

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.669/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.669/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 september 2000 door de Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen en het openbaar ambt verzocht hun van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 houdende oprichting van diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad met afzonderlijk beheer", heeft op 7 november 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par les Membres du Collège réuni compétents pour la politique d'aide aux personnes et la fonction publique, le 14 septembre 2000, d'une demande d'avis sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant l'ordonnance du 27 avril 1995 portant constitution de services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale à gestion séparée", a donné le 7 novembre 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

De ordonnantie van 27 april 1995 houdende oprichting van diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad met afzonderlijk beheer voorziet in de oprichting van drie diensten met afzonderlijk beheer : de Dienst voor geestelijke gezondheidszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Inrichting voor gehandicapte personen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en het Centrum voor Gezondheidsobservatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe :

- de benaming van de Dienst voor geestelijke gezondheidszorg aan te vullen, en de opdracht ervan te actualiseren (artikelen 2 en 5);
- de Inrichting voor gehandicapte personen af te schaffen (artikel 3);
- de benaming van het Centrum voor Gezondheidsobservatie te wijzigen, en de opdracht ervan te verruimen (artikelen 4 en 6).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2, 3 en 4

1. De drie wijzigingen van artikel 2 van de ordonnantie van 27 april 1995 dienen, overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek, het voorwerp uit te maken van één enkel artikel van het ontwerp. Dat artikel dient dan geredigeerd te worden als volgt :

"Art. 2. In artikel 2 van de ordonnantie van 27 april 1995 houdende oprichting ... worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het 1° wordt vervangen als volgt :

«...»;

2° het 2° wordt opgeheven;

3° het 3° wordt vervangen als volgt :

«...»."

2. De opheffing van artikel 4 van de ordonnantie van 27 april 1995 (zie artikel 3 van het ontwerp) dient het voorwerp uit te maken van een afzonderlijk artikel.

.../...

Artikel 6

In het ontworpen artikel 5, tweede lid, 8°, van de ordonnantie van 27 april 1995 wordt verwezen naar de ordonnantie van 20 mei 2000 betreffende het opstellen van een jaarverslag over de armoede in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Die laatste ordonnantie is nog niet bekend-gemaakt in het Belgisch Staatsblad. De gemachtigde van het Verenigd College heeft bevestigd dat de datum van 20 mei 2000 correct is (1).

Men schrijve voorts :

"8° het opmaken van het jaarlijks verslag over de armoede, zoals bedoeld in artikel 8 van de ordonnantie van 20 mei 2000 betreffende het opstellen van een jaarverslag ...".

Artikel 7

Volgens dit artikel treedt artikel 2 van de ontworpen ordonnantie in werking op een door het Verenigd College te bepalen datum. De gemachtigde heeft verklaard dat de uitgestelde inwerkingtreding te maken heeft met de geplande verhuis van de betrokken dienst, begin 2001. De

(1) In de memorie van toelichting wordt 26 mei 2000 als datum vermeld.

gemachtigde heeft er evenwel aan toegevoegd dat het ontwerp allicht pas na die verhuis goedgekeurd zal worden, zodat er geen reden is om nog in een uitgestelde inwerkingtreding te voorzien.

Aan de Raad van State is voorts geen reden bekend waarom, voor de overige bepalingen van het ontwerp, afgeweken wordt van de gewone regeling inzake de inwerkingtreding van ordonnantie (dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, in plaats van tiende dag na die van de bekendmaking).

Gelet op het voorgaande, kan artikel 7 uit het ontwerp weggelaten worden.

PORTEE DU PROJET

L'ordonnance du 27 avril 1995 portant constitution de services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale à gestion séparée, prévoit la constitution de trois services à gestion séparée, à savoir le Service de santé mentale de la Commission communautaire commune, l'Etablissement pour personnes handicapées de la Commission communautaire commune et l'Observatoire de la santé de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis tend à :

- compléter la dénomination du Service de santé mentale et en actualiser la mission (articles 2 et 5);
- supprimer l'Etablissement pour personnes handicapées (article 3);
- modifier la dénomination de l'Observatoire de la santé et étendre la mission de ce dernier (articles 4 et 6).

EXAMEN DU TEXTE

Articles 2, 3, et 4

1. Conformément aux règles de légistique, il y aurait lieu de consacrer un article unique du projet aux trois modifications apportées à l'article 2 de l'ordonnance du

.../...

27 avril 1995. Il conviendrait de rédiger cet article comme suit :

"Art. 2. A l'article 2 de l'ordonnance du 27 avril 1995 portant constitution ... , sont apportées les modifications suivantes :

1° le 1° est remplacé par la disposition suivante :

«...»;

2° le 2° est abrogé;

3° le 3° est remplacé par la disposition suivante :

«...»."

2. L'abrogation de l'article 4 de l'ordonnance du 27 avril 1995 (voir l'article 3 du projet) devrait faire l'objet d'un article distinct.

Article 6

L'article 5, alinéa 2, 8°, en projet, de l'ordonnance du 27 avril 1995 fait référence à l'ordonnance du 20 mai 2000 relative à l'élaboration d'un rapport (annuel) sur l'état de la pauvreté dans la Région de Bruxelles-Capitale.

.../...

Cette dernière ordonnance n'a pas encore été publiée au Moniteur belge. Le délégué du Collège réuni a confirmé l'exactitude de la date du 20 mai 2000 (1).

Il y a lieu, en outre, d'écrire :

"8° établir le rapport annuel sur la pauvreté, prévu à l'article 8 de l'ordonnance du 20 mai 2000 relative à l'élaboration d'un rapport annuel ...".

Article 7

Selon cet article, l'article 2 de l'ordonnance en projet entre en vigueur à la date fixée par le Collège réuni. Le délégué a précisé que cette entrée en vigueur différée se justifie par le déménagement du service en question, prévu pour le début de l'année 2001. Le délégué a toutefois ajouté que le projet ne sera probablement adopté qu'après ce déménagement, de sorte qu'il n'y a pas de raison d'encore prévoir une entrée en vigueur différée.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit par ailleurs pas de justification pour déroger aux règles habituelles d'entrée en vigueur des ordonnances en ce qui concerne les autres dispositions du projet (jour de la publication au Moniteur belge, au lieu du dixième jour suivant cette publication).

Eu égard aux observations formulées ci-dessus, l'article 7 pourrait être omis du projet.

(1) L'exposé des motifs indique la date du 26 mai 2000.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

voorzitter,
président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER