

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 september 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie", heeft op 19 september 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

"De dringende noodzakelijkheid berust voor de vier besluiten samen op het feit dat zij in uitvoering van het Decreet Volwassenenonderwijs cruciale grondregelingen uitwerken - op het vlak van structuur, vakkenindeling, rechtspositieregeling en financierbaarheid, respectievelijk subsidieerbaarheid - zonder dewelke de organisatie van het schooljaar 2000-2001 zo niet onmogelijk, dan toch uitermate rechtsonzeker zou zijn.

De noodzaak en de urgentie van de regeling in het ontwerpbesluit betreffende de structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie vloeit voort uit de behoefte van de centra voor volwassenenonderwijs om in het begin van het schooljaar op het vlak van structuur en studiebekrachtiging (rechts)zekerheid te hebben over de indeling van de decretaal vastgelegde studiegebieden in opleidingen en opties, de toegekende graden aan afdelingen, opleidingen en opties en de onderwijsvormen georganiseerd in afdelingen, opleidingen en opties.

De concordantie van de bestaande afdelingsbenamingen naar de graden en de onderwijsvormen van het voltijds secundair onderwijs in dit ontwerpbesluit dringt zich op om toepassing te kunnen geven aan de door het Decreet Volwassenenonderwijs voorziene nieuwe regeling inzake bekwaamheidsbewijzen, die volgens de memorie van toelichting gealigneerd moeten zijn op die van het voltijds secundair onderwijs. De concordantie met benamingen van studierichtingen uit het voltijds secundair onderwijs is daarenboven cruciaal voor de maatschappelijke noodzaak aan doorstroming en zeker

.../...

voor de modulaire organisatie - uitwisselbaarheid tussen initieel en volwassenenonderwijs".

*

*

*

Gelet op de korte termijn die voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

Aanhef

1. Artikel 75 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs biedt geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit. De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar dat artikel kan derhalve worden weggelaten.

2. Het is een regel van goede wetgevingstechniek dat in de aanhef van een ontwerpbesluit enkel melding wordt gemaakt van adviezen, akkoorden of voorstellen die rechtens zijn voorgeschreven. Toegepast op het voorliggende ontwerpbesluit komt deze regel erop neer dat het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de akkoordbevindingen van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, kan worden geschrapt. Aangezien het ontworpen besluit geen budgettaire

.../...

weerslag heeft, was die akkoordbevinding immers niet vereist.

3. Het vierde lid van de aanhef vormt een overlapping met het vijfde lid, dat evenwel op een vollediger wijze geformuleerd is, en dient derhalve te worden weggelaten.

4. Het verdient aanbeveling in het vijfde en het zesde lid van de aanhef (die respectievelijk het vierde en het vijfde lid worden) de data te vermelden van de protocollen waaraan in die leden wordt gerefereerd.

5. Het zevende lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dient aan te vangen met de woorden "Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, ..." in plaats van met de woorden "Gelet op de dringende noodzakelijkheid, ...".

6. In het achtste lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) dient, conform de meest recente wetgevingstechnische voorschriften terzake, het nummer van het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden vermeld.

Artikel 2

Artikel 2, § 2, regelt de inwerkingtreding van artikel 41 van het decreet van 2 maart 1999 voor wat betreft het studiegebied algemene vorming en de opleidingen kantoor en secretariaat-talen van het studiegebied handel.

.../...

Krachtens artikel 105 van dat decreet is het genoemde artikel 41 evenwel, voor alle studiegebieden of opleidingen binnen studiegebieden, reeds in werking getreden op 1 september 1999. Het staat de Vlaamse regering niet af te wijken van de in het decreet van 2 maart 1999 vervatte regeling van inwerkingtreding (1).

Artikel 2, § 2, dient derhalve, zoals trouwens de indeling in paragrafen van artikel 2, te vervallen.

Artikel 4

Artikel 4 dient uit het ontwerp te worden weggelaten, enerzijds, omdat de Vlaamse regering bezwaarlijk aan zichzelf een opdracht kan toekennen, anderzijds, omdat het artikel slechts herinnert aan de in artikel 6 van het decreet van 2 maart 1999 vervatte bevoegdheidsdelegatie en het in beginsel niet staat in een hiërarchisch lagere regeling een hogere rechtsnorm over te nemen (2).

-
- (1) De gemachtigde ambtenaar gewaagt weliswaar van een op til zijnde wijziging van het decreet van 2 maart 1999. Dit gegeven neemt evenwel niet weg dat artikel 2, § 2, van het ontworpen besluit in ieder geval in de huidige stand van de regelgeving rechtsgrond ontbeert.
- (2) Zulk een werkwijze is niet alleen overbodig op het normatieve vlak aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze er inzonderheid aanleiding toe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

.../...

De artikelen 5 en 6 van het ontwerp dienen, rekening houdend met het wegvallen van artikel 4, te worden vernummerd.

Artikel 5

Gelet op de erin vervatte retroactiviteit, redigere men artikel 5 (dat artikel 4 dient te worden) als volgt :

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2000".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	staatsraad,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

A. BEIRLAEN