

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.663/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.663/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 september 2000 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 februari 1996 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten", heeft op 19 december 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 12 septembre 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 février 1996 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses", a donné le 19 décembre 2000 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 25 februari 1996 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten, hebben betrekking op pentachloorfenol (PCP) en organische tinverbindingen.

Hiermede strekt het ontwerp tot de omzetting in de interne rechtsorde van richtlijn 1999/51/EG van de Commissie van 26 mei 1999 houdende vijfde aanpassing aan de technische vooruitgang van bijlage I bij richtlijn 76/769/EEG van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (tin, PCP en cadmium) (1).

2. Zoals in de aanhef wordt aangegeven, kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gevonden worden in artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en § 2, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

(1) De wijzigende richtlijn 1999/51/EG steunt onder meer op de vaststelling dat het gebruik van sommige organische tinverbindingen, met name tributyltin (TBT), voor aangroeiwering nog steeds risico's oplevert voor het aquatisch milieu en de gezondheid van de mens (overweging 2 van de richtlijn).

Luidens artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, van die wet, welke bepaling de rechtsgrond is voor artikel 1, § 1 en § 2, 1°, van het ontwerp, kan de Koning, teneinde o.m. het leefmilieu of de volksgezondheid te beschermen, maatregelen nemen om het op de markt brengen van een product te regelen, op te schorten of te verbieden.

Voor artikel 1, § 2, 2° en 3°, van het ontwerp biedt artikel 5, § 2, eerste lid, 1°, van de voornoemde wet rechtsgrond. Luidens deze wetsbepaling kan de Koning, teneinde de volksgezondheid te beschermen, het gebruik van een product aan voorwaarden onderwerpen, opschorten of verbieden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kan beter worden weggelaten.

2. In het tweede lid van de aanhef schrijve men :
"... inzonderheid op artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en § 2, eerste lid, 1°;".

.../...

3. De verwijzing, in het vijfde lid van de aanhef, naar de betrokkenheid van de gewestregeringen redigere men als volgt :

"Gelet op de omstandigheid dat de gewestregeringen bij het ontwerpen van dit besluit betrokken zijn;".

4. In het zesde tot het negende lid van de aanhef dient telkens de datum van het ingewonnen advies vermeld te worden.

5. Het tiende en het elfde lid dienen geredigeerd te worden als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 30.663/3 van de Raad van State, gegeven op 19 december 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

1. Het vigerende artikel 1 van het voornoemde koninklijk besluit van 25 februari 1996 bevat enkel maatregelen met betrekking tot pentachloorfenol.

.../...

Het ontwerp voorziet in de vervanging van dit artikel door een artikel dat bepalingen bevat, eensdeels, m.b.t. pentachloorfenol (ontworpen artikel 1, § 1), en anderdeels, m.b.t. organische tinverbindingen (ontworpen artikel 1, § 2).

Het zou aanbeveling verdienen om het ontworpen artikel 1, § 2, om te vormen tot een nieuw artikel 1bis van het voornoemde koninklijk besluit van 25 februari 1996. De gemachtigde ambtenaar kon hiermee instemmen.

2. De indeling van het ontworpen artikel 1, § 2 (lees : artikel 1bis) in 1°, 2° en 3° moet wegvallen, aangezien het hier niet gaat om een opsomming. De indeling in a), b) en c) moet dan worden vervangen door een indeling in 1°, 2° en 3°, en de indeling in "blokjes" moet dan telkens worden vervangen door een indeling in a) en b).

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat de ontworpen regeling in werking treedt op 1 september 2000.

Er moet opgemerkt worden dat de overtredingen van de bepalingen van het ontworpen besluit strafbaar zijn, krachtens artikel 17, § 1, eerste lid, 1°, en § 2, 1°, van de genoemde wet van 21 december 1998. In die omstandigheden zou de terugwerkende kracht strijdig zijn met artikel 15, lid 1, van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en

.../...

politieke rechten en met artikel 7, lid 1, van het Europees Verdrag over de rechten van de mens.

Artikel 2 dient dan ook uit het ontwerp weggelaten te worden.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 25 février 1996 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses, concernent le pentachlorophénol (PCP) et les composés organostanniques.

Le projet entend ainsi transposer en droit interne la directive 1999/51/CE de la Commission du 26 mai 1999 portant cinquième adaptation au progrès technique de l'annexe I de la directive 76/769/CEE du Conseil concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des Etats membres relatives à la limitation de la mise sur le marché et de l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses (étain, PCP et cadmium) (1).

2. Ainsi qu'il est indiqué dans le préambule, l'arrêté en projet peut trouver son fondement légal dans l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 1°, et § 2, alinéa 1er, 1°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

(1) La directive modificative 1999/51/CE se fonde entre autres sur la constatation que certains composés organostanniques, notamment le tributylétain (TBT), utilisés dans les produits antisalissures, représentent toujours un danger pour le milieu aquatique et pour la santé publique (considérant 2 de la directive).

Selon l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 1°, de cette loi, qui constitue le fondement légal de l'article 1er, § 1er et § 2, 1°, du projet, le Roi peut prendre des mesures en vue de réglementer, de suspendre ou d'interdire la mise sur le marché d'un produit, afin, notamment, de protéger l'environnement ou la santé publique.

L'article 1er, § 2, 2° et 3°, du projet, trouve son fondement légal à l'article 5, § 2, alinéa 1er, 1°, de la loi précitée. Selon cette disposition légale, le Roi peut soumettre à certaines conditions, suspendre ou interdire l'utilisation d'un produit en vue de protéger la santé publique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Mieux vaudrait omettre la référence que le premier alinéa du préambule fait à la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

2. Il y aurait lieu d'écrire au deuxième alinéa du préambule : "... , notamment l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 1°, et § 2, alinéa 1er, 1°;".

.../...

3. Il y aurait lieu de rédiger la référence que le cinquième alinéa du préambule fait à l'association des gouvernements régionaux concernés comme suit :

"Vu l'association des gouvernements de région à l'élaboration du présent arrêté;".

4. Dans chacun des alinéas 6 à 9 du préambule, il s'impose de mentionner la date de l'avis.

5. Il y a lieu de rédiger les dixième et onzième alinéas comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 30.663/3 du Conseil d'Etat, donné le 19 décembre 2000, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

Article 1er

1. L'article 1er en vigueur de l'arrêté royal du 25 février 1996 précité comporte uniquement des mesures relatives au pentachlorophénol.

.../...

Le projet prévoit le remplacement de cet article par un article comportant des dispositions concernant, d'une part, le pentachlorophénol (article 1er, § 1er, en projet) et, d'autre part, les composés organostanniques (article 1er, § 2, en projet).

Il serait recommandé, de l'accord du fonctionnaire délégué, de refondre l'article 1er, § 2, en projet, en un nouvel article 1bis de l'arrêté royal du 25 février 1996 précité.

2. Il y a lieu de supprimer la division de l'article 1er, § 2, en projet (lire : article 1bis), en 1°, 2° et 3°, dès lors qu'il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'une énumération. Il s'impose alors de remplacer la division en a), b) et c) par une division en 1°, 2° et 3°, et les divisions en "puces" par des divisions en a) et b).

Article 2

Cet article dispose que la réglementation en projet entre en vigueur le 1er septembre 2000.

Il est à noter que les infractions aux dispositions de l'arrêté en projet sont passibles de peines en vertu de l'article 17, § 1er, alinéa 1er, 1°, et § 2, 1°, de la loi précitée du 21 décembre 1998. Dans ces circonstances, la rétroactivité serait contraire à l'article 15, paragraphe 1, du Pacte international relatif aux droits civils et

.../...

politiques et à l'article 7, paragraphe 1, de la Convention européenne des droits de l'homme.

Il y a lieu, dès lors, d'omettre l'article 2 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

voorzitter,
président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER