

KONINKRIJK BELGIE

-----

ADVIES 30.891/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 november 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de functionerings-evaluatie", heeft op 9 januari 2001 het volgende advies gegeven :

### STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS), hebben betrekking op de bepalingen inzake de functioneringsevaluatie, de loopbaanvertraging en de prestatietoelagen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Voorafgaande opmerking

De Raad van State heeft in het recente verleden verscheidene adviezen gegeven over ontwerpen van besluit tot wijziging van het VPS. De ontwerpen waarover deze adviezen zijn gegeven bevinden zich nu in diverse stadia van de besluitvorming : sommige zijn reeds bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad (en al dan niet in werking getreden), andere zijn genomen maar nog niet bekendgemaakt, nog andere zijn nog in voorbereiding.

In die omstandigheden onthoudt de Raad van State zich ervan wetgevingstechnische opmerkingen te maken met betrekking tot de te wijzigen artikelen. Het komt de regering toe zorg te dragen voor de samenhang van de ontworpen wijzigingen met al de eerdere wijzigende teksten, i.h.b. wat betreft de nummering der artikelen van het VPS en de opsommingen van wijzigende besluiten.

.../...

### Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

2. In het zevende lid van de aanhef schrijve men :  
"Gelet op advies 30.891/3 van de Raad van State, gegeven op 9 januari 2001, met toepassing ...".

### Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in artikel II 34 van het VPS. Het beoogt meer bepaald de opheffing van de tweede en de derde volzin van het eerste lid van dat artikel, eensdeels, en de opheffing van het tweede lid, anderdeels.

.../...

Dat artikel II 34 werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 (Belgisch Staatsblad van 22 september 1998) en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 (Belgisch Staatsblad van 20 juli 2000).

In de in het Belgisch Staatsblad van 22 september 1998 bekendgemaakte tekst bevat het eerste lid van artikel II 34 slechts één volzin. Ook na de wijziging bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 bestaat dat eerste lid nog steeds uit één enkele volzin (1).

Dat eerste lid van artikel II 34 heeft betrekking op de dienstaanwijzing van de opdrachthouders en projectleiders en op hun recht op salarisverhoging of op aanwijzing of bevordering tot een hogere graad. In het tweede, het derde en het vierde lid wordt bepaald welke overheid de beslissingen neemt tot toekenning van de functioneringstoelage of tot loopbaanvertraging.

Volgens de "artikelsgewijze commentaar" bij artikel 2 van het ontwerp komt dat artikel erop neer dat "de bijzondere regelingen die bepalen wie bevoegd is voor de toekenning van een functioneringstoelage of een loopbaanvertraging aan de opdrachthouders en projectleiders worden geschrapt in de tekst van artikel II 34 en elders opgenomen".

---

(1) Artikel 21 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 heeft in die ene volzin alleen twee woorden ingevoegd.

De in het vigerende artikel II 34, tweede tot vierde lid, opgenomen regels worden inderdaad door de artikelen 5 en 6 van het voorliggende ontwerp opgenomen in de ontworpen artikelen VIII 78 en XIII 57quinquies van het VPS.

Uit de aangehaalde toelichting en uit de voornoemde ontworpen bepalingen kan derhalve worden afgeleid dat met artikel 2 van het ontwerp de opheffing wordt beoogd van het tweede tot het vierde lid van artikel II 34 (in plaats van de opheffing van de tweede en de derde volzin van het eerste lid en het tweede lid).

De formulering van artikel 2 van het ontwerp dient in die zin te worden aangepast.

#### Artikel 4

1.1. In het ontworpen artikel VIII 8, § 3, eerste lid, zouden de woorden "elke ambtenaar" beter worden vervangen door "de geëvalueerde".

1.2. In paragraaf 4 van datzelfde ontworpen artikel VIII 8 schrijve men "Het evaluatieverslag wordt bezorgd aan de geëvalueerde" in plaats van "De evaluatieverslagen worden bezorgd aan de geëvalueerde".

.../...

2.1. Luidens de "artikelsgewijze commentaar" bij het ontworpen artikel VIII 9 "(is) de opleiding tot evaluator ... verplicht voor alle ambtenaren die met functioneringsevaluatie belast zijn".

De ontworpen bepalingen van deel VIII, titel 2, van het VPS bevatten evenwel geen voorschrift met betrekking tot die verplichting om een specifieke opleiding te volgen (1). Indien de aangehaalde commentaar de bedoeling van de stellers van het ontwerp correct weergeeft, zouden de ontworpen bepalingen duidelijkheidshalve in die zin moeten worden aangevuld.

2.2. Luidens het ontworpen artikel VIII 9, § 2, tweede lid, zijn de provinciegouverneur en de leidend ambtenaar van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden "leidinggevenden", belast met de evaluatie van het afdelingshoofd van een provinciale afdeling van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden.

Het ontworpen artikel VIII 10, § 6, bepaalt evenwel dat het afdelingshoofd van een provinciale afdeling van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden wordt geëvalueerd door de provinciegouverneur en de leidend ambtenaar van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden als eerste evaluator en door de secretaris-generaal van het departement als tweede evaluator.

---

(1) In de vigerende tekst van het VPS wordt die verplichting opgelegd bij artikel VIII 10, § 1.

Gelet op die bepaling van het ontworpen artikel VIII 10, § 6, dient het tweede lid van het ontworpen artikel VIII 9, § 2, te worden weggelaten.

3. Luidens de tweede volzin van het ontworpen artikel VIII 12, § 2, "(is) de functioneringsevaluatie (die uitgaat) van de evaluator met de hoogste rang ... doorslaggevend".

Uit het ontworpen artikel VIII 9, § 1, volgt dat er telkens twee evaluatoren zijn, die "niet van een lagere rang" mogen zijn dan de geëvalueerde. Die bepaling sluit niet uit dat de evaluatoren beiden dezelfde rang hebben. De vraag rijst welke evaluatie in die hypothese als doorslaggevend moet worden aangemerkt.

4. In het ontworpen artikel VIII 14, § 4, eerste lid, worden de personeelsleden opgesomd voor wie - wegens het "interdepartementaal" karakter van hun opdracht - de beslissing over het al dan niet toekennen van de evaluatie "onvoldoende" moet worden genomen door het college van secretarissen-generaal, in plaats van door de departementale directieraad. Die opsomming moet worden aangevuld met de vermelding van "de projectleiders met een interdepartementaal project".

De gemachtigde ambtenaar heeft zulks bevestigd.

.../...

### Artikel 5

1. In het ontworpen artikel VIII 78, § 1, tweede lid (artikel 5, 1°, van het ontwerp), moeten de woorden "project-leider met een interdepartementale opdracht" worden vervangen door "projectleider met een interdepartementaal project".

De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

2.1. Luidens het ontworpen artikel VIII 78, § 2, derde lid (artikel 5, 3°, van het ontwerp), "(heeft) de ambtenaar ... recht om te worden gehoord door de raad van beroep en kan (hij) zich hierbij laten bijstaan door een raadgever". Dat hoor- en bijstandsrecht wordt reeds gegarandeerd door artikel II 18, § 1, van het VPS. Het ontworpen artikel VIII 78, § 2, derde lid, kan derhalve worden weggelaten.

2.2. In de opsomming van de ambtenaren voor wie de beslissing over het opleggen van een loopbaanvertraging moet worden genomen door het college van secretarissen-generaal (ontworpen artikel VIII 78, § 2, zesde lid - artikel 5, 3°, van het ontwerp) moeten de volgende wijzigingen worden aangebracht :

- in de bepaling na het eerste streepje dient de vermelding "rang A2A" te worden vervangen door "rang A2" : de ambtenaren van rang A2A zijn immers mandaathouders die geen functionele loopbaan hebben;

.../...

- om dezelfde reden moet de vermelding van "de preventie-adviseur-coördinator" worden weggelaten;
- ten slotte moet de opsomming worden aangevuld met de vermelding van "de projectleiders met een inter-departementaal project".

De gemachtigde ambtenaar is het met die opmerkingen eens.

3. In het vigerende artikel VIII 78, § 1, eerste lid, wordt verwezen naar "het evaluatiejaar bedoeld in artikel VIII 15". Ten gevolge van de vervanging van dat artikel VIII 15 bij artikel 4 van het voorliggende ontwerp is die verwijzing niet langer correct. Er zou moeten worden verwezen naar artikel VIII 8, § 2.

Artikel 5 van het ontwerp zou dan ook moeten worden aangevuld met een bepaling die artikel VIII 78, § 1, eerste lid, in die zin wijzigt.

#### In te voegen nieuw artikel 6

Artikel VIII 102, eerste lid, van het VPS bevat een verwijzing naar artikel VIII 115, welke, ten gevolge van de vervanging van dat artikel VIII 115 bij artikel 4 van het ontworpen besluit, niet meer correct is. De gemachtigde ambtenaar heeft overigens verklaard dat de overgangsregeling van artikel VIII 102 is uitgewerkt. De ontworpen wijziging

.../...

van het VPS zou dan ook kunnen worden aangegrepen om artikel VIII 102 op te heffen. Indien op die suggestie wordt ingegaan, dient een daartoe strekkend artikel in het ontwerp te worden ingevoegd.

#### Artikel 6

1. In de inleidende zin van dit artikel moeten de woorden "gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 24 maart 1998, 29 juni 1999 en 14 april 2000" worden vervangen door "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 24 maart 1998 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 29 juni 1999 en 14 april 2000".

2. In het ontworpen artikel XIII 57ter, § 1, tweede lid, zouden de woorden "een ambtenaar van een provinciale afdeling van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden" beter worden vervangen door "een afdelingshoofd van een provinciale afdeling van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden".

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |              |                     |
|----------|--------------|---------------------|
| de Heren | W. DEROOVER, | voorzitter,         |
|          | D. ALBRECHT, | staatsraden,        |
|          | P. LEMMENS,  |                     |
|          | A. ALEN,     | assessoren van de   |
|          | H. COUSY,    | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | F. LIEVENS,  | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER