke opdrachten" in de zin van de voormelde bepaling van het APKB worden aangemerkt, opdrachten waarvan de uitvoering een bijzondere deskundigheid vereist die normaal niet bestaat in de diensten van de betrokken regering of in de openbare instellingen die ervan afhangen (2).

In het onderhavige geval wordt in de nota voor de Vlaamse regering met betrekking tot het "specifieke" karakter van de bedoelde betrekkingen aangevoerd wat volgt :

(1) Zie aldus, i.v.m. de VRT : Arbitragehof, 14 juli 1997, nr. 39/97, overw. B.8.3.

(2) Rdpl. F. Leurquin-De Visscher, "Le personnel contractuel dans la fonction publique régionale en Belgique", in Les agents contractuels dans la fonction publique régionale, Brussel, Bruylant, 1997, pp. 37 tot 55.

"De kwalificatie van deze betrekkingen als bijkomende of specifieke opdracht is gerechtvaardigd, gelet op het gespecialiseerd karakter ervan. De uitoefening van voormelde betrekkingen vereist kennis van de leermethodieken voor en/of ervaring in het verstrekken van onderwijs en vorming aan laaggeschoolde volwassenen. Deze leermethodieken hebben betrekking op het aanleren of verbeteren van de basiskennis, basisvaardigheden en attitudes die elementair zijn voor het functioneren in de samenleving en die noodzakelijk zijn voor een gelijkwaardige participatie aan diverse aspecten van het maatschappelijk leven.

Aan de betrokken opdrachten is tevens een luik beleidsevaluatie verbonden : door middel van een doelmatigheidsanalyse over het gevoerde beleid dient aan de sector beleidsinformatie te worden verstrekt".

In die motivering is weliswaar sprake van een bepaalde speciale kennis vereist voor het vervullen van de bedoelde opdrachten, maar ze maakt onvoldoende duidelijk dat die kennis niet voorhanden is of kan zijn in de diensten van de regering, meer bepaald in het departement Onderwijs van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De Raad van State kan derhalve niet anders dan een voorbehoud maken omtrent de deugdelijkheid van de aangevoerde gegevens met betrekking tot het "specifieke" karakter van de bedoelde opdrachten.

3. Bij de tekst van het ontwerp zijn voor het overige geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER