KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 september 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de vaststelling van de vakken en de indeling van de vakken in algemene vakken, technische vakken en praktische vakken in het secundair onderwijs voor sociale promotie", heeft op 19 september 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

> "De dringende noodzakelijkheid berust voor de vier besluiten samen op het feit dat zij in uitvoering van het Decreet Volwassenenonderwijs cruciale grondregelingen uitwerken - op het vlak van structuur, vakkenindeling, rechtspositieregeling en financierbaarheid, respectievelijk subsidieerbaarheid - zonder dewelke de organisatie van het schooljaar 2000-2001 zo niet onmogelijk, dan toch uitermate rechtsonzeker zou zijn.
>
> (...)
>
> Door het indelen van de vakken en door in een concordantieregeling tussen de vakken van de huidige lessentabel en de nieuwe lessentabel te voorzien, regelt het ontwerpbesluit houdende de vaststelling van de vakken en de indeling van de vakken in algemene vakken, technische vakken en praktische vakken in het secundair onderwijs voor sociale promotie een belangrijk onderdeel van de onderwijsinrichting van de centra, zonder hetwelk de organisatie van het schooljaar 2000-2001 onmogelijk zou zijn".

*

* *

Gelet op de korte termijn die voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit bevat een aantal begrippen, namelijk "lokaal comité", "afdeling", "centrum" en "departement", die worden gedefinieerd in artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs. Het verdient aanbeveling de in dat decreet opgenomen definities die voor het ontworpen besluit relevant zijn, daarin over te nemen, teneinde de leesbaarheid ervan te bevorderen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient na de woorden "wet van 29 mei" het jaartal "1959" te worden toegevoegd.

2. Het ontworpen besluit geeft geen uitvoering aan artikel 21 van het decreet van 2 maart 1999. De verwijzing in het derde lid van de aanhef naar dat artikel dient derhalve te worden weggelaten.

3. Het is een regel van goede wetgevingstechniek dat in de aanhef van een ontwerpbesluit enkel melding wordt gemaakt van adviezen, akkoorden of voorstellen die rechtens zijn voorgeschreven. Toegepast op het voorliggende ontwerpbesluit komt deze regel erop neer dat het vijfde lid van de

aanhef, waarin wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, kan worden geschrapt. Aangezien het ontworpen besluit geen budgettaire weerslag heeft, was die akkoordbevinding immers niet vereist.

4. Het verdient aanbeveling in het zesde en het zevende lid van de aanhef (die respectievelijk het vijfde en het zesde lid worden) de data te vermelden van de protocollen waaraan in die leden wordt gerefereerd.

5. Het achtste lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) dient aan te vangen met de woorden "Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, ..." in plaats van met de woorden "Gelet op de dringende noodzakelijkheid, ...".

6. In het negende lid van de aanhef (dat het achtste lid wordt) dient, conform de meest recente wetgevingstechnische voorschriften terzake, het nummer van het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden vermeld.

Artikel 1

Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde

artikel kan leiden. Gelet op dit wetgevingstechnische voorschrift kan beter worden afgezien van de indeling in paragrafen van artikel 1. Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van artikel 3.

Artikel 2

Volgende redactie van artikel 2 wordt ter overweging gegeven :

"De praktische vakken die in het onderwijs voor sociale promotie kunnen worden ingericht bestaan uit praktische oefeningen, praktijk, stages, handvaardigheid of realisatietechnieken met betrekking tot de technische vakken bedoeld in artikel 1.".

Artikel 3

Er dient te worden gepreciseerd welk rechtsgevolg is verbonden aan een negatief advies van de inspectie over het ten gevolge van een eerder negatief advies aangepaste voorstel van het centrum voor volwassenenonderwijs.

Artikel 5

Men redigere artikel 5, gelet op de erin vervatte retroactiviteit, als volgt :

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2000".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	staatsraad,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS A. BEIRLAEN