

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.761/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 oktober 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995 houdende organisatie van een onthaaljaar voor anderstalige nieuwkomers in het voltijds secundair onderwijs", heeft op 26 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp bevat een reeks aanpassingen van het besluit van 6 september 1995 houdende organisatie van een onthaaljaar voor anderstalige nieuwkomers in het voltijds secundair onderwijs.

In de eerste plaats wordt het maximum aantal scholen, waarin een onthaaljaar kan worden georganiseerd, verhoogd van achttien tot negenentwintig (artikel 1 van het ontwerp) (1).

Verder beoogt de ontworpen regeling de voorwaarde op te heffen die erin bestaat dat sedert het schooljaar 1993-1994 ononderbroken onthaalonderwijs dient te zijn georganiseerd om een afwijking te kunnen verkrijgen op de voorwaarde, bedoeld in artikel 2, § 1, 1°, van het besluit van 6 september 1995, namelijk dat het aantal leerlingen met een andere dan de Belgische of Nederlandse nationaliteit op 1 februari van het vorige schooljaar minder moet bedragen dan vijftig procent van het totaal aantal regelmatig ingeschreven leerlingen (artikel 3).

(1) In de huidige stand van de wetgeving bedraagt dat aantal "ten hoogste veertien" (artikel 1, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995, zoals gewijzigd bij besluit van 22 september 1998). Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering is het wijzigingsbesluit dat voor 1999 het aantal instellingen, waarin een onthaaljaar kan worden georganiseerd, van veertien tot achttien zou verhogen, door de Vlaamse regering nog niet goedgekeurd.

Ten slotte bevat het ontwerp een aanpassing van de verwijzing in artikel 2, § 1, 1°, van het besluit van 6 september 1995 naar het - klaarblijkelijk opgeheven - besluit van de Vlaamse regering van 22 juli 1993 (artikel 2).

2. Rechtsgrond voor het om advies voorgelegde ontwerp wordt enkel geboden door artikel 50, § 5, 7°, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II.

Artikel 59, 1°, van hetzelfde decreet, naar luid waarvan de Vlaamse regering de berekeningswijze van het aantal uren-leraar vaststelt, biedt geen rechtsgrond.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Krachtens artikel 8, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole dient het ontwerp aan de Vlaamse minister bevoegd voor begroting te worden voorgelegd voor gemotiveerd akkoord.

Op 12 juli 2000 heeft de Inspectie van Financiën een ongunstig advies gegeven. Daarop heeft de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming met een niet-gedateerde brief beroep aangetekend tegen dit negatief advies bij de minister-president van de Vlaamse regering. Volgens de gemachtigde van de regering heeft die laatste zijn akkoord gegeven ter zitting van de Vlaamse regering van 28 augustus

.../...

2000. Aan de Raad van State is echter geen stuk voorgelegd waaruit dit blijkt.

Dit advies wordt dan ook gegeven onder het uitdrukkelijke voorbehoud van het voorhanden zijn van het vereiste begrotingsakkoord.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op de opmerking die hiervoor met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp is gemaakt, dient de verwijzing in het eerste lid van de aanhef naar artikel 59, 1°, van het decreet van 31 juli 1990 te worden geschrapt.

2. De verwijzing in het derde lid van de aanhef naar het advies van de inspecteur van financiën, moet worden vervangen door een verwijzing naar het akkoord van de minister bevoegd voor begroting, luidend :

"Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op ...;".

3. Tussen het vijfde en het zesde lid van de aanhef dient de volgende verwijzing te worden ingevoegd :

.../...

"Gelet op de beraadslaging van de Vlaamse regering, op 28 augustus 2000, betreffende de aanvraag om advies binnen de termijn van één maand;".

Artikel 1

Men kan de ontworpen bepaling beter als volgt laten aanvangen :

"In artikel 1, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995 houdende organisatie van een onthaaljaar voor anderstalige nieuwkomers in het voltijds secundair onderwijs, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 1998, wordt ...".

Aangezien, zoals hoger reeds is opgemerkt, het maximum aantal onderwijsinstellingen waarin het onthaaljaar genoemd in artikel 50, § 5, 7°, van het voormelde decreet van 31 juli 1990 kan worden georganiseerd, in de huidige stand van de wetgeving veertien bedraagt, dient de wijzigingsbepaling zo te worden geredigeerd dat het getal "veertien" vervangen wordt door het getal "negenentwintig". Men kan immers in deze bepaling geen getal vervangen dat er - in de huidige stand van de regelgeving - niet in voorkomt.

Indien de Vlaamse regering evenwel intussen een besluit zou hebben genomen dat het getal "veertien" in artikel 1, § 1, eerste lid, van het besluit van 6 september 1995 vervangt door het getal "achttien", vervalt de opmerking. In dat geval verdient het aanbeveling hetzij

.../...

beide besluiten samen in het Belgisch Staatsblad bekend te maken, hetzij erover te waken dat de wijzigingsbesluiten in de gepaste chronologische volgorde worden bekendgemaakt.

Artikel 2

1. De woorden "van het voornoemde besluit" worden beter vervangen door de woorden "van hetzelfde besluit".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3.

2. In de ontworpen bepaling wordt verwezen naar een besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1999, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 1 juli 1999 advies verleende. Het betrokken besluit werd echter nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Uit de destijds aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde ontwerptekst bleek dat het de bedoeling was het besluit op 1 september 1999 in werking te laten treden. Als die intentie gehandhaafd is, wordt het besluit van de Vlaamse regering van 22 juli 1993 houdende maatregelen tot uitvoering van het onderwijsbeleid voor migranten in het voltijds secundair onderwijs van de eerste graad opgeheven met ingang van die datum. Het voorliggende ontwerp heeft echter uitwerking met ingang van 1 september 2000, zodat een hiaat van één schooljaar ontstaat. De Vlaamse regering zal er bijgevolg moeten over waken dat de datum van inwerkingtreding van het ontwerp afgestemd wordt op die van het besluit van 17 december 1999.

3. In zijn advies 29.272/1 van 1 juli 1999 bij het ontwerp dat het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1999 zou geworden zijn, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, gesuggereerd om, ter wille van de duidelijkheid en in overeenstemming met de definities die

.../...

gehanteerd worden voor het basisonderwijs, het begrip "doelgroep­leerling" te vervangen door het begrip "leerling onderwijs­voorrang".

Indien bij de vaststelling van het besluit van 17 december 1999 met die suggestie rekening is gehouden, dient in artikel 2, § 1, 1°, van het besluit van 6 september 1995 ook melding te worden gemaakt van "leerlingen onderwijs­voorrang". Ook wat dat betreft zal de Vlaamse regering moeten waken over de overeenstemming tussen het ontwerp en het besluit van 17 december 1999.

Eenzelfde opmerking geldt voor artikel 3 van het ontwerp, daar ook in die tekst de term "doel­groep­leerlingen" voorkomt.

Artikel 3

Artikel 3 van het om advies voorgelegde ontwerp is gecon­cipieerd als een bepaling tot vervanging van de huidige tekst van artikel 2, § 2, van het besluit van 6 september 1995 door een nieuwe tekst.

Daar evenwel de verwijzing, die artikel 3 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 2, § 2, van het voornoemde besluit, beperkt blijft tot het schrappen van een aantal woorden, wordt artikel 3 beter als volgt geredigeerd :

"In artikel 2, § 2, van hetzelfde besluit worden de woorden «en die sedert het schooljaar 1993-1994 ononderbroken onthaalonderwijs organiseerden overeenkomstig de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995 houdende organisatie van een onthaaljaar voor anderstalige nieuwkomers in het voltijds secundair onderwijs» geschrapt.".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME