

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.760/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 oktober 2000 door de Minister van Landbouw en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende veterinaire-rechtelijke voorwaarden aangaande de openbare dekking", heeft op 13 maart 2001 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 30.760/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes, le 9 octobre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures de police sanitaire vétérinaire relatives à la monte publique", a donné le 13 mars 2001 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een verbod in te voeren voor het natuurlijk dekken van een vrouwelijk rund door een stier, gehouden in een ander veebeslag.

Met de ontworpen maatregel wordt - aldus de gemachtigde ambtenaar - in hoofdzaak beoogd de overdracht van dierenziekten te voorkomen en, in bijkomende orde, onwettige praktijken inzake kunstmatige inseminatie af te remmen.

2. Blijkens de aanhef van het ontwerp dient de rechtsgrond voor de ontworpen regeling te worden gezocht in de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, inzonderheid artikel 8, 1° (lees : artikel 8, eerste lid, 1°), en in de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige huisdieren.

2.1. Luidens artikel 8, eerste lid, 1°, van de dierengezondheidswet kan de Koning alle maatregelen treffen met het doel de dierenziekten te bestrijden, ze uit te roeien en hun verspreiding en het in of uit het land brengen ervan te verhinderen.

Zoals hiervóór reeds is opgemerkt, is het ontwerp voornamelijk ingegeven door sanitaire redenen, met name het voorkomen dat dierenziekten worden verspreid door de fysieke aanwezigheid in een onderneming van een dier dat behoort tot een ander veebeslag.

.../...

Het ontwerp vindt bijgevolg rechtsgrond in artikel 8, eerste lid, 1°, van de dierengezondheidswet.

2.2. Wat betreft de voornoemde wet van 20 juni 1956, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat de verwijzing, in de aanhef, naar deze wet kan worden weggelaten, aangezien het ontwerp vooral sanitaire doelstellingen heeft en niet zozeer gericht is op de verbetering van de rassen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Rekening houdend met de opmerking hierna bij de definitie van het begrip "openbare dekking" in artikel 1 van het ontwerp, redigere men het opschrift als volgt, zoals door de gemachtigde ambtenaar wordt voorgesteld :

"Koninklijk besluit houdende bijzondere maatregelen van veterinairerechtelijke aard met betrekking tot de wijze van voortplanting bij runderen".

Aanhef

1. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, inzonderheid op artikel 8, eerste lid, 1°;".

.../...

2. Rekening houdend met de opmerking betreffende de rechtsgrond, dient het tweede lid van de aanhef te worden geschrapt.

3. Ook het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten, omdat het koninklijk besluit van 23 september 1971 geen rechtsgrond biedt voor het voorliggende ontwerp-besluit, en het er ook niet door gewijzigd of opgeheven wordt.

4. In het vierde lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, kan het nummer (30.760/3) en de datum (13 maart 2001) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikelen 1 en 2

Artikel 1 van het ontwerp definieert de begrippen "veebeslag" en "openbare dekking". Artikel 2 verbiedt de openbare dekking.

Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt de definitie van "veebeslag" beter omschreven door te verwijzen naar

.../...

artikel 1, 7°, van het koninklijk besluit van 19 december 1990 betreffende de identificatie van runderen (1).

Bovendien moet worden opgemerkt dat het gebruik van de omschrijving "openbare dekking" niet adequaat is, gelet op de terminologie van de voornoemde wet van 20 juni 1956, waarin sprake is van "de openbare dekdienst", in een betekenis die helemaal niet overeenstemt met deze van "openbare dekking" in het voorliggende ontwerp.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens de definitie van "openbare dekking" in artikel 1 weg te laten en deze te verwerken in het voorschrift van artikel 2.

Rekening houdend met de voorgaande opmerkingen kunnen de bepalingen van de artikelen 1 en 2 samengevoegd worden in één artikel, dat als volgt zou kunnen worden geredigeerd :

"Artikel 1. Het natuurlijk dekken van een vrouwelijk rund door een stier gehouden in een ander veebeslag is verboden.

Voor de toepassing van dit artikel wordt het begrip "veebeslag" verstaan in de zin van artikel 1, 7°, van het

(1) In die bepaling wordt de term "veebeslag" omschreven als "het geheel van een aantal runderen gehouden in een geografisch omschreven entiteit en die een duidelijk omschreven eenheid vormen op basis van de epidemiologische banden, vastgesteld door de inspecteur-dierenarts. Er mag aan het veebeslag slechts één sanitair statuut per bepaalde ziekte worden toegekend. De localisatie van het veebeslag wordt vastgesteld op basis van het adres en de coördinaten van de geografische entiteit".

koninklijk besluit van 19 december 1990 betreffende de identificatie van runderen.".

Artikel 3

In dit artikel, dat artikel 2 wordt, dient de verwijzing naar de voornoemde wet van 20 juni 1956 te worden weggelaten, omdat die wet geen rechtsgrond verschaft voor het voorliggende ontwerp.

Bovendien dient, wat de verwijzing naar de dieren-gezondheidswet betreft, geen melding gemaakt te worden van de wijzigende wet van 5 februari 1999.

Artikel 4

Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op 31 december 2000. Volgens de gemachtigde ambtenaar is het niet de bedoeling het besluit te laten terugwerken.

Rekening houdend met de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, dient de datum van inwerking-treding van het ontworpen besluit dan ook te worden aangepast.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'interdire la monte naturelle d'un bovin femelle par un taureau détenu dans un autre troupeau.

Selon le fonctionnaire délégué, la mesure en projet vise essentiellement à prévenir la transmission de maladies des animaux et, à titre subsidiaire, à mettre un frein à certaines pratiques illicites en matière d'insémination artificielle.

2. Selon le préambule du projet, le fondement légal des dispositions en projet se trouverait dans la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, notamment à l'article 8, 1° (lire : l'article 8, alinéa 1er, 1°), et dans la loi du 20 juin 1956 relative à l'amélioration des races d'animaux domestiques utiles à l'agriculture.

2.1. Selon l'article 8, alinéa 1er, 1°, de la loi relative à la santé des animaux, le Roi peut prendre toute mesure ayant pour but de lutter contre les maladies des animaux, de les éradiquer, ainsi que d'empêcher leur propagation, leur introduction dans le pays et leur sortie du pays.

Comme il a déjà été souligné ci-dessus, le projet se fonde principalement sur des motifs d'ordre sanitaire, à savoir le souci d'empêcher la propagation de maladies des animaux qui pourrait résulter de la présence physique dans

.../...

une exploitation d'un animal appartenant à un autre troupeau.

Le projet puise par conséquent son fondement légal à l'article 8, alinéa 1er, 1°, de la loi relative à la santé des animaux.

2.2. En ce qui concerne la loi du 20 juin 1956 précitée, le fonctionnaire délégué a précisé que la référence qui y est faite dans le préambule pourrait être omise, dès lors que le projet poursuit davantage un objectif sanitaire et qu'il ne vise pas tant à l'amélioration des races.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Eu égard à l'observation formulée ci-après en ce qui concerne la définition de la notion de "monte publique", qui figure à l'article 1er du projet, et conformément à la proposition du fonctionnaire délégué, on rédigera l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal portant des mesures particulières de police sanitaire vétérinaire concernant le mode de reproduction chez les bovins".

.../...

Préambule

1. On rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, notamment l'article 8, alinéa 1er, 1°;".

2. Compte tenu de l'observation formulée au sujet du fondement légal, il y aurait lieu de supprimer le deuxième alinéa du préambule.

3. Il y aurait également lieu d'omettre le troisième alinéa du préambule, dès lors que l'arrêté royal du 23 septembre 1971 ne procure aucun fondement légal à l'arrêté en projet présentement examiné et n'est ni modifié ni abrogé par ce dernier.

4. Le quatrième alinéa du préambule, qui devient le deuxième alinéa, pourrait mentionner le numéro (30.760/3) et la date (13 mars 2001) du présent avis.

Articles 1er et 2

L'article 1er du projet définit les notions de "troupeau" et de "monte publique". L'article 2 interdit la monte publique.

.../...

Selon le fonctionnaire délégué, il serait préférable de définir la notion de "troupeau" par référence à l'article 1er, 7°, de l'arrêté royal du 19 décembre 1990 relatif à l'identification des bovins (1).

Il y a lieu, par ailleurs, de souligner qu'il est inapproprié de définir l'expression "monte publique", eu égard à la terminologie de la loi du 20 juin 1956 précitée, dans laquelle les termes "monte publique" sont employés dans un tout autre sens que dans le projet présentement examiné.

De l'accord du fonctionnaire délégué, on supprimera la définition de l'expression "monte publique" qui figure à l'article 1er, et on l'intégrera dans la prescription énoncée à l'article 2.

Compte tenu des observations formulées ci-dessus, il conviendrait de fusionner les articles 1er et 2 en un seul article, qui pourrait être rédigé comme suit :

"Article 1er. La monte naturelle d'un bovin femelle par un taureau détenu dans un autre troupeau est interdite.

Pour l'application du présent article, la notion de "troupeau" est utilisée au sens de l'article 1er, 7°, de

(1) Cette disposition définit le terme "troupeau" comme "l'ensemble des bovins détenus dans une entité géographique et formant une unité distincte sur base des liens épidémiologiques constatés par l'inspecteur vétérinaire. Il ne peut être attribué au troupeau qu'un statut sanitaire par maladie visée. La localisation du troupeau est fixée sur base de l'adresse et des coordonnées de l'entité géographique".

l'arrêté royal du 19 décembre 1990 relatif à l'identification des bovins.".

Article 3

Dans cet article, qui devient l'article 2, il faudrait omettre la référence à la loi du 20 juin 1956 précitée, cette loi ne procurant aucun fondement légal au projet présentement examiné.

Quant à la référence à la loi relative à la santé des animaux, il n'y a pas lieu, par ailleurs, de faire état de la loi modificative du 5 février 1999.

Article 4

Cet article prévoit que l'arrêté en projet entre en vigueur le 31 décembre 2000. Selon le fonctionnaire délégué, l'intention n'est toutefois pas de faire rétroagir l'arrêté.

Il conviendrait par conséquent d'adapter la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, en tenant compte de la date à laquelle le présent avis est donné.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALLEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER