

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 30.779/2

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 11 octobre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 1997 fixant le statut pécuniaire du personnel du Ministère des Finances", a donné le 4 décembre 2000 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.779/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 11 oktober 2000 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot vaststelling van de bezoldigingsregeling van het personeel van het Ministerie van Financiën", heeft op 4 december 2000 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Il y a lieu de mentionner comme considérant la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, notamment les articles 33, § 3, 39, alinéa 1er, et 41, ainsi que l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif au service interne pour la prévention et la protection au travail, notamment les articles 15 et 16, ces derniers étant relatifs aux qualifications exigées des dirigeants de ces services ainsi qu'à leur situation par rapport à la hiérarchie de l'employeur dont ils relèvent.

Dispositif

Article 1er

Après avoir, selon le fonctionnaire délégué, envisagé bien d'autres formules telles que l'octroi d'une échelle spéciale ou l'octroi, en tout et pour tout, d'une allocation nettement plus élevée que celle prévue dans le projet d'arrêté ministériel octroyant une allocation forfaitaire au fonctionnaire chargé, en sa qualité de conseiller en prévention au ministère des finances, de la direction du service interne pour la prévention et la protection du travail examiné ce jour sous le n° 30.780, l'administration des finances a choisi une autre voie. Elle a pris l'option d'améliorer la situation de son chef du SIPPT en s'inspirant du système de l'assimilation pécuniaire déjà présent dans son statut fixé par l'arrêté royal du 6 juillet 1997, aux articles 9 et suivants.

.../...

Suivant les explications fournies par le fonctionnaire délégué, ce système vise à faire bénéficier les agents des services centraux qui ont réussi tel ou tel examen donnant accès à certaines fonctions mieux rémunérées dans les services extérieurs et qui choisissent de rester à l'administration centrale, des échelles perçues par les agents des services extérieurs moins bien classés qu'eux mais qui vont effectivement occuper ces emplois. Cette mesure a notamment été prise afin de ménager la possibilité de conserver de bons éléments au sein de l'administration centrale.

Le Conseil d'Etat constate, d'abord, que cette problématique a peu de rapport avec celle de l'amélioration de la situation pécuniaire du "chef de sécurité".

Ensuite, comme cela ressort du dossier et comme l'a reconnu le fonctionnaire délégué, la mesure vise, en réalité, à aligner la situation particulière de l'actuel chef de sécurité du ministère des Finances sur celle d'un collègue chimiste aviseur entré en service après sa propre désignation. C'est ainsi que s'explique la rédaction fort compliquée et peu compréhensible de l'article 1er du projet, qui rappelle, en outre, de manière surabondante et à deux reprises la condition de réussite de la formation spécialisée exigée par ailleurs à l'article 15 de l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif au service interne pour la prévention et la protection au travail.

Or, comme en a convenu le fonctionnaire délégué, le ministère des Finances doit réglementer non seulement en faveur du titulaire actuel de la fonction mais également

.../...

pour tous ceux qui pourraient l'exercer dans l'avenir, et ce indépendamment de la présence ou non d'autres collègues pourvus de grades différents.

La mesure acquerra ainsi une portée non plus individuelle mais générale.

La rédaction suivante est proposée pour le paragraphe 2, en projet :

"§ 2. Sauf s'il dispose déjà d'une échelle barémique plus favorable, le conseiller de prévention chargé de la direction du service interne pour la prévention et la protection au travail, conformément à l'article 15 de l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif au service interne pour la prévention et la protection au travail, bénéficie de la carrière pécuniaire de chimiste aviseur y compris celle de premier chimiste aviseur."

Ainsi l'obtention successive, pour le bénéficiaire, des échelles de traitement de la carrière de chimiste aviseur sera garantie et non plus liée à la carrière personnelle d'un autre agent.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Er behoort door middel van een overweging ook melding te worden gemaakt van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, inzonderheid van de artikelen 33, § 3, 39, eerste lid, en 41, alsook van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de Interne Dienst voor preventie en bescherming op het werk, inzonderheid van de artikelen 15 en 16, aangezien laatstgenoemde artikelen betrekking hebben op de kwalificaties die het leidinggevend personeel van die diensten moet bezitten, alsook op hun positie ten opzichte van de hiërarchie van de werkgever onder wie ze ressorteren.

Dispositief

Artikel 1

Nadat volgens de gemachtigde ambtenaar heel wat andere oplossingen onder de loep zijn genomen, zoals de toekenning van een bijzondere weddeschaal of de toekenning van, alles tezamen, een toelage die een stuk hoger ligt dan die waarin is voorzien in het ontwerp van ministerieel besluit tot toekenning van een forfaitaire toelage aan de ambtenaar die in de hoedanigheid van preventieadviseur bij het Ministerie van Financiën belast is met de leiding van de Interne Dienst voor preventie en bescherming op het werk, dat heden is onderzocht onder nr. 30.780, is het bestuur van

.../...

Financiën een andere weg ingeslagen. Het heeft ervoor gekozen om zich, voor het verbeteren van de toestand van het hoofd van de IDPBW, te baseren op de regeling van de geldelijke gelijkstelling, die reeds bestaat in zijn statuut, dat is vastgesteld bij het koninklijk besluit van 6 juli 1997, in de artikelen 9 en volgende.

Volgens de uitleg verstrekt door de gemachtigde ambtenaar is die regeling erop gericht de ambtenaren van de centrale diensten die geslaagd zijn voor een bepaald examen dat toegang verleent tot sommige, beter bezoldigde, ambten in de buitendiensten en die ervoor kiezen bij het hoofdbestuur te blijven, schalen toe te wijzen die toegekend worden aan de ambtenaren van de buitendiensten die minder hoog gerangschikt zijn dan hen, maar die de bewuste betrekkingen daadwerkelijk zullen bekleden. Die maatregel is onder meer genomen om goede krachten te kunnen houden bij het hoofdbestuur.

De Raad van State stelt in de eerste plaats vast dat die problematiek weinig te maken heeft met een betere bezoldiging van het "hoofd van de veiligheid".

Voorts wordt met die maatregel, zoals blijkt uit het dossier en zoals de gemachtigde ambtenaar heeft toegegeven, in werkelijkheid beoogd de bijzondere situatie van het huidige hoofd van de veiligheid van het Ministerie van Financiën af te stemmen op de situatie van een collega-scheikundig adviseur die in dienst is getreden nadat eerstgenoemde is aangesteld. Dat is de verklaring voor de zeer ingewikkelde en erg onduidelijke redactie van artikel 1

.../...

van het ontwerp, waarin bovendien ten overvloede en tot tweemaal toe gewezen wordt op de voorwaarde dat de betrokkene geslaagd moet zijn voor de gespecialiseerde opleiding, een vereiste dat reeds is gesteld in artikel 15 van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de Interne Dienst voor preventie en bescherming op het werk.

Het Ministerie van Financiën moet echter niet alleen een regeling uitwerken voor de persoon die thans het ambt bekleedt, maar ook voor al wie dat ambt in de toekomst kan bekleden, en zulks los van de vraag of er al dan niet andere collega's zijn met andere graden. De gemachtigde ambtenaar is het daarmee eens.

Zo krijgt de maatregel in plaats van een individuele strekking een algemene strekking.

De volgende redactie wordt voorgesteld voor de ontworpen paragraaf 2 :

"§ 2. Tenzij de preventieadviseur die overeenkomstig artikel 15 van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de Interne Dienst voor preventie en bescherming op het werk belast is met de leiding over de Interne Dienst voor preventie en bescherming op het werk, reeds een gunstiger weddeschaal heeft, geniet hij de geldelijke loopbaan van scheikundig adviseur, met inbegrip van die van eerste scheikundig adviseur."

Zo wordt gewaarborgd dat de begunstigde de opeenvolgende weddeschalen van de loopbaan van scheikundig adviseur geniet, en hangt zulks niet meer samen met de persoonlijke loopbaan van een andere ambtenaar.

La chambre était composée de

Messieurs Y. KREINS,
de Heren

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT,

J.-M. FAVRESSE,

Madame B. VIGNERON,
Mevrouw

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme V. FRANCK, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

B. VIGNERON

De kamer was samengesteld uit

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseur,
assessor,

greffier,
griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. V. FRANCK, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

Y. KREINS