KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.632/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.632/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 september 2000 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken", heeft op 19 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 5 septembre 2000, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "portant diverses dispositions en matière de fonction publique", a donné le 19 octobre 2000 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het aanbrengen van diverse wijzigingen in drie wetten die bepaalde aspecten van het statuut van het overheidspersoneel regelen.

Vooreerst worden een aantal wijzigingen aangebracht in de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken. Die wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op de aanwerving van contractueel personeel (artikel 2), op de mobiliteitsregeling (artikelen 3 en 4), op de overplaatsing (artikelen 5 en 6) en op het mandaatsysteem (artikel 7).

Vervolgens wordt de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut aangepast met betrekking tot het quotum van statutaire betrekkingen dat onder bepaalde voorwaarden is voorbehouden aan contractuele personeelsleden (artikel 8).

Ook de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken wordt gewijzigd teneinde de indienstneming als statutair ambtenaar van bepaalde contractuele personeelsleden te vergemakkelijken (artikel 9).

Tot slot bevat de ontworpen wet een bepaling betreffende haar inwerkingtreding (artikel 10).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Het ontworpen artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 22 juli 1993 beoogt de mogelijkheid te creëren tot aanwerving van contractueel personeel teneinde "te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken".

Een gelijkluidende bepaling werd opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen" (APKB), waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 22 juni 2000 het advies nr. 30.218/1 heeft gegeven.

In dat advies werd over die bepaling het volgende opgemerkt :

> "Ondanks de toevoeging van de specificatie dat een kennis is vereist die "bijzonder" is en een ervaring die "ruim" is, blijft de vaststelling dat de nieuwe uitzondering wordt omschreven door middel van vage en vrij algemene criteria, die tot tal van interpretatiemoeilijkheden en betwistingen aanleiding kunnen geven.

Het verdient daarom aanbeveling in het verslag aan de Koning, meer dan thans het geval is, nadere toelichting te verschaffen omtrent de draagwijdte van deze nieuwe uitzondering, met name door het geven van voorbeelden van categorieën van personeel die op grond van de nieuwe bepalingen zouden kunnen worden aangeworven".

Ook met betrekking tot het om advies voorgelegde voorontwerp kan worden opgemerkt dat de draagwijdte van de ontworpen bepaling, op zijn minst in de memorie van toelichting, nader dient te worden bepaald.

Weliswaar worden thans enkele voorbeelden gegeven van personeelscategorieën die op grond van de ontworpen bepaling kunnen worden aangeworven, maar de omschrijving van die categorieën is dermate ruim en vaag, dat het juiste toepassingsgebied van die bepaling erdoor niet wordt verduidelijkt.

Artikel 4

Men vervange in het ontworpen artikel 13, tweede lid, de streepjes door de vermeldingen "1°" en "2°".

Artikel 5

Artikel 14 van de wet van 22 juli 1993 werd gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997.

Men redigere de inleidende zin van artikel 5 derhalve als volgt :

"In artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht : ".

Artikel 7

1. Het begrip "managementfunctie" dient nader te worden verduidelijkt.

2. Men schrijve in het eerste lid van het ontworpen artikel 22 "zes jaar" in plaats van "6 jaar".

3. In de Nederlandse tekst van het tweede en het derde lid van het ontworpen artikel 22 schrijve men telkens beter "Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad" in plaats van "Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit".

Hoofdstuk III

In de Nederlandse tekst van het opschrift van hoofdstuk III vermelde men de wet van 20 februari 1990 met het juiste opschrift.

Artikel 8

Men schrijve in het aan artikel 19 van de wet van 20 februari 1990 toe te voegen lid "kan zich niet langer beroepen op de toepassing van artikel 11 van deze wet" in plaats van "wordt geschrapt van het voorbehouden quotum ingesteld bij artikel 11 van deze wet".

Artikel 10

Alhoewel het in de bedoeling ligt de twee in artikel 10 vermelde koninklijke besluiten op dezelfde datum in werking te laten treden, dient in dat artikel enkel melding te worden gemaakt van de datum van inwerkingtreding van het nieuwe APKB, aangezien enkel daarin bepalingen inzake contractuele tewerkstelling zijn opgenomen.

PORTEE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis tend à apporter diverses modifications à trois lois organisant certains aspects du statut des agents de la fonction publique.

Il apporte tout d'abord quelques modifications à la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. Ces modifications concernent principalement le recrutement d'agents contractuels (article 2), le régime de mobilité (articles 3 et 4), le transfert (articles 5 et 6) et le système de mandats (article 7).

Il procède ensuite à l'adaptation de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public en ce qui concerne le quota d'emplois statutaires réservé sous certaines conditions à des agents contractuels (article 8).

L'avant-projet modifie également la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique afin de faciliter le recrutement à titre statutaire de certains agents contractuels (article 9).

La loi en projet comporte enfin une disposition relative à son entrée en vigueur (article 10).

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

L'article 4, § 1er, 4°, en projet, de la loi du 22 juillet 1993 entend créer la possibilité de recruter des agents contractuels afin "de pourvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter".

Le projet d'arrêté royal "fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent" (ARPG), au sujet duquel le Conseil d'Etat, section de législation, a donné le 22 juin 2000 l'avis n° 30.218/1, comporte une disposition identique.

L'avis précité faisait observer ce qui suit au sujet de cette disposition :

> "Malgré l'ajout de la spécification selon laquelle des connaissances "particulières" et une expérience "large" sont requises, il n'en demeure pas moins que la nouvelle exception est définie par des critères vagues et relativement généraux qui pourront donner lieu à de nombreuses difficultés d'interprétation ainsi qu'à de nombreuses contestations.
>
> Il est dès lors recommandé que le rapport au Roi précise, plus qu'il ne le fait actuellement, la portée de cette nouvelle exception, notamment en donnant des exemples de catégories de personnel qui pourraient être recrutées en vertu des nouvelles dispositions.".

L'avant-projet soumis pour avis appelle une même observation quant à la nécessité de préciser, au moins dans l'exposé des motifs, la portée de la disposition en projet.

S'il donne à présent quelques exemples de catégories d'agents que la disposition en projet permet de recruter, il définit toutefois ces catégories en des termes si généraux et vagues que l'on ne peut déterminer avec précision le champ d'application de cette disposition.

Article 4

A l'article 13, alinéa 2, en projet, il conviendrait de remplacer les tirets par les signes "1°" et "2°".

Article 5

L'article 14 de la loi du 22 juillet 1993 a été modifié par la loi du 20 mai 1997.

Il conviendrait dès lors de rédiger comme suit la phrase liminaire de l'article 5 :

"A l'article 14 de la même loi, modifié par la loi du 20 mai 1997, sont apportées les modifications suivantes :".

Article 7

1. Il y aurait lieu de préciser le sens des termes "fonction de management".

2. A l'alinéa 1er de l'article 22 en projet, il conviendrait d'écrire "six ans" au lieu de "6 ans".

3. Dans le texte néerlandais des alinéas 2 et 3 de l'article 22 en projet, mieux vaudrait écrire chaque fois "Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad" au lieu de "Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit".

Chapitre III

Le texte néerlandais de l'intitulé du chapitre III devrait citer l'intitulé exact de la loi du 20 février 1990.

Article 8

Dans l'alinéa que l'avant-projet entend insérer à l'article 19 de la loi du 20 février 1990, on écrira "ne peut plus se prévaloir de l'application de l'article 11 de la présente loi" au lieu de "est rayé du quota réservé instauré par l'article 11 de la présente loi".

Article 10

Bien que l'intention soit de mettre en vigueur à la même date les deux arrêtés royaux mentionnés à l'article 10, cet article doit mentionner uniquement la date d'entrée en vigueur du nouvel ARPG, qui est en effet le seul à contenir des dispositions relatives au recrutement à titre contractuel.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME