

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.769/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 oktober 2000 door de Vlaamse minister voor Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1991 tot uitvoering van het decreet van 17 juli 1991 betreffende inspectie, Dienst voor Onderwijsontwikkeling en pedagogische begeleidingsdiensten", heeft op 9 november 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de in het te wijzigen besluit van 17 juli 1991 gebruikte terminologie aan te passen aan die van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding (artikel 1 van het ontwerp, en ten dele ook artikel 2).

Voorts wordt het aantal inspecteurs van de centra voor leerlingenbegeleiding verhoogd van vier tot zes (artikel 2).

Ook de indeling in groepen van de leden van de inspectie wordt gewijzigd door, ten eerste, toevoeging van de groep "medische discipline", ten tweede, verhoging tot twee leden van de groep "paramedische discipline", en, ten derde, verschuiving van een eenheid van de groep "paramedische discipline" naar de groep "sociale discipline" op het ogenblik dat binnen de groep van de paramedici een betrekking van inspecteur definitief vacant wordt. Wordt binnen die groep een dergelijke betrekking tijdelijk vacant, dan kan de vervanging gebeuren door een tijdelijke inspecteur van de groep "sociale discipline" (ontworpen artikel 7, § 1, van het besluit van 17 juli 1991; artikel 3 van het ontwerp).

Ten slotte wordt de startdatum vastgelegd voor de

.../...

doorlichtingen bedoeld in artikel 6, § 2, van het decreet van 17 juli 1991, namelijk het schooljaar 2002-2003 (ontworpen artikel 7, § 2, van het besluit van 17 juli 1991; artikel 3 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door het decreet van 17 juli 1991 betreffende de inspectie, Dienst voor Onderwijsontwikkeling en pedagogische begeleidingsdiensten, meer bepaald door artikel 4, § 1, vierde lid, dat de Vlaamse regering belast met het bepalen van de nadere regels voor de werking en de organisatie van de inspectie, en door artikel 6, § 2, dat betrekking heeft op de periodieke doorlichting van de centra voor leerlingenbegeleiding door een visitatiecommissie.

Voor de toevoeging van de groep "medische discipline", aan de lijst van groepen waarin de leden van de inspectie kunnen worden ingedeeld, kan ook rechtsgrond worden gevonden in artikel 196 van het genoemde decreet van 1 december 1998. Die bepaling heeft het immers mogelijk gemaakt dat ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap die als arts, hoofddeskundige of deskundige belast waren met de inspectie van de equipes medisch schooltoezicht, deel uitmaken van de inspectie, zodat een aanpassing van het besluit van 17 juli 1991 op dit vlak noodzakelijk is, aangezien die ambtenaren niet kunnen worden beschouwd als behorende tot de psycho-pedagogische, de sociale of de paramedische discipline.

.../...

ALGEMENE OPMERKING

Artikelen in hoofdstukken indelen is alleen verantwoord als de verscheidenheid van de onderwerpen of het grote aantal artikelen daartoe grond opleveren of als de regeling daardoor overzichtelijker of makkelijker te raadplegen is.

In het licht daarvan is de indeling in hoofdstukken van het om advies voorgelegde ontwerp weinig praktisch, zodat ze beter weggelaten wordt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat hiervoor over de rechtsgrond is opgemerkt, kan men beter in de eerste aanhefverwijzing de rechtsgrond specificeren door naar de artikelen 4, § 1, vierde lid, en 6, § 2, van het decreet van 17 juli 1991 te verwijzen. In dat geval volstaat het telkens de teksten te vermelden die het betrokken onderdeel van het artikel hebben gewijzigd.

Indien toch wordt geopteerd voor een algemene verwijzing, moet de datum "14 juli 1998" twee maal worden vermeld, aangezien twee decreten van 14 juli 1998, nl. enerzijds het decreet houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van

.../...

het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs en anderzijds het decreet betreffende het onderwijs IX, het decreet van 17 juli 1991 hebben gewijzigd. In dat geval dient de opsomming van de wijzigende decreten ook nog te worden aangevuld met de vermelding van het decreet van 18 mei 1999.

2. In het tweede lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 205, 4°, van het decreet van 1 december 1998 te worden weggelaten. Die bepaling regelt immers enkel de inwerkingtreding van artikel 196 van dat decreet en kan het ontworpen besluit derhalve niet tot rechtsgrond strekken.

3. Het vierde lid van de aanhef moet worden aangevuld met de vermelding van de datum waarop het begrotingsakkoord is verleend.

4. De verwijzing naar de beraadslaging van de Vlaamse regering, in het zevende lid van de aanhef, dient te worden vervolledigd met de vermelding van de datum waarop die beraadslaging plaats had, namelijk 29 september 2000.

Artikel 1

1. Het besluit van 17 juli 1991 dient met zijn juiste opschrift te worden vermeld. In artikel 1, § 1, van het ontwerp schrijve men dan ook : "tot uitvoering van het

.../...

decreet van 17 juli 1991 betreffende inspectie, Dienst voor Onderwijsontwikkeling en pedagogische begeleidingsdiensten".

2. In het zesde gedachtestreepje van artikel 1, § 1, schrijve men "artikel 50, § 2, punten 25, 26 en 27".

3. De wijziging die in artikel 53bis, § 1, van het besluit van 17 juli 1991 wordt aangebracht, betreft de onderdelen 7° en 8°. Deze bepaling blijkt nochtans geen dergelijke onderdelen te tellen. Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zou evenwel de wijziging worden beoogd van onderdeel 3° van artikel 53bis, § 1. Artikel 1, § 1, achtste gedachtestreepje, van het ontwerp, zal dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

4. In artikel 1, § 2, van het ontwerp dient het besluit van 17 juli 1991 niet met zijn opschrift te worden herhaald. Het volstaat te schrijven "van hetzelfde besluit".

Dezelfde opmerking geldt voor paragraaf 3 van artikel 1, en voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp.

5. Aangezien artikel 1, § 3, van het ontwerp slechts één artikel beoogt te wijzigen, redigere men deze paragraaf beter als volgt :

.../...

"In artikel 14, 1°, tweede gedachtestreepje, van hetzelfde besluit wordt het woord «PMS-inspectie» vervangen door de woorden «inspectie van de centra».".

Artikel 3

Luidens het ontworpen artikel 7, § 2, van het besluit van 17 juli 1991 "starten" de doorlichtingen bedoeld in artikel 6, § 2, van het decreet van 17 juli 1991 met ingang van het schooljaar 2002-2003.

Artikel 6 van het decreet van 17 juli 1991 is vervangen bij het decreet van 1 december 1998 en is in werking getreden op 1 september 2000. Dat betekent dat, vanaf die datum, de centra voor leerlingenbegeleiding periodiek worden doorgelicht door een visitatiecommissie, waarvan de inspectie en externen deel uitmaken. Het is de regering die de nadere werkingsregels van de visitatiecommissie dient te bepalen, evenals de minimumfrequentie van de doorlichtingen.

Naast de vaststelling dat de ontworpen bepaling eerder thuishoort in een besluit dat betrekking heeft op de centra voor leerlingenbegeleiding (1), moet worden opgemerkt

(1) Het om advies voorgelegde ontwerp voegt deze regeling in in artikel 7 van het besluit van 17 juli 1991. Dat besluit handelt over de personeelsformatie van de inspectie en de rechtspositieregeling van haar personeel. Artikel 7 maakt deel uit van de titel die betrekking heeft op de personeelsformatie.

dat erdoor de mogelijkheid om door te lichten pas met ingang van het schooljaar feitelijk 2002-2003 effectief zou worden, zodat de ontworpen regeling aldus artikel 6, § 2, van het decreet van 17 juli 1991 gedurende twee schooljaren feitelijk buiten werking stelt. Zonder uitdrukkelijke machtiging bij decreet, heeft de Vlaamse regering die bevoegdheid niet, zoals ook blijkt uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan de regering de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn, zonder ooit de decreten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen.

Aangezien het principe van de periodieke doorlichting door een visitatiecommissie bij decreet is bepaald en die regeling op 1 september 2000 in werking is getreden, vergt een correcte uitvoering van die bepaling dat de Vlaamse regering onverwijld de nodige uitvoeringsmaatregelen neemt om de effectieve toepassing van deze regeling mogelijk te maken.

Artikel 4

Gelet op de terugwerkende kracht die aan het ontwerp wordt verleend, schrijve men "heeft uitwerking met ingang van" in plaats van "treedt in werking op".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME