

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.823/1

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN
DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.823/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 oktober 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 24 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 octobre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 24 octobre 2000 l'avis suivant :

1. Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- de verzekerbareheidsperioden die thans gecodeerd op de sociale identiteitskaarten (SIS-kaart) staan, tot uiterlijk 31 december 2000 lopen;
- dat het volstrekt noodzakelijk is dat die verzekerbareheidsperioden automatisch na die datum kunnen worden verlengd zonder dat aan de sociaal verzekerden de zware formaliteiten voor het bijwerken van hun kaarten worden opgelegd;
- de verzekeringsinstellingen en de zorgverleners daartoe onverwijld in kennis moeten worden gesteld van de te nemen maatregelen om de software voor het lezen van de sociale identiteitskaarten aan te passen of te doen aanpassen; dat het derhalve geboden is dat dit besluit zo snel mogelijk wordt genomen en bekendgemaakt".

2. Het ontwerp strekt ertoe artikel 253 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met een lid aan te vullen, waarin de periode van toekenning van het recht op geneeskundige verzorging wordt gelijkgesteld met de geldigheidsduur van de sociale-identiteitskaart.

.../...

Op die wijze beoogt het ontwerp te vermijden dat de sociale-identiteitskaart wat de verzekerbareheid van de betrokkene betreft, jaarlijks moet worden bijgewerkt, ingeval hieraan geen wijzigingen werden aangebracht. De ontworpen bepaling schrijft enkel een bijwerking van de sociale-identiteitskaart voor in het geval er zich een wijziging voordoet van het recht op geneeskundige verzorging, toegekend overeenkomstig de artikelen 129 en 131 van het genoemde koninklijk besluit van 3 juli 1996.

3. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp doet ervan blijken dat voor de ontworpen regeling een rechtsgrond wordt gezocht in artikel 118, derde lid, van de gecoördineerde wet. Naar luid van deze wetsbepaling worden de regels inzake aansluiting bij een ziekenfonds of inschrijving bij de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering of bij de Kas der geneeskundige verzorging van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen vastgesteld door de Koning.

Men zal vaststellen dat de voornoemde wetsbepaling de Koning uitsluitend opdraagt regels vast te stellen die betrekking hebben op de verhouding tussen, onder meer, het ziekenfonds en de gerechtigde op het vlak van de aansluiting, doch dat de Koning in die bepaling niet de bevoegdheid vindt om de periode van verzekerbareheid te koppelen aan de geldigheidsduur van de sociale-identiteitskaart.

.../...

De Koning vindt in artikel 118, derde lid, van de gecoördineerde wet evenmin de bevoegdheid om af te wijken van bestaande wetstekrchtige bepalingen inzake, eensdeels, de vaststelling van de periode van verzekerbhaarheid en, anderdeels, de gegevens die met betrekking tot de voormelde periode op de sociale-identiteitskaart moeten worden aangebracht.

Nochtans wijkt de ontworpen regeling wel degelijk af van bestaande wetstekrchtige bepalingen.

Zo moet uit de artikelen 121 tot 127 van de gecoördineerde wet worden afgeleid dat de periode van verzekerbhaarheid inzake geneeskundige verzorging beperkt is en dat de einddatum van die periode dient samen te vallen met het einde van een bepaald kalenderjaar. Artikel 2, vierde lid, 5°, van het koninklijk besluit van 18 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een sociale-identiteitskaart ten behoeve van alle sociaal verzekerden, met toepassing van de artikelen 38, 40, 41 en 49 van de wet van 26 juli 1996 houdende de modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels, bepaalt dat de elektronisch leesbare gegevens van persoonlijke aard die op de sociale-identiteitskaart moeten worden vermeld betrekking hebben op, onder meer, "één of meer aanduidingen betreffende de begin- en einddatum van verzekerbhaarheid inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen".

De ontworpen regeling wijkt af van zowel de artikelen 121 tot 127 van de gecoördineerde wet, als artikel 2, vierde lid, 5°, van het koninklijk besluit van 18 december 1996.

4. Uit wat voorafgaat volgt dat het ontwerp de vereiste rechtsgrond ontbeert en dat de erin beoogde gelijkstelling van de periode van verzekeraarheid met de geldigheidsduur van de sociale-identiteitskaart tot het optreden van de wetgever noopt, hetzij om zelf die gelijkstelling te regelen, hetzij om de Koning daartoe op een expliciete wijze te machtigen.

.../...

1. Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

- "- de verzekerbearheidsperioden die thans gecodeerd op de sociale identiteitskaarten (SIS-kaart) staan, tot uiterlijk 31 december 2000 lopen;
- dat het volstrekt noodzakelijk is dat die verzekerbearheidsperioden automatisch na die datum kunnen worden verlengd zonder dat aan de sociaal verzekerden de zware formaliteiten voor het bijwerken van hun kaarten worden opgelegd;
- de verzekeringsinstellingen en de zorgverleners daartoe onverwijld in kennis moeten worden gesteld van de te nemen maatregelen om de software voor het lezen van de sociale identiteitskaarten aan te passen of te doen aanpassen; dat het derhalve geboden is dat dit besluit zo snel mogelijk wordt genomen en bekendgemaakt".

2. Le projet vise à compléter l'article 253 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, par un alinéa assimilant la période d'octroi du droit aux soins de santé à la durée de validité de la carte d'identité sociale.

Le projet entend ainsi éviter qu'en ce qui concerne l'assurabilité de l'intéressé, la carte d'identité sociale doive être mise à jour chaque année si aucune modification

.../...

n'y a été apportée. La disposition en projet ne prescrit la mise à jour de la carte d'identité sociale qu'en cas de modification du droit aux soins de santé, octroyé conformément aux articles 129 et 131 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 précité.

3. Le premier alinéa du préambule du projet indique que les dispositions en projet puissent leur fondement légal dans l'article 118, alinéa 3, de la loi coordonnée. Selon cette disposition légale, les modalités d'affiliation à une mutualité ou d'inscription à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité ou à la Caisse des soins de santé de la Société nationale des chemins de fer belges sont fixées par le Roi.

Il est à noter que la disposition légale susvisée charge uniquement le Roi de fixer des modalités concernant le rapport entre, notamment, la mutualité et le bénéficiaire sur le plan de l'affiliation mais que le Roi n'y trouve pas le pouvoir de lier la période d'assurabilité à la durée de validité de la carte d'identité sociale.

L'article 118, alinéa 3, de la loi coordonnée ne confère pas davantage au Roi le pouvoir de déroger à des dispositions ayant force de loi en ce qui concerne, d'une part, la fixation de la période d'assurabilité et, d'autre part, les données qui doivent être apportées sur la carte d'identité sociale à propos de la période susvisée.

Les dispositions en projet dérogent toutefois bel et bien à des dispositions ayant force de loi.

.../...

Ainsi, il y a lieu d'inférer des articles 121 à 127 de la loi coordonnée que la période d'assurabilité en matière de soins de santé est limitée et que la date d'échéance de cette période doit correspondre au terme d'une année civile déterminée. L'article 2, alinéa 4, 5°, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996 portant des mesures en vue d'instaurer une carte d'identité sociale à l'usage de tous les assurés sociaux, en application des articles 38, 40, 41 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, dispose que les données à caractère personnel lisibles de manière électronique, qui doivent être mentionnées sur la carte d'identité sociale, concernent "une ou plusieurs indications relatives à la date du début et de l'expiration d'assurabilité en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités".

Les dispositions en projet dérogent tant aux articles 121 à 127 de la loi coordonnée qu'à l'article 2, alinéa 4, 5°, de l'arrêté royal du 18 décembre 1996.

4. Il résulte de ce qui précède que le projet est dénué du fondement légal requis et que l'assimilation de la période d'assurabilité à la durée de validité de la carte d'identité sociale, qui y est poursuivie, requiert l'intervention du législateur, soit pour qu'il règle lui-même cette assimilation, soit pour qu'il habilite explicitement le Roi à cet effet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. WEEKERS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. WEEKERS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME