

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.739/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.739/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 oktober 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 12 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 2 octobre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire de santé et indemnités", a donné le 12 octobre 2000 l'avis suivant :

Het om advies voorgelegde ontwerp herneemt het bepaalde in het koninklijk besluit van 31 augustus 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Het koninklijk besluit van 31 augustus 1998 is momenteel het voorwerp van een beroep tot nietigverklaring bij de Raad van State, afdeling administratie (zaak G/A 81.567/VI-14.858). Bij arrest nr. 84.313 van 21 december 1999, inzake Daum en S.P.R.L. Orthopédie Lucas, werd de tenuitvoerlegging van het genoemde koninklijk besluit van 31 augustus 1998 geschorst.

Ermee rekening houdend dat, eensdeels, het om advies voorgelegde ontwerp noch het koninklijk besluit van 31 augustus 1998 beoogt op te heffen, noch het beoogt in te trekken en, anderdeels, over het zo-even vermelde vernietigingsberoep nog geen uitspraak is gedaan door de Raad van State, afdeling administratie, moet worden vastgesteld dat de adviesaanvraag een norm tot voorwerp heeft die reeds in het geldende recht is opgenomen.

De Raad van State, afdeling wetgeving, is niet bevoegd om over dergelijke normen, die geen "ontwerpen van reglementaire besluiten" in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zijn, te adviseren.

.../...

In bijkomende orde mag de Raad van State, afdeling wetgeving, er trouwens op wijzen dat, zelfs indien het om advies voorgelegde ontwerp ertoe zou strekken een einde te maken aan het bestaan van het koninklijk besluit van 31 augustus 1998, hij zich desalniettemin van een onderzoek van het ontwerp zou moeten onthouden, aangezien anders het risico zou ontstaan dat de Raad zich in zijn advies zou uitspreken over rechtsvragen die zijn of kunnen worden opgeworpen in een geding dat hangende is voor een rechter, zijnde in casu de afdeling administratie van de Raad van State, zodat hij op die wijze het hangende geding zou kunnen beïnvloeden, wat uiteraard moet worden voorkomen.

Le projet soumis pour avis reproduit les dispositions de l'arrêté royal du 31 août 1998 modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

Cet arrêté du 31 août 1998 fait actuellement l'objet d'un recours en annulation devant le Conseil d'Etat, section d'administration (affaire G/A 81.567/VI-14.858). L'arrêt n° 84.313 du 21 décembre 1999, Daum et S.P.R.L. Orthopédie Lucas, a suspendu l'exécution de l'arrêté royal précité.

Eu égard au fait, d'une part, que le projet soumis pour avis ne vise ni à abroger ni à rapporter l'arrêté royal du 31 août 1998 et, d'autre part, que le Conseil d'Etat, section d'administration, n'a pas encore statué sur le recours en annulation susmentionné, il y a lieu de constater que la présente demande d'avis a pour objet une norme déjà inscrite dans la législation en vigueur.

Le Conseil d'Etat, section de législation, n'est pas habilité à se prononcer sur de telles normes qui ne sont pas des "projets d'arrêtés réglementaires", au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

.../...

A titre subsidiaire, le Conseil d'Etat, section de législation, tient du reste à signaler que, même si le projet soumis pour avis tendait à supprimer l'arrêté royal du 31 août 1998, il devrait s'abstenir de l'examiner, et ce afin d'éviter de se prononcer, dans son avis, sur des questions de droit qui sont ou pourraient être soulevées dans une instance pendante devant une juridiction, en l'espèce la section d'administration du Conseil d'Etat, de sorte qu'il pourrait ainsi influencer le litige en cours, ce qu'il y a bien entendu lieu d'éviter.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS
E. WYMEERSCH

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. WEEKERS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. WEEKERS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME