

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.865/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.865/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 oktober 2000 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wijze van monstervoorbereiding en criteria voor de analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 28 november 2000 en 12 december 2000, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 30 octobre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le mode de préparation des échantillons et les critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires", après avoir examiné l'affaire en ses séances des 28 novembre 2000 et 12 décembre 2000, a donné, à cette dernière date, l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een regeling in te voeren voor de controle van maximumgehalten aan aflatoxine in bepaalde voedingsmiddelen. Deze controle gebeurt aan de hand van monsters van het betrokken voedingsmiddel die in een erkend laboratorium worden geanalyseerd. Het ontwerp bepaalt hoe de monsters worden behandeld en voorbereid voor analyse. Tevens worden de criteria voor de analysemethode bepaald (artikel 1 en de bijlage bij het ontwerp). Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 16 september 1977 houdende vaststelling van de geldige referentiemethode voor ontleding van aflatoxine in grondnoten en de daaruit bereide producten, welk besluit bij artikel 2 van het ontworpen besluit wordt opgeheven.

Het ontwerp vormt samen met een ontwerp waarover de Raad van State heden advies 30.866/3 geeft (1), de gedeeltelijke omzetting (2) van richtlijn 98/53/EG van de Commissie van 16 juli 1998 tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen.

-
- (1) Ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen.
- (2) De gemachtigde ambtenaar heeft er in dit verband op gewezen dat sommige bepalingen van de voornoemde richtlijn niet worden omgezet, hetzij omdat ze louter facultatief zijn (bijv. punt 4.1 van bijlage I van de richtlijn), hetzij omdat er terzake reeds interne bepalingen van kracht zijn (bijv. punt 3.1 van bijlage I van de richtlijn).

.../...

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 12 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Die wetsbepaling machtigt de Koning o.m. tot het bepalen van de wijze waarop en van de voorwaarden waaronder de monsters worden genomen, van de ontledingsmethoden en van de wijze van werken van de laboratoria bij de ontleding van de monsters.

3. De ontworpen regeling moet worden gelezen in samenhang met het koninklijk besluit van 5 december 1990 betreffende het nemen van monsters van voedingsmiddelen en andere producten. De bepalingen van dat koninklijk besluit blijven van toepassing op de in het ontwerp bedoelde monsters, in zoverre daarvan in dit ontwerp niet wordt afgeweken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Het ontwerp zou aangevuld moeten worden met een bepaling die duidelijk maakt welke voedingsmiddelen worden onderworpen aan de in het ontwerp bedoelde bemonstering en analyse.

.../...

De lijst van voedingsmiddelen die aan deze controle worden onderworpen, is terug te vinden in de bijlage, punt I (Landbouwverontreinigingen), onderdeel 2 (mycotoxinen), van verordening (EG) nr. 194/97 van de Commissie van 31 januari 1997 tot vaststelling van maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen, ingevoegd bij verordening (EG) nr. 1525/98 van de Commissie van 16 juli 1998.

Het verdient aanbeveling om ten minste uitdrukkelijk naar deze lijst te verwijzen. De gemachtigde ambtenaar kan hiermee instemmen.

Opschrift

De in het ontwerp bedoelde controle is de controle op de maximumgehalten aan "aflatoxine". Het opschrift van het ontwerp ware dan ook preciezer indien daarin de generieke term "mycotoxines" vervangen wordt door de term "aflatoxines".

Aanhef

1. In het derde lid van de aanhef dient verwezen te worden, niet naar de wijzigende verordening (EG) nr. 1525/98, maar naar de oorspronkelijke verordening (EG) nr. 194/97, zoals deze later gewijzigd werd. Men redigere het derde lid dan ook als volgt :

.../...

"Gelet op verordening (EG) nr. 194/97 van de Commissie van 31 januari 1997 tot vaststelling van maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen, gewijzigd bij verordening (EG) nr. 1525/98 van de Commissie van 16 juli 1998;".

2. Het vierde lid van de aanhef kan worden geschrapt. De daarin bedoelde beschikking beperkt zich immers ertoe een eerder aangenomen beschikking op te heffen.

3. Het vijfde tot het zevende lid van de aanhef dienen vervangen te worden door twee leden, die luiden als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 30.865/3 van de Raad van State, gegeven op 12 december 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

Gelet op de algemene opmerking hiervóór, dienen de bepalingen van dit artikel opgesplitst te worden in twee artikelen :

.../...

- een artikel 1, waarin bepaald wordt op welke producten het ontworpen besluit van toepassing is (eventueel door te verwijzen naar de producten opgesomd in de bijlage, punt I, onderdeel 2, van verordening (EG) nr. 194/97);
- een artikel 2, luidend als volgt :

"Bij de bereiding van de monsters en bij de analyses voor de officiële controle op de aflatoxinegehalten van de in artikel 1 bedoelde producten, houden de laboratoria zich aan de bepalingen vastgesteld in de bijlage bij dit besluit."

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend instaurer un régime de contrôle des teneurs maximales en aflatoxines dans certaines denrées alimentaires. Ce contrôle repose sur l'analyse d'échantillons de la denrée alimentaire concernée dans un laboratoire agréé. Le projet détermine le mode de traitement des échantillons et leur mode de préparation à l'analyse. Il arrête en outre les critères auxquels doit répondre la méthode d'analyse (article 1er et annexe du projet). L'arrêté en projet entend remplacer l'arrêté royal du 16 septembre 1977 fixant la méthode d'analyse de référence valable en matière d'aflatoxine dans les noix d'arachide et produits dérivés, lequel arrêté est abrogé par l'article 2 de l'arrêté en projet.

Le projet, conjointement avec un projet sur lequel le Conseil d'Etat émet, ce jour, l'avis 30.866/3 (1), transpose partiellement (2) la directive 98/53/CE de la Commission du 16 juillet 1998 portant fixation de modes de prélèvement d'échantillons et de méthodes d'analyse pour le

(1) Projet d'arrêté ministériel portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires.

(2) Le fonctionnaire délégué a souligné à cet égard que certaines dispositions de la directive précitée ne sont pas transposées, soit parce qu'elles sont purement facultatives (par exemple, le point 4.1 de l'annexe I de la directive), soit parce que des dispositions internes sont déjà en vigueur en la matière (par exemple, le point 3.1 de l'annexe I de la directive).

contrôle officiel des teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement légal dans l'article 12 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. Cette disposition légale habilite le Roi à déterminer notamment le mode et les conditions de prélèvement des échantillons, les méthodes d'analyse et le fonctionnement des laboratoires lors de l'analyse des échantillons.

3. Il y a lieu de combiner la réglementation en projet avec l'arrêté royal du 5 décembre 1990 relatif au prélèvement d'échantillons de denrées alimentaires et autres produits. Les dispositions de cet arrêté royal restent applicables aux échantillons visés dans le projet, dans la mesure où ce dernier ne déroge pas à ces dispositions.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

Il y aurait lieu de compléter le projet par une disposition précisant quelles denrées alimentaires sont soumises à l'échantillonnage et à l'analyse visés dans le projet.

La liste des denrées alimentaires soumises à ce contrôle figure au point I (Contaminants d'origine agrico-

.../...

le), 2 (mycotoxines), de l'annexe du règlement (CE) n° 194/97 de la Commission du 31 janvier 1997 portant fixation de teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires, inséré par le règlement (CE) n° 1525/98 de la Commission du 16 juillet 1998.

Il est recommandé, de l'accord du fonctionnaire délégué, d'au moins se référer expressément à cette liste.

Intitulé

Le contrôle visé dans le projet porte sur les teneurs maximales en "aflatoxines". Dès lors, l'intitulé du projet serait plus précis si le terme générique "mycotoxines" était remplacé par le terme "aflatoxines".

Préambule

1. Au troisième alinéa du préambule, il y a lieu de se référer non pas au règlement modificatif (CE) n° 1525/98, mais bien au règlement initial (CE) n° 194/97, qui a été modifié ultérieurement. Il y aurait lieu, dès lors, de rédiger le troisième alinéa comme suit :

"Vu le règlement (CE) n° 194/97 de la Commission du 31 janvier 1997 portant fixation de teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires, modifié par le règlement (CE) n° 1525/98 de la Commission du 16 juillet 1998;"

.../...

2. Le quatrième alinéa du préambule peut être supprimé. La décision qu'il vise se limite en effet à abroger une décision adoptée antérieurement.

3. Il y a lieu de remplacer les cinquième, sixième et septième alinéas du préambule par deux alinéas, énoncés comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 30.865/3 du Conseil d'Etat, donné le 12 décembre 2000, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1er

Vu l'observation générale ci-dessus, il y a lieu de scinder les dispositions du présent article en deux articles :

- un article 1er déterminant les produits soumis à l'arrêté en projet (en se référant éventuellement aux produits énumérés au point I, 2, de l'annexe du règlement (CE) n° 194/97);

.../...

- un article 2, s'énonçant comme suit :

"Lors de la préparation des échantillons et des analyses destinées au contrôle officiel des teneurs en aflatoxines des produits visés à l'article 1er, les laboratoires s'en tiennent aux dispositions arrêtées dans l'annexe du présent arrêté.".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. WEEKERS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. WEEKERS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER