

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.932/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 november 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 inzake de provinciale gouvernements en andere bepalingen", heeft op 27 maart 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) hebben in essentie betrekking op :

- de omvorming van de "provinciale gouvernementen" tot "provinciale afdelingen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden" van het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw (artikelen 1 tot 5, 7, 8, 11, 18 en 19 van het ontwerp);
- de aanvraag van het medisch aanwervingsonderzoek (artikel 6);
- de aanwijzing tot waarnemend afdelingshoofd of tot afdelingshoofd ad interim (artikelen 9 en 10);
- de graadverandering (artikelen 12 en 13);
- het verlof voor deeltijdse prestaties (artikel 14) en het politiek verlof (artikel 15);
- het geldelijk statuut (artikelen 16, 17 en 20);
- de contractuele betrekkingen (artikelen 21 tot 25).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

1. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

2. Het verdient aanbeveling in het zevende lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, het nummer van het voorliggende advies te vermelden (30.932/3).

.../...

Artikel 1

1.1. De bepaling sub 1° van dit artikel strekt ertoe, in artikel I 3, § 2, van het VPS, de woorden "de provinciale gouvernementen" te vervangen door "de provinciale afdelingen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden".

Die omvorming van de provinciale gouvernementen tot (provinciale) afdelingen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden van het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw (EWBL) blijkt, naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp, niet tot gevolg te moeten hebben dat de bedoelde diensten niet langer worden aangemerkt als afzonderlijke departementen. De bepaling van artikel I 3, § 2, welke voorziet in de gelijkschakeling van de provinciale gouvernementen (voortaan : provinciale afdelingen) met departementen, blijft immers ongewijzigd behouden.

De gemachtigde ambtenaar heeft in dat verband verklaard dat de bedoelde gelijkschakeling wordt behouden omdat ze inzonderheid tot gevolg heeft dat er een "afsluiting" is van de provinciale afdelingen, wat betekent dat personeelsleden van andere afdelingen niet in aanmerking komen voor bevorderingen zonder examen en niet kunnen deelnemen aan bekwaamheidsproeven in de niveaus B, C en D binnen een provinciale afdeling.

.../...

De gemachtigde ambtenaar heeft daaraan toegevoegd dat, gelet op de afsluiting van de provinciale afdelingen, enerzijds, en de opheffing van de provinciale directieraad, anderzijds, nog twee wijzigingen zouden moeten worden aangebracht in het ontwerp :

- eensdeels zou in het ontworpen artikel II 6, § 5, 5° (artikel 3, 3°, van het ontwerp) aan de provinciale afdelingsraad de bevoegdheid moeten worden opgedragen om voorstellen te doen inzake de bevorderingen door verhoging in graad binnen de niveaus B, C en D van de ambtenaren van de provinciale afdeling;
- anderdeels zou aan het ontwerp een artikel moeten worden toegevoegd waarbij artikel VIII 65, § 2, van het VPS in die zin zou worden gewijzigd dat de in die bepaling bedoelde voorstellen, wat de provinciale afdelingen betreft, worden gedaan, niet door de departementale directieraad, maar door de afdelingsraad bedoeld in (het ontworpen) artikel II 6, § 5.

1.2. Aangezien de (te vervangen) woorden "de provinciale gouvernementen" tweemaal voorkomen in artikel I 3, § 2, van het VPS, schrijve men in artikel 1, 1°, van het ontwerp "worden telkens vervangen" in plaats van "worden vervangen".

2. Het vigerende artikel I 3, § 2, van het VPS bepaalt dat, wat de provinciale gouvernementen betreft, de provinciegouverneur de bevoegdheden uitoefent die in de overige departementen zijn opgedragen aan de secretaris-generaal of de leidend ambtenaar.

.../...

Artikel 1, 2°, van het ontwerp strekt ertoe een aantal uitzonderingen te bepalen op die algemene bevoegdheidstoewijzing aan de provinciegouverneur. Volgens de ontworpen bepaling zouden aan de provinciegouverneurs aldus bevoegdheden worden onttrokken o.m. inzake bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, inzake de aanstelling in bepaalde ambten en rangen en inzake het verlenen van sommige bevorderingen.

Gevraagd naar de verantwoording voor de selectie van de aldus onttrokken bevoegdheden en, meer bepaald, naar de redenen waarom andere, gelijkaardige bevoegdheden wel aan de provinciegouverneurs blijven toegewezen, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat "enkel de essentiële bevoegdheden die nodig zijn in het raam van de volwaardige inschakeling van de provinciale gouvernementen in de werking van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden ... voortaan (worden) uitgeoefend door de SG (secretaris-generaal) of leidend ambtenaar".

De gemachtigde ambtenaar heeft daaraan toegevoegd dat, naar aanleiding van de vraag van het bevoegde lid van het Auditoraat, "door een werkgroep van vertegenwoordigers van het departement EWBL en de vijf provinciale afdelingen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden de lijst van de bevoegdheden die onttrokken worden aan de provinciegouverneurs (werd) herbekeken", en dat als gevolg daarvan het ontwerp op een aantal punten zou moeten worden gewijzigd, namelijk in die zin :

- dat de artikelen II 26, § 1, VIII 64 en VIII 65 worden geschrapt uit de opsomming in het ontworpen artikel I 3, § 2 (artikel 1, 2°, van het ontwerp);

.../...

- en dat de artikelen III 6, § 2, VII 2 en VIII 76sexies worden toegevoegd aan die opsomming.

Artikel 2

1. Wat de in dit artikel beoogde wijziging van de artikelen I 4, § 2, XI 9, § 2, XIII 63, § 3, en XIII 76, § 2, van het VPS betreft, schrijve men : "worden de woorden «de provinciale gouvernementen» telkens vervangen door".

2. Wat de wijziging betreft welke artikel 2 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel VIII 21-24, tweede lid, van het VPS, moet erop worden gewezen dat de artikelen VIII 8 tot en met VIII 31 van het VPS werden vervangen bij (artikel 4 van) het besluit van de Vlaamse regering van 9 februari 2001 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de functioneringsevaluatie. Ten gevolge van die wijziging bevat het VPS geen artikel VIII 21-24 meer. In het door het voornoemde besluit van 9 februari 2001 ingevoegde artikel VIII 10, § 6, is overigens geen sprake meer van provinciale gouvernementen, wel van "een provinciale afdeling van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden".

In artikel 2 van het ontwerp moet bijgevolg de zinsnede "en in artikel VIII 21-24, tweede lid, ... Aangelegenheden" worden weggelaten.

.../...

Artikel 3

1.1. In 1° van dit artikel moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op paragraaf 1, "2°" van artikel II 6 van het VPS.

1.2. Het zou de leesbaarheid van artikel II 6 ten goede komen indien in paragraaf 1 ervan melding zou worden gemaakt van de afdelingsraad van de provinciale afdelingen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden. Daartoe zou aan artikel 3 van het ontwerp een bepaling kunnen worden toegevoegd waarbij artikel II 6, § 1, in die zin wordt aangevuld.

2.1. Luidens het ontworpen artikel II 6, § 5, eerste lid, 3° (artikel 3, 3°, van het ontwerp) is de afdelingsraad samengesteld uit o.m. de ambtenaren die door de provinciegouverneur "worden uitgenodigd".

Met betrekking tot die laatste bepaling heeft de gemachtigde ambtenaar de volgende toelichting verstrekt :

"De afdelingsraad is samengesteld uit de provinciegouverneur en het afdelingshoofd van de provinciale afdeling, alsook de ambtenaren die door de provinciegouverneur worden uitgenodigd. De samenstelling kan dus van vergadering tot vergadering variëren. De nadere modaliteiten m.b.t. de werking van de afdelingsraad (bijvoorbeeld inzake stemrecht enz.) zullen worden opgenomen in het huishoudelijk reglement dat zal worden opgesteld na de oprichting van de afdelingsraden".

.../...

2.2. Luidens het ontworpen artikel II 6, § 5, tweede lid, 1°, is de afdelingsraad bevoegd voor de bespreking van het beleid, "aansluitend op de vergadering van het college van de Vlaamse gouverneurs".

Met betrekking tot dat college van gouverneurs heeft de gemachtigde ambtenaar de volgende toelichting verstrekt :

"Dit college van de Vlaamse provinciegouverneurs is een institutioneel orgaan dat beraadslaagt over deze aangelegenheden waarvoor de provincies bevoegd zijn. Het werd opgericht naar het voorbeeld van het federale college van provinciegouverneurs (dat bevoegd is inzake een aantal aangelegenheden m.b.t. de faciliteitengemeenten). Het college van de Vlaamse provinciegouverneurs heeft evenwel geen formele rechtsgrond. Er is dan ook geen enkele basisregelgeving m.b.t. dit college".

Rekening houdend met die toelichting, wordt voorgesteld in het ontworpen artikel II 6, § 5, tweede lid, 1°, de woorden "aansluitend op de vergadering van het college van de Vlaamse gouverneurs" te vervangen door "in het kader van de afspraken die tussen de Vlaamse provinciegouverneurs gemaakt zijn".

Artikel 5

In fine van dit artikel dienen de woorden "wordt de laatste zin geschrapt" te worden vervangen door "wordt de laatste volzin opgeheven".

.../...

Artikel 6

De woorden "artikel VI 1, § 1, laatste lid" moeten worden vervangen door "artikel VI 1, § 1, derde lid".

Artikelen 7 en 8

Deze artikelen strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in de artikelen VIII 8 en VIII 20 van het VPS, teneinde de evaluatie te regelen van de afdelingshoofden van de provinciale afdelingen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden.

Zoals hiervóór reeds werd opgemerkt (opmerking 2 bij artikel 2 van het ontwerp), werden de artikelen VIII 8 tot en met VIII 31 van het VPS vervangen bij (artikel 4 van) het besluit van de Vlaamse regering van 9 februari 2001 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de functioneringsevaluatie. Het door dat besluit van 9 februari 2001 ingevoegde artikel VIII 10, § 6, bevat een aangepaste regeling in verband met de evaluatie van het afdelingshoofd van een provinciale afdeling van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden.

De artikelen 7 en 8 van het ontwerp hebben bijgevolg geen voorwerp meer en dienen uit het ontwerp te worden weggelaten.

.../...

Artikel 9

De bepaling sub 2° van dit artikel strekt ertoe in artikel VIII 76bis van het VPS een nieuwe paragraaf 3 in te voegen en de bestaande paragraaf 3 te vernummeren tot paragraaf 4.

Het verdient om wetgevingstechnische redenen geen aanbeveling bepalingen van een bestaande regeling te vernummeren. De ontworpen bepaling zou beter als een "§ 2bis" in artikel VIII 76bis van het VPS worden ingevoegd. De bestaande nummering kan dan voorts ongewijzigd worden behouden.

In artikel 9, 3°, van het ontwerp moeten de woorden "in de nieuwe § 4" dan worden vervangen door "in § 3".

Artikel 10

1. In het ontworpen artikel VIII 76novies, § 1, eerste lid, van het VPS behoort de zinsnede "moet onmiddellijk een nieuwe aanwijzingsprocedure worden opgestart" te worden vervangen door "wordt onmiddellijk een nieuwe aanwijzingsprocedure opgestart".

2. Mede ter wille van de terminologische overeenstemming met het vigerende artikel VIII 76quinquies van het VPS, kan het ontworpen artikel VIII 76novies, § 2, eerste lid, beter geredigeerd worden als volgt :

.../...

"Indien het afdelingshoofd zijn mandaat onderbreekt in de gevallen vermeld in artikel VIII 76bis, § 2, kan een afdelingshoofd ad interim worden aangewezen, hetzij uit de in artikel VIII 76quinquies bedoelde lijst van de voor de betrekking in aanmerking genomen gegadigden, op voorwaarde dat deze lijst niet ouder is dan zes jaar, hetzij na een nieuwe aanwijzingsprocedure overeenkomstig de artikelen VIII 76bis tot VIII 76sexies."

Artikel 12

In de inleidende zin van dit artikel dienen de woorden "wordt na artikel 115 een artikel 115bis ingevoegd" te worden vervangen door "wordt na artikel VIII 115 een artikel VIII 115bis ingevoegd".

Artikel 14

1. Dit artikel strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in artikel XI 36, §§ 3 en 5, van het VPS.

Er dient te worden opgemerkt dat in paragraaf 1 van artikel XI 36 sprake is van "het afdelingshoofd ... van een provincie". De vraag rijst of die verwijzing naar een "provincie" niet moet worden vervangen door een verwijzing naar "een provinciale afdeling van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden". Artikel 14 van het ontwerp zou dan moeten worden aangevuld met een bepaling die artikel XI 36, § 1, in die zin wijzigt.

.../...

2. In de bepaling sub 1° van artikel 14 van het ontwerp moeten de woorden "kan beroep aantekenen" worden vervangen door "kan beroep indienen".

Artikel 15

In 1° en 2° schrijve men telkens dat de daarin bedoelde woorden "telkens vervangen" worden.

Artikel 16

In het ontworpen artikel XIII 23bis, § 2, in fine, kunnen de woorden "van dit besluit" beter worden weggelaten.

Artikelen 18 en 19

Deze artikelen strekken ertoe de artikelen XIII 57ter en XIII 57quinquies van het VPS aan te passen aan de omvorming van de provinciale gouvernementen tot provinciale afdelingen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden.

In dat verband moet erop worden gewezen dat de artikelen XIII 57bis tot XIII 57septies van het VPS werden vervangen bij (artikel 7 van) het besluit van de Vlaamse regering van 9 februari 2001 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de functioneringsevaluatie. In de door dat besluit van 9 februari 2001 ingevoegde artikelen XIII 57bis

.../...

tot XIII 57septies zijn de door het voorliggende ontwerp beoogde aanpassingen reeds doorgevoerd.

De artikelen 18 en 19 van het ontwerp hebben derhalve geen voorwerp meer en dienen uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 20

De door dit artikel beoogde wijziging heeft betrekking op artikel XIII 104, "§ 2", van het VPS, niet op "§ 4" van dat artikel.

Artikel 21

De opsomming van de besluiten van de Vlaamse regering waarbij wijzigingen werden aangebracht in artikel XIV 5, § 2, van het VPS, moet worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van "8 juni 2000, 8 september 2000 en 9 februari 2001".

Artikel 23

1. De opsomming van de besluiten van de Vlaamse regering waarbij wijzigingen werden aangebracht in artikel XIV 22 van het VPS, moet worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van "8 juni 2000 en 8 september 2000".

.../...

2. In het ontworpen artikel XIV 22 dienen de woorden "bijlage 15 bij dit besluit" te worden vervangen door "bijlage 15".

Artikel 24

De sub 1° van dit artikel beoogde opheffing heeft betrekking op "het elfde streepje" in plaats van op "het tiende streepje".

De sub 2° beoogde wijziging heeft betrekking op "het twaalfde streepje" in plaats van op "het elfde streepje".

Artikel 28

De woorden "Dit besluit treedt in werking op de datum van de goedkeuring ervan met uitzondering van" moeten worden vervangen door "Dit besluit treedt heden in werking, met uitzondering van".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER