

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 september 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van de voorwaarden voor de financiering of subsidiëring van de ambten van het bestuurs- en ondersteunend personeel van de centra voor volwassenenonderwijs", heeft op 19 september 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

"De dringende noodzakelijkheid berust voor de vier besluiten samen op het feit dat zij in uitvoering van het Decreet Volwassenenonderwijs cruciale grondregelingen uitwerken - op het vlak van structuur, vakkenindeling, rechtspositieregeling en financierbaarheid, respectievelijk subsidieerbaarheid - zonder dewelke de organisatie van het schooljaar 2000-2001 zo niet onmogelijk, dan toch uitermate rechtsonzeker zou zijn.

(...)

Gelet op de onverenigbaarheid van de bestaande regeling in het K.B. van 12 januari 1966 - zowel omwille van de gebruikte terminologie, de toekenning van het ambt van adjunct-directeur in derden in plaats van tienden en het gebrek aan een aanvullende omkadering - met het Decreet Volwassenenonderwijs en gelet op de opheffing van voornoemd K.B. door ditzelfde decreet, is de nieuwe reglementaire regeling inzake financiering, respectievelijk subsidiëring in het ontwerpbesluit houdende vaststelling van de voorwaarden voor de financiering of subsidiëring van de ambten van het bestuurs- en ondersteunend personeel van de centra voor volwassenenonderwijs in hoofde van de uitbetalende overheid en van de centra onmiddellijk noodzakelijk, zowel om rechtszekerheid te creëren als om een juridisch vacuüm te vermijden".

*

* *

.../...

Gelet op de korte termijn die voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit bevat een aantal begrippen, zoals "centrum", "lesurencursist", "afdeling", "lokaal comité", die worden gedefinieerd in artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs. Het verdient aanbeveling de in dat decreet opgenomen definities die voor het ontworpen besluit relevant zijn, daarin over te nemen teneinde de leesbaarheid ervan te bevorderen.

Aanhef

1. Het tweede lid van de aanhef dient te worden aangevuld met een vermelding van de datum waarop het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, is gegeven.

2. Wanneer, zoals te dezen het geval is, een ontwerp budgettaire weerslag heeft, volstaat het in de aanhef te verwijzen naar het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, en wordt er niet verwezen naar het advies

.../...

van de Inspectie van Financiën (1). Het derde lid van de aanhef kan derhalve worden geschrapt.

3. Het verdient aanbeveling in het vierde en in het vijfde lid van de aanhef (die respectievelijk het derde en het vierde lid worden) de data te vermelden van de protocollen waaraan in die leden wordt gerefereerd.

4. Het zesde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dient aan te vangen met de woorden "Gelet op het verzoek om spoedbehandeling ..." in plaats van met de woorden "Gelet op de dringende noodzakelijkheid ...".

5. In het zevende lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) dient, conform de meest recente wetgevingstechnische voorschriften terzake, het nummer van het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden vermeld.

Men schrijve bovendien in datzelfde lid "artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten" in plaats van "artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten".

(1) Omzendbrief Wetgevingstechniek, VR 97/4, nr. 74.

Artikelen 2 en 3

1. Men vervange in de artikelen 2, 1°, en 3, 1°, de streepjes door de vermelding "a)", "b)", "c)", enzovoort.
2. Men vervange in dezelfde bepalingen, teneinde de eenvormigheid in de terminologie te bewaren, telkens het woord "schijf" door "reeks".

Artikel 4

1. Er dient duidelijker te worden omschreven wat het systeem van de "puntenenveloppe" (beter "puntenkrediet") inhoudt.
2. Men redigere de inleidende zin van artikel 4, § 2, als volgt :

"De volgende ambten vereisen het volgende aantal punten :"
3. Men vervange de streepjes in artikel 4, § 2, door de vermeldingen "1°", "2°", "3°", enzovoort.
4. In overeenstemming met de in het decreet van 2 maart 1999 gebruikte terminologie, schrijve men in

.../...

artikel 4, § 2, telkens "salarisschaal" in plaats van "weddenschaal".

Artikel 6

Luidens artikel 76, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 blijft bij een fusie het volume aan ambten van directeur, adjunct-directeur, technisch adviseur, technisch adviseur-coördinator en administratief medewerker ten minste behouden. Die bepaling is algemeen gesteld en heeft derhalve betrekking op alle ambten waarop de betrokken centra op het ogenblik van de fusie recht hadden. Het staat derhalve niet aan de Vlaamse regering om bepaalde van die ambten te onttrekken aan het toepassingsgebied van die decreetsbepaling.

Artikel 6 dient derhalve te vervallen.

Artikel 7

Men vervange het woord "vanaf" door de woorden "met ingang van".

De kamer was samengesteld uit

de Heren A. BEIRLAEN, kamervoorzitter,

 M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

 J. SMETS, staatsraad,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN