

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS 30.857/4

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES 30.857/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 30 octobre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant certains arrêtés royaux relatifs au statut des militaires", a donné le 22 novembre 2000 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 30 oktober 2000 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van sommige koninklijke besluiten betreffende het statuut van de militairen", heeft op 22 november 2000 het volgende advies gegeven :

EXAMEN DU PROJETOBSERVATION PREALABLE

Deux des arrêtés royaux pour lesquels des modifications sont proposées dans le texte en projet font l'objet de recours devant la section d'administration du Conseil d'Etat. Il s'agit de l'arrêté royal du 29 juillet 1997 portant exécution de l'arrêté royal du 24 juillet 1997 instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière, en application de l'article 3, § 1er, 1°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et de l'arrêté royal du 29 juillet 1997 relatif à la procédure de mise en disponibilité de certains militaires du cadre actif des forces armées, arrêté qui exécute l'arrêté royal du 24 juillet 1997 relatif à la mise en disponibilité de certains militaires du cadre actif des forces armées, en application de l'article 3, § 1er, 1°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Le Conseil d'Etat a rendu, pour chacun de ces deux recours, un arrêt (respectivement n° 84.072 du 14 décembre 1999 et n° 84.073, à la même date), aux termes desquels il est sursis à statuer, en attendant que la Cour d'arbitrage se soit prononcée sur une question préjudicielle relative à

.../...

la compatibilité de l'article 10, 1°, de la loi du 12 décembre 1997 confirmant les deux arrêtés royaux du 24 juillet 1997 dont les arrêtés attaqués en sont l'exécution, avec les articles 10, 11 et 182 de la Constitution (1).

Dans la mesure où les deux arrêtés royaux du 24 juillet 1997 précités ont été remplacés par la loi du 25 mai 2000 instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière et par la loi du 25 mai 2000 relative à la mise en disponibilité de certains militaires du cadre actif des forces armées, rien ne s'oppose à ce que la section de législation du Conseil d'Etat rende un avis sur l'arrêté en projet.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Dispositif

Article 2

Pour assurer la sécurité juridique et pour éviter la fiction contenue dans cet article en projet, il serait préférable de remplacer directement à l'article 1er, alinéa 2, 3°, de l'arrêté royal du 29 juillet 1997 dont la

(1) Question préjudicielle posée dans les arrêts 84.069 et 84.070 du 14 décembre 1999, à laquelle renvoient les arrêts 84.072 et 84.073.

modification est proposée, la référence à l'arrêté royal du 24 juillet 1997 par la référence à la loi du 25 mai 2000.

La disposition de l'article 2 du projet sera donc remplacée par le texte suivant :

"Art. 2. L'article 1er, alinéa 2, 3°, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"3° loi : la loi du 25 mai 2000 instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière."".

Par conséquent, Il y a lieu de prévoir dans l'arrêté en projet une ou plusieurs dispositions visant à remplacer, dans le texte de l'arrêté royal du 29 juillet 1997 précité, les mots "arrêté royal" par le mot "loi", chaque fois que c'est l'arrêté royal du 24 juillet 1997 qui est visé.

Article 4

Il y a lieu de remplacer cette disposition par le texte suivant :

"Art. 4. L'article 1er de l'arrêté royal du 29 juillet 1997 relatif à la procédure de mise en disponibilité de certains

.../...

militaires du cadre actif des forces armées est remplacé par la disposition suivante :

"Article 1er. Tout militaire qui remplit les conditions visées à l'article 2 de la loi du 25 mai 2000 relative à la mise en disponibilité de certains militaires du cadre actif des forces armées, peut demander à bénéficier d'une mise en disponibilité aux conditions fixées dans cette loi."".

ONDERZOEK VAN HET ONTWERPVOORAFGAANDE OPMERKING

Tegen twee van de koninklijke besluiten waarvoor in de ontworpen tekst wijzigingen worden voorgesteld, is beroep ingesteld bij de afdeling administratie van de Raad van State. Het betreft het koninklijk besluit van 29 juli 1997 tot uitvoering van het koninklijk besluit van 24 juli 1997 tot instelling van de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek en de regeling van de halftijdse vervroegde uitstap voor sommige militairen en tot wijziging van het statuut van de militairen met het oog op de instelling van de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking, met toepassing van artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, alsmede het koninklijk besluit van 29 juli 1997 betreffende de procedure van in disponibiliteit stellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht, een besluit dat uitvoering verleent aan het koninklijk besluit van 24 juli 1997 betreffende het in disponibiliteit stellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht, met toepassing van artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

De Raad van State heeft voor elk van beide beroepen een arrest gewezen (respectievelijk nr. 84.072 van

.../...

14 december 1999 en nr. 84.073 van dezelfde datum) waarbij de uitspraak wordt uitgesteld in afwachting dat het Arbitragehof uitspraak heeft gedaan over de prejudiciële vraag of artikel 10, 1°, van de wet van 12 december 1997 tot bekrachtiging van de twee koninklijke besluiten van 24 juli 1997 die bij de bestreden besluiten ten uitvoer worden gelegd, verenigbaar is met de artikelen 10, 11 en 182 van de Grondwet (2).

Niets staat eraan in de weg dat de afdeling wetgeving van de Raad van State van advies dient omtrent het ontworpen besluit, daar de twee voornoemde koninklijke besluiten van 24 juli 1997 vervangen zijn bij de wet van 25 mei 2000 tot instelling van de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek en de regeling van de half-tijdse vervroegde uitstap voor sommige militairen en tot wijziging van het statuut van de militairen met het oog op de instelling van de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking en bij de wet van 25 mei 2000 betreffende het in disponibiliteit stellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht.

(2) Prejudiciële vraag gesteld in de arresten 84.069 en 84.070 van 14 december 1999, waarnaar wordt verwezen in de arresten 84.072 en 84.073.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Dispositief

Artikel 2

Met het oog op de rechtszekerheid en om de fictie te voorkomen die dit ontworpen artikel bevat, zou het verkieslijk zijn direct in artikel 1, tweede lid, 3°, van het koninklijk besluit van 29 juli 1997, waarvan de wijziging wordt voorgesteld, de verwijzing naar het koninklijk besluit van 24 juli 1997 te vervangen door de verwijzing naar de wet van 25 mei 2000.

De bepaling van artikel 2 van het ontwerp moet dus vervangen worden als volgt :

"Art. 2. Artikel 1, tweede lid, 3°, van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt :

"3° wet : de wet van 25 mei 2000 tot instelling van de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek en de regeling van de halftijdse vervroegde uitstap voor sommige militairen en tot wijziging van het statuut van de militairen met het oog op de instelling van de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking.""

Bijgevolg moeten in het ontworpen besluit een of meer bepalingen worden opgenomen waarbij in de tekst van het voornoemde koninklijk besluit van 29 juli 1997 de woorden "koninklijk besluit" respectievelijk vervangen worden door

.../...

het woord "wet", telkens als het koninklijk besluit van 24 juli 1997 wordt bedoeld.

Artikel 4

Die bepaling moet als volgt worden vervangen :

"Art. 4. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 29 juli 1997 betreffende de procedure van in disponibiliteit stellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht wordt vervangen als volgt :

"Artikel 1. Elke militair die voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 2 van de wet van 25 mei 2000 betreffende het in disponibiliteit stellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht kan indisponibiliteitsstelling onder de voorwaarden bepaald bij deze wet aanvragen."".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

P. LIENARDY,

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

P. QUERTAINMONT,
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par
M. L. JANS, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT, audi-
teur. De nota van het Coördina-
tiebureau werd opgesteld en toe-
gelicht door de H. L. JANS,
adjunct-referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

P. LIENARDY